

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS  
BELEID EN ONROEREND ERFGOED  
DE MINISTER VAN BEGROTING, FINANCIËN EN ENERGIE

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:        Ontwerp van koninklijk besluit betreffende de Hoge raad van  
                     Financiën  
                     Advies voor de federale regering**

### **1. INHOUDELIJK**

#### **1.1. VOORAF**

Het voorgestelde ontwerp van koninklijk besluit heeft tot doel de samenstelling en de werking van de Hoge Raad van Financiën (HRF) te herwerken om te beantwoorden aan de door de Europese Commissie geformuleerde opmerkingen in het kader van de uitvoering van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie (VSCB).

In een mededeling op 19 mei 2016 heeft de Europese Commissie bezwaren geuit over (het gebrek aan) onafhankelijkheid van de Raad en van het secretariaat van de Raad. Deze mededeling is besproken op de Interministeriële Conferentie voor Financiën en Begroting van 21 oktober 2016 waar dit onderwerp als punt 6 stond geagendeerd.

De opmerkingen van de Europese Commissie zijn samen te vatten in drie krachtlijnen:

- 1° de totale onafhankelijkheid van de leden van het monitoringinstituut (in casu de Afdeling financieringsbehoeften) en de werking ervan ten opzichte van elke externe invloed moet verzekerd zijn. De leden van de Afdeling financieringsbehoeften mogen geen nationale, gewestelijke of gemeenschapsregering “vertegenwoordigen” omdat dit de onafhankelijkheid van de leden in het gedrang brengt;
- 2° de totale autonomie van de Afdeling financieringsbehoeften waarborgen in de communicatie van haar adviezen;
- 3° voor de Afdeling financieringsbehoeften voldoende middelen vastleggen met inbegrip van een eigen secretariaat en een gereserveerde budgettaire toelage. De Commissie stoot zich aan het feit dat de leden van het secretariaat van de Afdeling financieringsbehoeften onder leiding werken van een Directeur-generaal van de FOD Financiën.

Op donderdag 14 september 2017 werd het ontwerp van koninklijk besluit besproken in een interfederale interkabinetten-werkgroep. Op de agenda stond eveneens de bespreking van een ontwerp van protocol van samenwerking tussen de Federale Overheid, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest *betreffende de rechtstoestand van de regionale ambtenaren ter beschikking gesteld van de Hoge Raad van Financiën voor het Secretariaat van de Afdeling financieringsbehoeften van de overheid.*

In uitvoering van artikel 49, §6, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten vraagt de federale Minister van Financiën, de heer Johan Van Overveldt, bij brief d.d. 7 november 2017 het advies van de Vlaamse Regering.

Als bijlage vindt u:

- het ontwerp van koninklijk besluit;
- het ontwerpverslag aan de koning;
- de mededeling van de Europese Commissie van 19 mei 2016;
- een ontwerp van protocol te sluiten over de werking van het secretariaat van de Afdeling financieringsbehoeften;
- de verdere verduidelijking gegeven door de diensten van de Commissie m.b.t. de vragen over de onafhankelijkheid van het secretariaat.

## 12. WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN HET KB VAN 3 APRIL 2006

In tegenstelling tot de huidige structuur met een bureau en een totale samenstelling van de HRF die dan verder in afdelingen wordt ingedeeld, gaat het nieuwe KB uit van het principe van 2 afzonderlijke permanente afdelingen en de Studiecommissie voor de vergrijzing die samen de HRF vormen (art. 1). Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt om een duidelijker en eenvoudiger beschrijving te geven, waarbij voor iedere afdeling telkens de samenstelling, de werking en het secretariaat worden gedefinieerd.

Heel wat wijzigingen zijn trouwens de reglementaire bevestiging van wat reeds in de dagelijkse werking van de HRF gebeurt.

Het verslag aan de koning omvat een omstandige omschrijving van de problemen en de oplossingen.

## 13. ADVIES

We onderschrijven de oproep van de Europese Commissie om in het kader van de uitvoering van de VSCB de totale onafhankelijkheid te waarborgen van het instituut dat ermee belast is de naleving van de in het Verdrag uiteengezette regels na te gaan. In België is de Afdeling financieringsbehoeften binnen de HRF als onafhankelijke instelling aangeduid. De Commissie wenst voor deze instelling een onafhankelijke werking ten opzichte van elke externe invloed, meer bepaald van de budgettaire autoriteiten en de politieke macht.

Als gewest- en gemeenschapsregeringen, binnen de grenzen van hun respectieve bevoegdheden, de afdeling Financieringsbehoeften wensen te raadplegen vereist het ontwerp van KB echter een akkoord van zowel de federale minister van Financiën als de federale minister van Begroting (art. 2). Dergelijk akkoord staat haaks op de vereiste garanties inzake de onafhankelijkheid van de instelling.

Daarom geven wij slechts een **positief advies** aan het ontwerp van KB **op voorwaarde dat de gewest- en gemeenschapsregeringen de HRF kunnen raadplegen zonder tussenkomst van de federale regering.**

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Het ontwerp van KB betreffende de Hoge raad van Financiën zal geen budgettaire weerslag hebben op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

De Inspecteur van Financiën verleende op 17 november 2017 een gunstig advies met de vermelding: “De Vlaamse Regering geeft slechts een **positief advies** aan het ontwerp van KB **op voorwaarde dat de gewest- en gemeenschapsregeringen de HRF kunnen raadplegen zonder tussenkomst van de federale regering.**”

Met toepassing van artikel 6 § 5 van het BVR van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en –opmaak is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist.”.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het ontwerp van KB betreffende de Hoge raad van Financiën zal geen weerslag hebben op het gebied van de personeelsinzet, de werkingsuitgaven, de investeringen, de schuld en de ontvangsten van de lokale besturen.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het ontwerp van KB betreffende de Hoge raad van Financiën zal geen weerslag hebben op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

### Wetgevingstechniek

Niet vereist aangezien het niet om regelgeving gaat.

### Reguleringsimpactanalyse en compensatieregel administratieve lasten

Vermits het hier niet gaat om de opmaak van regelgeving is geen reguleringsimpactanalyse nodig. Het voorstel heeft geen impact op de administratieve lasten.

## 6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. een positief advies te geven aan het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de Hoge Raad van Financiën op voorwaarde dat de gewest- en gemeenschapsregeringen, binnen de grenzen van hun respectievelijke bevoegdheden, de Hoge Raad van Financiën kunnen raadplegen zonder tussenkomst van de federale regering;
2. de minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten de federale minister van Financiën van deze beslissing in kennis te stellen.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie,

Bart TOMMELEIN