

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 63, § 2, 1^o, van het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie;
- definitieve goedkeuring

1. INHOUDELIJK

De basisidee van de lokale diensteneconomie is de uitbouw van een dienstenaanbod vanuit de overheid dat nauw aansluit bij de maatschappelijke trends en noden waarbij tegelijk kansen worden gecreëerd voor doelgroepwerknemers. Met deze maatregel wordt een drievoudige maatschappelijke meerwaarde beoogd door:

1. een actief en competentieversterkend traject aan te bieden aan mensen voor wie de stap uit de werkloosheid om verschillende redenen niet evident is;
2. te voorzien in een aanvullend dienstenaanbod geïnitieerd vanuit de overheid, waarbij rechtstreeks kan worden ingespeeld op de lokale noden en evoluties en waardoor de maatschappelijke meerwaarde steeds centraal komt te staan, en;
3. de principes van maatschappelijk verantwoord ondernemen in de diensten te verankeren.

Op deze manier realiseren de lokale diensten een win-win situatie voor doelgroepwerknemers en maatschappij.

De lokale diensteneconomie wenst een competentieversterkende inschakeling en kwaliteitsvolle begeleiding aan te bieden aan de doelgroepwerknemers. De doelgroepwerknemers zijn personen die het potentieel hebben om via een inschakelingstraject in de lokale diensteneconomie terug aansluiting te vinden in de reguliere economie en door te stromen. Ze hebben behoefte aan specifieke begeleiding en ondersteuning op de werkvloer. Op de reguliere arbeidsmarkt zijn er voor hun echter onvoldoende kansen op werk. Toegang tot volwaardig werk is ook voor deze doelgroep een belangrijke voorwaarde om te kunnen participeren in de samenleving en biedt kansen op verdere persoonlijke en professionele ontwikkeling.

Het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie beoogt de optimalisering en concretisering van het huidige LDE-kader binnen de Europese regelgeving en de maximale afstemming met het maatwerkdecreet.

Het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 gaat onder meer uit van een minimale schaalgrootte van 5 VTE doelgroepwerknemers per initiatief tegen 1 januari 2018.

In het voorliggende ontwerpbesluit wordt voorgesteld om deze datum van inwerkingtreding met een jaar uit te stellen.

Op 15 september 2017 heeft de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring verleend aan het ontwerpbesluit met het oog op de inwinning van de adviezen van de SERV en de Raad van State. Deze adviezen worden hierna besproken.

1.2.3. Adviezen SERV en Raad van State

1.2.3.1. Advies van de SERV

De SERV formuleerde op 16 oktober 2017 een positief advies (zie bijlage 2) met betrekking tot het voorliggende ontwerp van besluit, alsook een aantal bijkomende vragen, waarop hieronder antwoord wordt voorzien.

“...Wel vraagt de SERV dat er concrete acties worden ondernomen om ervoor te zorgen dat er op 1 januari 2019 effectief geen probleem meer zal zijn. Zoals de bijgevoegde nota aan de Vlaamse regering meegaf werden er reeds acties ondernomen om ondernemingen te ondersteunen richting het behalen van de minimale schaalgrootte, bijvoorbeeld door het aanmoedigen en faciliteren van fusies. Wordt hier ook in de toekomst nog verder op ingezet?”

Er zal in de toekomst inderdaad verder ingezet worden op het faciliteren van fusies. De genomen acties zullen gecontinueerd worden.

“... De SERV vindt dit groeipad positief. Het kan een eerste stap zijn richting een oplossing tegen 1 januari 2019. De sociale partners vragen daarom inzicht in de verdeling van het groeipad; heeft deze maatregel haar doelstelling bereikt?”

In totaal werden er aan de kleine voorzieningen (minder dan 5 VTE) 58 VTE toegekend aan 28 projecten, de meesten (25) hiervan groeiden hierdoor naar een schaalgrootte van minstens 5 VTE. Het aantal voorzieningen met minder dan 5 VTE doelgroepwerknemers daalde hierdoor van 126 naar 101.

“Tot slot vraagt de SERV verduidelijking bij de zin ‘in afwachting van een structurele oplossing voor dit knelpunt’ uit de bijgevoegde nota. Ziet u een voldoende aantal ondernemingen dat de juiste schaalgrootte bereikt als een afdoende oplossing of worden er nog bijkomende pistes in overweging genomen?”

Er wordt na de oproep en opnieuw na de nieuwe oproep in 2018, een analyse van de situatie gemaakt. We brengen in kaart wat de oproepen betekend hebben voor de sector, voor de schaalgrootte, wie heeft er ingediend, wie niet, waarom niet, enz. Er wordt hierbij ook overlegd met de betrokken stakeholders en de sector. Op deze manier willen we

nagaan welke knelpunten er nog zijn die in de regelgeving een oplossing vergen.

1.2.3.2. Advies van de Raad van State

Op 23 november 2017 gaf de Raad van State een positief advies met betrekking tot het voorliggende ontwerp van besluit (zie bijlage 3). De Raad van State formuleerde een aantal wetgeving technische opmerkingen die werden verwerkt in het ontwerp van besluit.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP (PRO MEMORIE)

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het advies van de Inspectie van Financiën van 14/07/2017 is gunstig, er hoeft geen begrotingsakkoord ingewonnen te worden.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN (PRO MEMORIE)

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de lokale besturen, en resulteert bijgevolg niet in bijkomend inzet van personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden en ontvangsten van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN (PRO MEMORIE)

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING (PRO MEMORIE)

5.1. Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017-153 van 18 mei 2017.

5.2. Reguleringsimpactanalyse

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt niet onderworpen aan een reguleringsimpactanalyse (beperkte inhoudelijke impact).

5.3. Administratieve lastenmeting – compensatieregel

Voorliggend voorstel heeft geen impact op de administratieve lasten.

5.4. JoKER-toets

De joKER_toets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

5.5. Armoedetoets

Voorstel van maatregel is niet onderhevig aan de armoedetoets.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 63, § 2, 1°, van het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de sociale economie, te gelasten met de uitvoering van de beslissing sub 1°.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit;
- het advies van de SERV;
- het advies van de Raad van State