

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de uitoefening van de bevoegdheden op het gebied van dierenwelzijn
- instemming en machtiging tot ondertekening

1. INHOUDELIJK

1.1. Algemeen

Naar aanleiding van de zesde staatshervorming werd de bevoegdheid voor dierenwelzijn geregionaliseerd middels artikel 24 van de bijzondere wet van 6 januari 2014.

Dit neemt niet weg dat samenwerking tussen de gewestelijke overheden in een aantal gevallen aangewezen is. Zo wordt een deel van het dierenwelzijnsbeleid op Europees niveau bepaald. In dit kader moet voorafgaand overleg leiden tot een gemeenschappelijk standpunt zodat met één stem gesproken kan worden. Ook voor de uitvoering van het Europees beleid is overleg noodzakelijk. Hetzelfde geldt voor internationale initiatieven in het kader van dierenwelzijn.

Ook voor thema's die niet behandeld worden op Europees of internationaal niveau kan een intergewestelijke samenwerking aangewezen zijn. Zo werd voor de registratie van katten en honden beslist om één gemeenschappelijke databank op te richten voor de drie Gewesten.

Vanuit deze optiek werd sinds de regionalisering van dierenwelzijn een informele samenwerking tussen de Gewesten opgestart. Met het samenwerkingsakkoord dat nu ter goedkeuring voorligt, wordt deze samenwerking geformaliseerd, zoals dit ook gebeurd is voor andere domeinen zoals leefmilieu en landbouw. Hiertoe wordt een overlegorgaan opgericht waarin de gewesten vertegenwoordigd zijn, in de persoon van de minister bevoegd voor het dierenwelzijn, alsook met vertegenwoordiging van de administraties die de minister in deze bevoegdheid bijstaan.

Het ontwerp betreft enkel afspraken voor overleg en samenwerking tussen de Gewesten. Het betreft geen aangelegenheden die bij decreet worden geregeld, die het Gewest zouden kunnen bezwaren of burgers persoonlijk zouden kunnen binden. Overeenkomstig art. 92bis van de Bijzondere Wet op de Hervorming der Instellingen behoeft dit samenwerkingsakkoord dan ook geen parlementaire instemming en volstaat de ministeriële ondertekening van het akkoord als intergewestelijk politiek engagement.

1.2. Artikelsgewijze bespreking van het ontwerp van samenwerkingsakkoord

Hoofdstuk 1 (art. 1 en 2) beschrijft de doelstelling en de definities van het akkoord.

Artikel 1 bepaalt de doelstelling, namelijk intergewestelijke samenwerking voor wat betreft deelname aan Europees alsook multilateraal en bilateraal dierenwelzijnsbeleid alsook de gecoördineerde uitvoering ervan op gewestelijk niveau indien dit opportuun is. Echter, ook losstaand van Europees, multilateraal of bilateraal beleid kan het wenselijk zijn om samen te werken, met name waar het gewestelijke dierenwelzijnsbeleid efficiëntiemeerwaarde kan halen uit een gecoördineerde aanpak van bepaalde situaties of problemen.

Artikel 2 omschrijft enkele begrippen die in het akkoord aan bod komen.

In hoofdstuk 2 (art. 3 tot en met 6) wordt bepaald hoe de samenwerking georganiseerd wordt.

In **artikel 3** wordt het Intergewestelijk Ministerieel Overleg voor het Dierenwelzijn opgericht (IMOD). Het IMOD zal het centrum zijn van overleg, samenwerking en coördinatie tussen de Gewesten, om hun gemeenschappelijke of individuele doelstellingen in het kader van dierenwelzijn te realiseren, met respect voor ieders bevoegdheid.

In **artikel 4** wordt dieper ingegaan op de structuur van dit overlegorgaan, met name zijn samenstelling, zijnde de gewestelijke ministers bevoegd voor het dierenwelzijn, of een afgevaardigde ervan, alsook een afgevaardigde van elke gewestelijke administratie belast met dierenwelzijn, en een secretaris. Deze samenstelling kan echter uitgebreid worden met andere leden van de gewestregeringen of met een vertegenwoordiger van de federale overheid indien er aangelegenheden besproken worden die raken aan de bevoegdheden van deze leden of van de federale overheid. Deze personen nemen deel aan de beraadslagingen met een adviserende rol. De uitbreiding met een vertegenwoordiger van de federale overheid dient voorzien te worden daar dierenwelzijn voor sommige aspecten een dunne grens kent met diergezondheid, hetgeen voor alle dieren die gehouden worden een federale bevoegdheid is. Daarnaast wordt in dit artikel het voorzitterschap van het IMOD geregeld, zijnde één partij bij het akkoord, voor een termijn van een jaar, aangeduid via een rotatiesysteem. Dit rotatiesysteem wordt vastgesteld in een huishoudelijk reglement. De voorzittende partij houdt ook het secretariaat van het IMOD en is woordvoerder voor de standpunten die moeten worden ingenomen door de Belgische delegaties in de instanties van de internationale organisaties als bedoeld in artikel 9, 1°.

Het huishoudelijk reglement waarin het rotatiesysteem voor het voorzitterschap uitgewerkt wordt, wordt vastgesteld tijdens de eerste vergadering van het IMOD. Dit reglement omvat daarnaast verdere regels inzake voorzitterschap, secretariaat, vergaderfrequentie, vergaderlocatie en agenda alsook een gedetailleerde definiëring van de coördinatie en de daarbij horende taakomschrijvingen en de te volgen procedures om tot deze coördinatie te komen, als aanvulling op artikel 7 en 9 van het akkoord. Het artikel bepaalt verder ook dat leden zich kunnen laten vertegenwoordigen of bijstaan door deskundigen. Deze deskundigen zijn afgevaardigden van de administratie van een gewest of van de federale overheid die kennis hebben van de aspecten waarvoor op hen beroep wordt gedaan (overeenkomstig definiëring in artikel 2).

Omwille van efficiëntieredenen geeft **artikel 5** het IMOD de mogelijkheid om werkgroepen op te richten, om taken aan hen te delegeren of om adviezen te vragen. Het kan hiermee ook bestaande werkgroepen belasten. Deze werkgroepen worden samengesteld uit vertegenwoordigers van alle betrokken regeringen en administraties en staan onder leiding van een coördinator die door het IMOD wordt aangeduid. Voor bepaalde onderwerpen kan het nuttig zijn om het advies van onafhankelijke experts of afgevaardigden van representatieve adviesraden en niet-gouvernementele organisaties te krijgen. Die experts en afgevaardigden kunnen door het IMOD uitgenodigd worden om aan de vergaderingen deel te nemen met een adviserende rol.

Er kan enkel beoordeeld worden of gecoördineerde actie opportuun is indien men op de hoogte is van elkaars voornemens inzake dierenwelzijnsbeleid. Daarom bepaalt **artikel 6** dat de partijen via het IMOD de andere Partijen in kennis te stellen van alle nieuwe beleidsmaatregelen die in voorbereiding zijn inzake dierenwelzijn en dat zij op blijvende wijze de uitwisseling van informatie garanderen die nodig is voor hun respectievelijke opdrachten, in het bijzonder informatie inzake controles.

Hoofdstuk 3 (art. 7 en 8) gaat dieper in op het gewestelijk dierenwelzijnsbeleid

In **artikel 7** worden aan het IMOD een aantal taken toegekend met betrekking tot gewestelijk dierenwelzijnsbeleid. Met name dient er binnen het IMOD overleg gepleegd te worden om te komen tot een gecoördineerd dierenwelzijnsbeleid voor die elementen waarvoor coördinatie opportuun is en dient het de samenwerking te verzekeren voor die elementen die samenwerking vereisen. Daartoe kunnen interministeriële akkoorden afgesloten worden.

Artikel 8 geeft het engagement van de partijen weer om een Nationaal Comité voor de Bescherming van Proefdieren te erkennen ongewijzigd te laten om te voldoen aan richtlijn 2010/63 van de Europese Unie.

Hoofdstuk 4 (art. 9 en 10) gaat dieper in op het internationaal dierenwelzijnsbeleid

In **artikel 9** worden aan het IMOD een aantal taken toegekend met betrekking tot internationaal dierenwelzijnsbeleid. Het betreft met name:

1° het voorbereiden en vastleggen van de standpunten die moeten worden ingenomen door de Belgische delegaties in de instanties van de internationale organisaties, in de andere organen opgericht door verdragen waarbij het Koninkrijk België partij is, en in internationale ministeriële conferenties voor dierenwelzijnsaangelegenheden, met inbegrip van de financiële implicaties van de internationale samenwerking, uitgezonderd de bestaande verplichte bijdrage aan de internationale organisaties en de interne verdeling van de lasten ervan. De internationale organisaties waar dit artikel naar refereert dienen ruim geïnterpreteerd te worden, hoewel de voorbereiding en standpuntbepaling voor de Ministerraad van de EU geregeld wordt in het samenwerkingsakkoord van 8 maart 1994 tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten met betrekking tot de vertegenwoordiging van het Koninkrijk België in de Ministerraad van de Europese Unie, hetgeen bij de lezing van het huidig voorliggend ontwerpakkoord in acht genomen dient te worden.

2° dezelfde taken als in het vorige punt aangegeven, voor organen opgericht door verdragen waarbij niet het koninkrijk België maar wel minstens twee gewesten partij bij zijn. Gezien de bevoegdheid voor dierenwelzijn geregionaliseerd werd, bestaat de mogelijkheid dat in de toekomst de gewesten verdragspartij worden en niet het koninkrijk België.

3° het bepalen van de samenstelling van de Belgische delegatie en de aanduiding van de delegatieleider in de onder 1° en 2° bedoelde gevallen. Indien de delegatieleider geen gewestelijk ambtenaar van de dienst bevoegd voor dierenwelzijn is, doet het IMOD het nodige om te verzekeren dat de delegatieleider het standpunt van het IMOD vertolkt voor wat de aspecten van dierenwelzijn betreft;

4° het plegen van overleg om te komen tot een gecoördineerde uitvoering van Europese reglementering en van de aanbevelingen en beslissingen van de organisaties en organen bedoeld in 1° en 2°;

5° de gecoördineerde informatieoverdracht en rapportering aan de Europese Unie en aan de instanties en organen bedoeld in 1° en 2°.

Artikel 10 wil voor de toepassing van dit akkoord wijzen op de primordialiteit van het samenwerkingsakkoord van 8 maart 1994 tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten met betrekking tot de vertegenwoordiging van het Koninkrijk België in de Ministerraad van de Europese Unie, met dien verstande dat artikel 3 van vermeld samenwerkingsakkoord de mogelijkheid biedt om in het kader van het IMOD ad hoc coördinaties te organiseren over technische

materies die kaderen binnen het dierenwelzijnsbeleid. Het resultaat van deze coördinaties wordt ter kennis gebracht van de Bestuursdirectie Europese Zaken van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking.

Hoofdstuk 5 (art. 11 tot en met 14) bevat de slotbepalingen

Artikel 11 bevat een conflictregeling, stellend dat de partijen steeds binnen de IMOD tot een oplossing trachten te komen.

Artikel 12 bepaalt de opzegtermijn op 1 jaar, waarbinnen de partijen tot een nieuw akkoord dienen te komen.

Artikel 13 belast de ministers en de gewestelijke administraties met de uitvoering van het akkoord en **artikel 14** bepaalt de datum van inwerkingtreding, waarbij gestreefd wordt naar 1 januari 2018. Uiteraard zal deze datum afhankelijk zijn van goedkeuring van het samenwerkingsakkoord door de drie Gewestregeringen.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Hoewel met het akkoord een nieuw overlegorgaan in het leven geroepen wordt, dienen hiervoor geen bijkomende uitgaven voorzien te worden.

Het positief advies van de Inspectie van Financiën werd afgeleverd op 24 november 2017.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het samenwerkingsakkoord betreft enkel overleg tussen de gewesten met het oog op gecoördineerd dierenwelzijnsbeleid. De lokale besturen ondervinden hiervan geen weerslag.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Op dit moment bestaat reeds een informele samenwerking tussen de drie Gewesten. Deze werd georganiseerd binnen het bestaande personeelskader van de dienst Dierenwelzijn. Met het voorliggende samenwerkingsakkoord wordt deze samenwerking geformaliseerd. Daar het hierbij gaat om het formeel verderzetten van een reeds informeel bestaande werking, brengt dit samenwerkingsakkoord geen bijkomende belasting van de dienst Dierenwelzijn met zich mee.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies zijn op basis van randnummer 305 van de Omzendbrief VR/2009/4 betreffende de wetgevingstechniek niet vereist daar het geen ontwerp van decreet of besluit betreft.

Conform punt 3.2. van Omzendbrief VR Regelgevingsagenda, reguleringsimpactanalyse en compensatieregel administratieve lasten 2013/13 dient er géén RIA opgemaakt te worden voor

organieke regelgeving die de werking van de overheid zelf regelt, zoals de regeling van advies- en overlegorganen.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° In te stemmen met voorliggend samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de uitoefening van de bevoegdheden op het gebied van dierenwelzijn;
- 2° de minister-president van de Vlaamse Regering, de Vlaamse minister, bevoegd voor het het dierenwelzijn te gelasten voornoemd samenwerkingsakkoord te ondertekenen.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn

Ben WEYTS

Bijlagen:

- ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de uitoefening van de bevoegdheden op het gebied van dierenwelzijn;
- het advies van de Inspectie van Financiën.