

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de erkenning van producenten- en brancheorganisaties in de sector visserijproducten en de uitbreiding van voorschriften en tot vaststelling van nadere regels voor het verlenen van opslagsteun door erkende producentenorganisaties

1. Inleiding

Op 14 juli 2017 heeft de Vlaamse Regering het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de erkenning van producenten- en brancheorganisaties in de sector visserijproducten en de uitbreiding van voorschriften en tot vaststelling van nadere regels voor het verlenen van opslagsteun door erkende producentenorganisaties principieel goedgekeurd en de Vlaamse minister, bevoegd voor de landbouw, gelast over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State (VR 2017 1407 DOC.0772).

2. bespreking van het advies van de Raad van State

Advies 61.911/1/V van de Raad van State van 24 augustus 2017 gaat als bijlage 2.

De Raad van State stelt dat de in de artikelen 9 tot en met 11 ontworpen bijdrageregeling voor niet-leden van de erkende producenten- of brancheorganisatie beschouwd moet worden als een belasting en daardoor onderworpen is aan het wettigheidsbeginsel inzake belastingen en dat dergelijke bijdrageregelingen, overeenkomstig artikel 4, 5°, van het decreet van 28 juni 2013, binnen een jaar na de bekendmaking ervan bekrachtigd moeten worden bij decreet.

Deze redenering kan niet worden gevolgd.

De artikelen 22 tot en met 24 van Verordening (EU) nr. 1379/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 houdende een gemeenschappelijke marktordening voor visserijproducten en aquacultuurproducten, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1184/2006 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 104/2000 van de Raad voorzien uitdrukkelijk in de mogelijkheid om de voorschriften van een erkende producenten- of brancheorganisatie uit te breiden naar niet-leden. Op verzoek van de betrokken organisatie en na raadpleging van alle belanghebbenden kan worden besloten dat ook niet bij de organisatie aangesloten personen of groepen die voordeel hebben bij de activiteiten, de volle financiële bijdrage die de leden betalen of een gedeelte daarvan aan de organisatie moeten betalen. Voorwaarde is dat die financiële bijdragen bestemd zijn voor de kosten die rechtstreeks uit de bij de uitbreiding betrokken activiteiten voortvloeien.

Artikel 25 van Verordening (EU) nr. 1379/2013 bepaalt dat de Europese Commissie een besluit vaststelt tot goedkeuring van dergelijke uitbreiding van voorschriften en daarmee samenhangende bijdrageregeling.

Een besluit dat de Europese Commissie vaststelt, is ten aanzien van zijn adressanten verbindend in al zijn onderdelen. Tot de lidstaten gerichte besluiten zijn verbindend voor alle organen van de betrokken staat, de rechterlijke instanties inbegrepen. Zodoende zijn deze ertoe verplicht, ingevolge

de voorrang van het Unierecht, alle nationale bepalingen die de uitvoering van een besluit zouden kunnen belemmeren, buiten toepassing te laten. Door de rechtstreekse werking van de besluiten in de Belgische rechtsorde is een decretale bekrachtiging van de bijdrageregeling dan ook niet aan de orde. Dit blijkt ook duidelijk uit artikel 26 van Verordening (EU) nr. 1379/2013 dat bepaalt dat de Europese Commissie de uitbreiding van de voorschriften kan intrekken indien niet aan de voorwaarden van voornoemde verordening voldaan is, en dit onafhankelijk van een decretale basis in de Vlaamse rechtsorde.

Met betrekking tot artikel 6 wordt de formulering aangepast overeenkomstig de suggestie van de Raad van State om de bekendmaking van de beslissing tot intrekking van een bepaalde regel door de producentenorganisatie in het Belgisch Staatsblad als voorwaarde op te nemen, zodat die intrekking ook kan gelden voor niet-leden.

3. Weerslag

Het aldus aangepast en als bijlage 1 toegevoegd ontwerp van besluit betreffende de erkenning van producenten- en brancheorganisaties in de sector visserijproducten en de uitbreiding van voorschriften en tot vaststelling van nadere regels voor het verlenen van opslagsteun door erkende producentenorganisaties heeft geen andere weerslag op de begroting, het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap of op de lokale besturen dan aangegeven in de nota aan de leden van de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring.

4. Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te hechten aan bovengenoemd ontwerp van besluit betreffende de erkenning van producenten- en brancheorganisaties in de sector visserijproducten en de uitbreiding van voorschriften en tot vaststelling van nadere regels voor het verlenen van opslagsteun door erkende producentenorganisaties.

Joke SCHAUVLIEGE
Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw