

DE VLAAMSE MINISTER VAN VOLKSGEZONDHEID, WELZIJN EN GEZIN

BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over de erkenning en subsidiëring van voorzieningen die ondersteuning bieden aan personen met een handicap in de gevangenis, en van units voor geïnterneerden

Definitieve goedkeuring na advies Raad van State

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over de erkenning en subsidiëring van voorzieningen die ondersteuning bieden aan personen met een handicap in de gevangenis, en van units voor geïnterneerden;
- het advies van de Raad van State 60.794/1 van 20 februari 2017.

1. INHOUDELIJK

- 1 De Vlaamse Regering hechtte op 23 december 2016 haar principiële goedkeuring aan het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over de erkenning en subsidiëring van voorzieningen die ondersteuning bieden aan personen met een handicap in de gevangenis, en van units voor geïnterneerden en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, over het ontwerpbesluit, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.
(VR PV 2016/54 - punt 0033, VR 2016 2312 DOC.1479/1 EN DOC.1479/2)
- 2 De Vlaamse Regering beslist over de erkenning en subsidiëring van voorzieningen die ondersteuning bieden aan personen met een handicap die geïnterneerd zijn.
- 3 Het advies van de Raad van State werd aangevraagd op 5 januari 2017 en bekomen op 20 februari 2017 onder nummer 60.794/1.

-Het opschrift en de aanhef van het ontwerpbesluit werden aangepast conform de opmerkingen van de Raad van State.

-De Raad van State acht het raadzaam om de verhouding tussen het ontwerpbesluit en het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 houdende erkenning en subsidiëring van flexibele aanbodcentra voor meerderjarige personen met een handicap te regelen.

Aan voorliggend ontwerpbesluit wordt een bepaling toegevoegd waarmee het voormelde besluit van 26 februari 2016 wordt opgeheven. Alle FAM's zijn met ingang van 1 januari 2017 vergunde zorgaanbieders geworden en de ondersteuning van alle FAM-gebruikers werd eveneens met ingang van 1 januari 2017 vertaald naar een persoonsvolgend budget. Voor die vormen van ondersteuning die in een context van persoonsvolgende financiering toch nog rechtstreeks aan de voorziening wordt gesubsidieerd, wordt specifieke regeling ontworpen.

-De Raad van State vindt het logischer dat eerst wordt bepaald dat de subsidiëring bestaat uit een subsidiëring voor personeelspunten en een subsidiëring voor werkingsmiddelen en vervolgens wordt bepaald dat personeelspunten kunnen worden omgezet in werkingsmiddelen. Het verdient aldus aanbeveling om respectievelijk de artikelen 7 en 8 en de artikelen 16 en 19 om te wisselen. Het ontwerpbesluit werd aangepast conform deze opmerking van de Raad van State.

-De Raad van State maakte ten slotte opmerkingen bij artikel 17 van het ontwerpbesluit. Artikel 17 stelde dat de units voor geïnterneerden de gegevens uit de individuele dienstverleningsovereenkomst moeten bezorgen aan het agentschap. Het agentschap zou bepalen om welke gegevens het gaat en op welke wijze ze moeten worden meegedeeld. De delegatie die aan het agentschap wordt gegeven om te bepalen welke gegevens uit de dienstverleningsovereenkomst moeten worden meegedeeld is te verregaand aangezien voormelde overeenkomst ook persoonsgegevens kan omvatten. De Vlaamse Regering zou de doelstelling van de gegevensmededeling nauwkeuriger moeten bepalen. De Raad van State had eveneens een opmerking bij de verwijzing naar artikel 8, § 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari, dat handelt over de individuele dienstverleningsovereenkomst.

De doelstelling van de gegevensmededeling bestaat erin om na te kunnen gaan of de units voor geïnterneerden de vereiste bezettingsgraad behalen.

Het oorspronkelijke artikel 17 wordt geschrapt. In het artikel 19, waarin de vereiste bezettingsgraad wordt vermeld wordt een bepaling over het meedelen van gegevens over de bezetting toegevoegd. Er wordt in deze context niet meer verwezen naar de individuele dienstverleningsovereenkomst.

4 Andere aanpassingen

-Het raadgevend comité bij het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap adviseerde bij het ontwerpbesluit dat consequent éénzelfde betoelagingsstelsel zou worden gehanteerd m.b.t. de projecten in gevangenis, de units voor geïnterneerden en de observatie-, diagnose- en behandelingsunits. Het comité adviseert het subsidiëren van personeelspunten en het toekennen van werkingskosten per erkend punt.

Het voorliggend ontwerpbesluit voorziet reeds dat de subsidie voor units voor geïnterneerden bestaat uit de subsidiëring van een aantal personeelspunten per erkende plaats en een bedrag aan werkingstoelage per personeelspunt.

Wat de projecten in de gevangenis betreft voorziet het ontwerpbesluit dat het agentschap de personeelspunten waarvoor de projecten zijn erkend, subsidieert. Er wordt toegevoegd dat zij bijkomend 89 euro per personeelspunt krijgen bij wijze van werkingstoelage, dit naar analogie met de subsidiëring van de Units voor geïnterneerden. De programmatie (cf artikel 4) en het aantal punten waarvoor de projecten worden erkend (cf artikel 25) worden verlaagd. De toevoeging heeft dus geen meerkost tot gevolg.

De kosten die door dit besluit gegenereerd worden, worden overgeheveld vanuit de vroegere FAM-werking. De rest van die middelen zijn, in de overstap naar PVB,

omgezet naar PVB's en rechtstreeks toegankelijke hulp. Het totaal pakket voor PVB en RTH werd verminderd met de middelen nodig voor dit BVR.

In het ontwerpbesluit wordt tevens voorzien dat deze werkingstoelagen zullen worden geïndexeerd. Aangezien het hier om werkingstoelagen gaat kunnen deze bedragen gelet op de programmadecreet momenteel niet worden geïndexeerd.

-Tenslotte wordt nog voorzien dat de units voor geïnterneerden hun cliënten kunnen blijven ondersteunen als aan de internering een einde wordt gesteld en dit totdat de betrokken persoon een persoonsvolgend budget heeft gekregen. Voorwaarde is wel dat de betrokken persoon binnen de drie maanden na het einde van de internering een aanvraag voor een persoonsvolgend budget initieert.

Het is immers niet omdat het statuut van internering wordt opgeheven, dat de problematiek en de ondersteuningsvraag plots wijzigen. Als de ondersteuning wordt stopgezet is de kans groot dat ze binnen de kortste keren terugkeren naar de gevangenis of in de thuislozenzorg belanden.

Deze verdere ondersteuning nadat aan de internering een einde werd gesteld, heeft geen budgettaire impact, aangezien dit moet gebeuren binnen de erkenning.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

In dit besluit handelt het over de erkenning van voorzieningen die ondersteuning bieden aan personen met een handicap in de gevangenis en van units voor geïnterneerden. Er is geen weerslag op de begroting. De middelen voor deze projecten worden afgezonderd van de huidige erkende FAM's waarbinnen ze momenteel geïncorporeerd zijn.

De Inspectie van Financiën verleende op 24 november 2016 een gunstig advies met voorbehoud wat de verruiming van de doelgroep binnen de gevangenis betreft en wat de verruiming van de programmatie buiten de gevangenis betreft omwille van de ingebouwde druk op de begroting.

Wat betreft de verruiming van de doelgroep binnen de gevangenis kan opgemerkt worden dat het statuut van internering in evolutie is en in beperktere mate zal toegekend worden. Het doel van de projecten in de gevangenis bestaat er evenwel in handicapspecifieke ondersteuning te bieden aan personen met een handicap die in de gevangenis verblijven. In ieder geval is het programmatische cijfer uitgedrukt in personeelspunten voor de erkenning van deze voorzieningen beperkt (cf. artikel 4 van het ontwerp). Een uitbreiding van de programmatie is maar mogelijk als er hiertoe middelen beschikbaar zijn op de begroting van het agentschap. De voorzieningen die zijn erkend kunnen alleen het aantal personeelspunten waarvoor zij zijn erkend inzetten voor de ondersteuning van personen met een handicap die in de gevangenis verblijven ongeacht het aantal.

In het voorliggende ontwerpbesluit wordt de programmatie voor de units voor geïnterneerden vastgesteld op 47 plaatsen. Daarnaast zijn er op dit ogenblik nog 23 plaatsen vergund. De verruiming van de programmatie en de bijkomende erkenning van plaatsen is sowieso slechts mogelijk als er hiervoor middelen beschikbaar zijn op de begroting van het agentschap.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 16 december 2016.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het ontwerpbesluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/438 van 29 november 2016.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over de erkenning en subsidiëring van voorzieningen die ondersteuning bieden aan personen met een handicap in de gevangenis, en van units voor geïnterneerden.

Jo VANDEURZEN
Vlaamse minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin