

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding
 - Definitieve goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1 Situering

In het kader van de Zesde Staatshervorming werd de volgende bevoegdheid overgedragen naar het Vlaamse Gewest (Bijzondere wet tot hervorming der instellingen (BWHI), art 6, IX, §1, 6°): *“het bepalen van de voorwaarden waaronder vrijstellingen van beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt voor uitkeringsgerechtigde werklozen met behoud van de uitkeringen in geval van studiehervatting, het volgen van een beroepsopleiding of een stage kunnen worden toegekend en de beslissing om deze vrijstelling al dan niet toe te kennen.”*

Voor wat betreft de rechtsbasis werd reeds met het decreet van 24 april 2015 houdende de implementatie van de zesde staatshervorming en houdende diverse bepalingen inzake het beleidsdomein Werk en Sociale Economie een artikel 5, §1, 7, b) in het VDAB-decreet ingeschreven.

De bevoegdheid werd verder uitgewerkt in de artikelen 111/31 tem 111/42 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding.

VDAB heeft de operationele bevoegdheid tot het verlenen van de vrijstellingen van beschikbaarheid voor het volgen van een studie, opleiding of stage overgenomen op 1 januari 2017.

Het voorgelegde wijzigingsbesluit houdt een wijziging in van artikel 111/36 en voegt een nieuw artikel 111/43 in.

1.2 Advies van de Raad van State

Het ontwerp werd aangepast aan het advies nr. 61.899/1/V van de Raad van State van 9 augustus 2017.

Er werd gevolg gegeven aan de bemerkingen m.b.t. de aanhef, de artikelen 2 en 3.

1.3 Voorgestelde maatregel

In dit besluit wordt voorzien in:

- Een wijziging art. 111/36 van het VDAB-besluit omtrent de voorwaarden voor het verkrijgen van een vrijstelling voor het volgen van een studie hoger onderwijs
- Een toevoeging van een artikel 111/43 met betrekking tot de behandeling van onvolledige vrijstellingsaanvragen.

Artikelsgewijze bespreking

Art. 1: Een verplicht ingeschreven werkzoekende kan vrijgesteld worden gedurende de periode waarin hij een opleiding hoger onderwijs ongeacht of het gaat om een opleiding die voorbereidt op een knelpuntberoep.

De te vervullen voorwaarden zijn:

- De voorwaarden waarvan sprake is in artikel 111/32 §1, 1°, 2°, 4° en 5°;
- Geen inschrijving als vrije leerling;
- Georganiseerde, erkende of gesubsidieerde studies door Gemeenschap en bevatten ten minste 27 nieuwe studiepunten;
- Geen diploma of getuigschrift hoger onderwijs of beschikken over een diploma of getuigschrift van het hoger onderwijs waarvan VDAB oordeelt dat het weinig kansen biedt op de arbeidsmarkt;
- Beëindiging van studies of leertijd sedert ten minste twee jaar.

Het doorvoeren van de wijziging heeft als gevolg dat dit artikel van toepassing is op alle opleidingen hoger onderwijs ongeacht of het gaat om een opleiding die voorbereidt op een knelpuntberoep. Daarnaast wordt de voorwaarde van 20 uur en 4 weken vervangen door 27 nieuwe studiepunten.

De passage 'beschikken over een diploma of getuigschrift van het hoger onderwijs waarvan VDAB oordeelt dat het weinig kansen biedt op de arbeidsmarkt' interpreteert VDAB zodanig dat hooggeschoolde werkzoekenden die verder verwijderd zijn van de arbeidsmarkt of die reeds een carrièrewending ingezet hebben, kansen krijgen om een opleiding hoger onderwijs te volgen.

Concreet betekent dit het volgende:

1. VDAB vermeldt in zijn communicatie over de vrijstelling van beschikbaarheid dat de volgende werkzoekenden via een loopbaangesprek met VDAB kunnen nagaan of een opleiding hoger onderwijs aangewezen is voor hun traject naar werk, en zo ja, dat zij hiermee kunnen starten, als zij aan de overige voorwaarden in art. 111/36 voldoen.

Hooggeschoolde werkzoekenden

- met een diploma dat weinig kansen biedt op werk of verouderd is

- wiens diploma leidt naar jobs die ze niet meer kunnen uitoefenen door medische, psychische of psychosociale problemen, of doordat ze minstens drie jaar aan een stuk niet gewerkt hebben
 - die ouder zijn dan 50 jaar
 - die een ander carrièrepad zijn ingeslagen dan één dat bij hun diploma aansluit en zich daarin willen vervolmaken via onderwijs
 - die als werknemer met een opleidingsincentive aan een opleiding hoger onderwijs gestart zijn i.f.v. een carrièrewending, werkzoekend geworden zijn, en deze opleiding willen continueren.
 - die als werknemer loopbaanbegeleiding gevolgd hebben die uitwees dat een opleiding hoger onderwijs aangewezen is voor hen i.f.v. een carrièrewending, werkzoekend geworden zijn, en deze opleiding alsnog willen volgen
2. VDAB vermeldt in deze communicatie ook dat hooggeschoolde werkzoekenden die van mening zijn dat een opleiding hoger onderwijs onontbeerlijk is voor hun traject naar werk en die hiervoor een onderbouwing aanreiken, dit verder kunnen onderzoeken in een loopbaangesprek met VDAB. Als de onderbouwing relevant is en de werkzoekende voldoet aan de overige in art. 111/36 vermelde voorwaarden, kan hij met het traject starten.
3. VDAB stimuleert hooggeschoolde werkzoekenden met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt om een opleiding hoger onderwijs aan te vatten als dit vereist is voor hun traject naar werk

VDAB hanteert deze aanpak voor de opleidingen hoger onderwijs die onder art. 111/36 vallen (vrijstelling zonder VDAB-opleidingsovereenkomst voor een opleiding hoger onderwijs) en voor de opleidingen hoger onderwijs die onder art. 111/34 vallen (vrijstelling met VDAB-opleidingsovereenkomst voor een opleiding hoger onderwijs – deze wordt enkel gegeven voor opleidingen voor de statistisch zwaarste knelpuntberoepen, bv. verpleegkunde).

Art. 2: VDAB voorziet in een werkwijze voor de behandeling van dossiers die niet volledig zijn.

Indien een dossier niet volledig is, wordt de werkzoekende hiervan door VDAB op de hoogte gebracht. De werkzoekende verkrijgt dan een periode van vier weken om het dossier aan te vullen. Deze periode van vier weken gaat in de derde werkdag na de dag van de verzending van de kennisgeving.

- Indien het dossier niet werd aangevuld, wordt de aanvraag geannuleerd.

- Indien het dossier werd aangevuld, wordt het dossier verder afgewerkt.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP (pro memorie)

De opname van de nieuwe bevoegdheden zal een budgettaire weerslag hebben.

Voor de beleidskredieten zijn de middelen toegewezen binnen de bestaande dotatie van VDAB (JB0/1JD-G-2-AY/IS) (vanaf 2018: JB0/1JD-G-2-CY/IS.).

Het advies van de Inspectie van Financiën werd ontvangen op 28 juni 2017. Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 28 juni 2017 en verleend op 7 juli 2017.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN (pro memorie)

De vermelde bevoegdheden werden opgenomen binnen de bestaande en de in het kader van de zesde staatshervorming voorziene personeels- en werkingsmiddelen van de VDAB.

4. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING (pro memorie)

4.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies 2017/206 van 15 juni 2017.

4.2 Reguleringsimpactanalyse

Er werd geen RIA opgemaakt, gezien het gaat om “Decreten en besluiten zonder of met weinig inhoudelijke effecten of met een louter formeel karakter”. De voorgestelde wijzigingen vormen immers een beperkte wijziging of aanvulling tav de bestaande regelgeving inzake de vrijstellingen, zoals werd uitgewerkt in de artikelen 111/31 tem 111/42 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid, te gelasten met de uitvoering van deze beslissing.

De Vlaamse minister van WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT
Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit;
- het advies 61.899/1/V van de Raad van State van 9 augustus 2017.