



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 62.320/1
van 17 november 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot toekenning van steun aan audiovisuele werken van het type lange fictie-, documentaire of animatiefilm, of animatiereeksen (aangehaald als het besluit Vlaamse Regering Screen Flanders)’

Op 18 oktober 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot toekenning van steun aan audiovisuele werken van het type lange fictie-, documentaire of animatiefilm, of animatiereeksen (aangehaald als het besluit Vlaamse Regering Screen Flanders)’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 9 november 2017. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Chantal BAMPES en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 november 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot het bepalen van de voorwaarden en de procedure waaronder het Agentschap Innoveren en Ondernemen steun kan toekennen voor audiovisuele producties.

Het besluit komt in de plaats van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 november 2012 ‘tot toekenning van steun aan audiovisuele werken van het type lange fictie-, documentaire- of animatiefilm, of van animatiereeksen’, dat bij artikel 55 van het ontwerp wordt opgeheven maar van toepassing blijft op de steunaanvragen ingediend vóór de inwerkingtreding van het te nemen besluit.

3. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 38, derde lid, van het decreet van 16 maart 2012 ‘betreffende het economisch ondersteuningsbeleid’. Op grond van die bepaling kan de Vlaamse Regering “op voorwaarde van aanmelding of kennisgeving bij de Europese Commissie steun verlenen aan ondernemingen. Die steun is rechtstreeks gebaseerd op respectievelijk artikel 107 van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie en de algemene groepsvrijstellingsverordening, als die steun niet ressorteert onder de categorieën van steun, vermeld in dit decreet”.

Die bepaling houdt in dat de Vlaamse Regering steun kan verlenen in gevallen die niet elders in het decreet van 16 maart 2012 worden geïllustreerd, en die kunnen worden ingepast in de vrijstellingsgronden van artikel 107, leden 2 en 3, VWEU of verordening (EU) nr. 651/2014¹. Dat is onder meer het geval met steun voor audiovisuele werken, waarvoor artikel 54 van die verordening een kader biedt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

4. Het ontwerp bevat een groot aantal delegaties van verordenende bevoegdheid aan de minister. Wat dat betreft moet worden opgemerkt dat delegatie van regelgevende bevoegdheid aan een minister slechts toelaatbaar wordt geacht voor zover de toegestane delegaties betrekking hebben op het vaststellen van uitvoeringsmaatregelen van bijkomstige of detailmatige aard. Het ontwerp dient op dit punt volledig te worden nagekeken. In voorkomend geval zal van de delegatie moeten worden afgezien en zal de beoogde regeling in het voorliggend ontwerp moeten

¹ Verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 ‘waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard’.

worden opgenomen. In een aantal gevallen² betreft de delegatie aan de minister het “verduidelijken en aanvullen overeenkomstig de beleidsprioriteiten en de noodwendigheden”. Die omschrijving houdt echter geen wezenlijke afbakening in van het vaststellen van uitvoeringsmaatregelen van bijkomstige of detailmatige aard.

5. Ermee rekening houdend dat artikel 8 van het ontwerp een ontvankelijkheidsvoorwaarde bevat voor het verkrijgen van steun, hetgeen impliceert dat deze voorwaarde voldoende duidelijk en precies dient te zijn, is het geenszins duidelijk wat de draagwijdte is van het vereiste dat de steunaanvrager “voldoet aan de regelgeving die van toepassing is in het Vlaamse Gewest”. Dit geldt nog meer wanneer de steunaanvrager een buitenlandse onderneming is, die niet naar Belgisch recht is opgericht. De ontworpen voorwaarde dient dan ook op dit punt te worden verduidelijkt en gepreciseerd.

6. Overeenkomstig artikel 57 van het ontwerp treedt het te nemen besluit in werking op een door de Vlaamse minister bevoegd voor de economie vast te stellen datum en uiterlijk op 1 januari 2018. De datum van inwerkingtreding voor het te nemen besluit moet zo worden bepaald dat de rechtzoekende over voldoende tijd beschikt om van de nieuwe regeling kennis te nemen en er zich naar te richten. Ermee rekening houdend dat de datum van 1 januari 2018 reeds nakend is, rijst in dat verband overigens de vraag of de delegatie aan de minister niet het best wordt weggelaten.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Wilfried VAN VAERENBERGH

² Zie de artikelen 11, 21, 27, 32, 42, 44, 48 en 52 van het ontwerp.