

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: **Principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet houdende instemming met het Akkoord tussen het Koninkrijk België en de Organisatie van de Verenigde Naties voor Onderwijs, Wetenschap en Cultuur inzake de vestiging in België door deze organisatie van een verbindingsbureau bij de instellingen van de Europese Unie, met Bijlage, gedaan te Parijs op 3 juli 2013.**

1. INHOUDELIJK

Situering

Zetelakkoorden met internationale organisaties

Met Brussel als belangrijk diplomatiek centrum, spreekt het voor zich dat België gaststaat is voor vele internationale organisaties die in ons land hetzij hun hoofdzetel, hetzij een vertegenwoordiging hebben. In een intrafederale werkgroep van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB) is principieel aangenomen dat er geen promotie voor de vestiging van internationale organisaties zou worden gemaakt, maar dat op het verzoek van nieuwe organisaties tot vestiging op een gastvrije wijze zou worden ingegaan. Hiermee wordt een aanbod bedoeld van statutaire en logistieke aard dat competitief is met dat van de buurlanden. De ICBB heeft deze basishouding voor het onthaal en een aantal standaardregels daarvoor gevalideerd.

België houdt daarbij streng vast aan het algemene beginsel dat de voorrechten en immunities die internationale organisaties en hun personeel genieten, functioneel dienen te zijn: slechts deze voorrechten en immunities worden toegekend die noodzakelijk zijn voor de onafhankelijkheid en de goede werking van de organisatie. Voorrechten en immunities kennen dus een uitzonderingskarakter; zij houden immers per definitie een uitzondering in op de Grondwet en de andere regelgeving. Het voorliggende akkoord bevat dergelijke uitzonderingsbepalingen voor de Organisatie van de Verenigde Naties voor Onderwijs, Wetenschap en Cultuur (Unesco).

Gemengd karakter en ondertekening

In zijn (federaal) advies van 5 juli 2016 met kenmerk 59.564/VR, was de Raad van State, afdeling Wetgeving, van mening dat het een gemengd akkoord betreft. Artikel 6 van het Akkoord bevat een regeling inzake sociale zekerheid. Naar aanleiding van de zesde staatshervorming is bevoegdheid inzake kinderbijslag overgedragen en kreeg de overeenkomst een gemengd karakter.

In zijn vergadering van 19 september 2017 legde de Werkgroep gemengde verdragen (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB), het gemengde karakter van het voorliggende akkoord vast. Zowel de federale overheid als de Vlaamse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, het Waals Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zijn bevoegd verklaard.

Het akkoord werd reeds op 3 juli 2013 ondertekend zonder machtiging van de bevoegde gemeenschappen en gewesten.

Context en inhoud

In 2010 besliste de Organisatie van de Verenigde Naties voor Onderwijs, Wetenschap en Cultuur (Unesco) een verbindingsbureau te openen in Brussel om de samenwerking met de Europese instellingen te versterken.

Het Unesco-verbindingsbureau in België geniet van de voorrechten en immuniteiten zoals vastgelegd in het verdrag van de Verenigde Naties over de voorrechten en immuniteiten van de gespecialiseerde organisaties, aangenomen in New York op 21 november 1947. Het voorliggende akkoord verduidelijkt een aantal aspecten over de voorrechten en immuniteiten die niet door het verdrag van 1947 geregeld zijn en die door België worden toegekend met het oog op de goede werking van het Unesco-verbindingsbureau.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De financiële weerslag van dit akkoord zal voor Vlaanderen marginaal zijn.

Het voorstel van regeringsbeslissing kreeg een gunstig advies van de Inspectie van Financiën op 26 oktober 2017. De Inspectie van Financiën besluit daarbij dat het voorstel van beslissing de ontvangsten en de uitgaven van de Vlaamse overheid marginaal beïnvloedt. Bijgevolg meent zij dat een gemotiveerd begrotingsakkoord vereist is.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag voor de gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (ocmw's), de intercommunales of de provincies voor wat betreft hun personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en hun schuld en ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak, noch op de personeelsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1. Reguleringsimpactanalyse (RIA)

Regelgeving ter goedkeuring van internationale overeenkomsten is vrijgesteld van een RIA (Omzendbrief VR 2014/13).

5.2. Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Ontwerpen van decreet die meermaals in dezelfde vorm voorkomen, moeten niet telkens voor wetgevingstechnisch- en taaladvies worden voorgelegd volgens Omzendbrief Wetgevingstechniek VR 2014/4 (aanwijzing nr. 305).

5.3. Aanvragen van de adviezen van de strategische adviesraden en de Raad van State

Krachtens artikel 4, §2, van het algemene decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden is de Vlaamse Regering verplicht om over een voorontwerp van decreet advies te vragen aan de strategische adviesraad of -raden, die overeenkomstig de opdeling in beleidsdomeinen, bevoegd is voor de betrokken beleidsmaterie.

De Vlaamse minister bevoegd voor het buitenlands beleid en de Europese aangelegenheden wordt gemachtigd om het advies in te winnen van de Raad van State, afdeling Wetgeving, met het verzoek het advies te verstrekken binnen een termijn van 30 dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het Akkoord tussen het Koninkrijk België en de Organisatie van de Verenigde Naties voor Onderwijs, Wetenschap en Cultuur inzake de vestiging in België door deze organisatie van een verbindingsbureau bij de instellingen van de Europese Unie, met Bijlage, gedaan te Parijs op 3 juli 2013;
- 2° haar principiële goedkeuring te hechten aan het voorontwerp van decreet houdende instemming met het Akkoord tussen het Koninkrijk België en de Organisatie van de Verenigde Naties voor Onderwijs, Wetenschap en Cultuur inzake de vestiging in België door deze organisatie van een verbindingsbureau bij de instellingen van de Europese Unie, met Bijlage, gedaan te Parijs op 3 juli 2013, alsook aan het bijhorende ontwerp van memorie van toelichting;
- 3° de Vlaamse minister, bevoegd voor het buitenlands beleid en de Europese aangelegenheden te gelasten over het vermelde voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

Bijlagen:

- een voorontwerp van decreet;
- een ontwerp van memorie van toelichting;
- de tekst van het akkoord in het Nederlands;
- het advies van de Inspectie van Financiën d.d. 26 oktober 2017.