



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 62.348/3
van 22 november 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot
aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van
gevaarlijke goederen over de weg aan de wetenschappelijke en
technische vooruitgang’

Op 24 oktober 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 14 november 2017. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 november 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot de gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2016/2309 van de Commissie van 16 december 2016 ‘tot vierde aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang van de bijlagen bij Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende het vervoer van gevaarlijk goederen over land’ (artikel 1 van het ontwerp).

Daartoe wordt in artikel 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 28 juni 2009 ‘betreffende het vervoer via de weg of per spoor van gevaarlijke goederen, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen’ bepaald dat het voormelde koninklijk besluit de gedeeltelijke omzetting vormt van richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 september 2008 ‘betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land’ zoals gewijzigd bij onder meer richtlijn (EU) 2016/2309 (artikel 2).

Het te nemen besluit treedt in werking op de dag van de “publicatie” (lees: bekendmaking) ervan in het Belgisch Staatsblad (artikel 3).

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in de in het eerste tot het derde lid van de aanhef vermelde bepalingen.

ALGEMENE OPMERKING

4.1. Teneinde het interne recht in overeenstemming te brengen met richtlijn (EU) 2016/2309, ten gevolge waarvan de wijzigingen aan de bijlagen A en B bij het Europees Verdrag betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de weg, die in werking zijn getreden op 1 januari 2017 (hierna wijzigingen ADR 2017), van toepassing worden op het vervoer binnen of tussen de lidstaten van de Europese Unie, moet worden nagegaan welke bepalingen in het koninklijk besluit van 28 juni 2009 moeten worden ingevoegd of welke bepalingen van dat koninklijk besluit moeten worden gewijzigd.

Hiertoe moet worden nagegaan of de wijzigingen ADR 2017 bepalingen bevatten die geen directe werking hebben – en evenmin al zijn omgezet in het interne recht – en die bijgevolg alsnog in het interne recht moeten worden omgezet, en overeenkomstig richtlijn 2008/68/EG ook van toepassing zullen moeten worden verklaard op het vervoer binnen of tussen de lidstaten van de Europese Unie.

Tevens moet worden nagegaan of de afwijkingen waarin de artikelen 7 tot 15 van het koninklijk besluit van 28 juni 2009 voorzien, moeten worden aangepast aan de wijzigingen ADR 2017.¹

4.2. In de nota aan de Vlaamse Regering wordt hieromtrent het volgende uiteengezet:

“Richtlijn 2016/2309 van de Commissie van 16 december 2016 tot vierde aanpassing van de wetenschappelijke en technische vooruitgang wijzigt (enkel) de bijlagen bij Richtlijn 2008/68/EG.

De (wijzigingen in de) bijlagen A en B van het ADR zijn allemaal nauwkeurig, duidelijk, onvoorwaardelijk en vereisen geen aanvullende maatregelen.

(...)

De wijzigingen van het ADR hebben geen invloed op de afwijkingen waarin de artikelen 7 tot 15 van het koninklijk besluit van 28 juni 2009 voorzien. De wijzigingen van het ADR nopen evenmin tot inhoudelijke wijzigingen van het koninklijk besluit van 28 juni 2009 betreffende het vervoer via de weg of per spoor van gevaarlijke goederen, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen.

De omzetting van Richtlijn 2016/2309 van de Commissie van 16 december 2016 tot vierde aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang van de bijlagen bij Richtlijn 2008/68/EG vereist bijgevolg geen inhoudelijke wijzigingen van het koninklijk besluit van 28 juni 2009.”

4.3. De wijzigingen ADR 2017 zijn zeer technisch van aard. De Raad van State, afdeling Wetgeving, beschikt niet over de vereiste technische kennis op grond waarvan hij zou kunnen beoordelen of alsnog een inhoudelijke wijziging van het koninklijk besluit van 28 juni 2009 vereist zou zijn. Dienaangaande moet hij derhalve een voorbehoud maken.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jan SMETS

¹ Zie adv.RvS 57.695/3 van 30 juli 2015, over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 25 november 2016 ‘tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang’, opmerking 3.4.