

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN, VLAAMSE RAND, TOERISME EN  
DIERENWELZIJN

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg, wat betreft de ladingzekering  
- Definitieve goedkeuring

### 1. INHOUDELIJK

#### 1. Principiële goedkeuring

De Vlaamse Regering verleende op 6 oktober 2017 haar principiële goedkeuring aan een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg, wat betreft de ladingzekering (VR 2017 0610 DOC.0981/1 en DOC.0981/2).

#### 2. Algemene context en inhoud van het ontwerp van besluit

1. Sinds de Zesde Staatshervorming bepaalt artikel 6, §1, XII, 3° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dat de gewesten bevoegd zijn voor:

*“de regelgeving inzake maximaal toegelaten massa en massa’s over de assen van de voertuigen die gebruik maken van de openbare wegen, evenals de ladingzekering en de afmetingen en de signalisatie van de lading”.*

De reglementering inzake ladingzekering is opgenomen in het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg (hierna: de wegcode).

2. Richtlijn 2014/47/EU van het Europees Parlement en de Raad van 3 april 2014 betreffende de technische controle langs de weg van bedrijfsvoertuigen die in de Unie aan het verkeer deelnemen en tot intrekking van Richtlijn 2000/30/EG, verplicht de lidstaten om naast de periodieke technische controles ook technische controles langs de weg van bedrijfsvoertuigen uit te voeren.

Bij die technische controle langs de weg van bedrijfsvoertuigen kan worden nagegaan of de lading goed is vastgezet.

3. Opdat tijdens een technische controle langs de weg kan worden nagegaan of de lading correct is vastgezet, is vereist dat er omtrent de ladingzekering reglementaire voorschriften voorhanden zijn. Eerst moet de reglementaire verplichting in het leven worden geroepen, alvorens men de naleving ervan kan eisen en controleren.

Middels voorliggend ontwerpbesluit, worden de reglementaire verplichtingen inzake ladingzekering aangepast teneinde deze af te stemmen op de bepalingen van Richtlijn 2014/47/EU, zodat de bedrijfsvoertuigen die aan het nieuwe artikel 45bis van de wegcode voldoen, zonder problemen een controle langs de weg kunnen doorstaan.

4. Richtlijn 2015/719/EU van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 tot wijziging van Richtlijn 96/53/EG van de Raad houdende vaststelling, voor bepaalde aan het verkeer binnen de Gemeenschap deelnemende wegvoertuigen, van de in het nationale en het internationale verkeer maximaal toegestane afmetingen, en van de in het internationale verkeer maximaal toegestane gewichten, roept een aantal verplichtingen in het leven voor de verlader en vervoerder van containers of wissellaadbakken (artikel 10septies van de Richtlijn).

Aangezien artikel 45bis van de wegcode eveneens bepalingen bevat met betrekking tot de verlader en vervoerder, wordt artikel 10septies van Richtlijn 2015/719/EU omgezet door toevoeging van de nieuwe verplichtingen in paragraaf 3 van het nieuwe artikel 45bis.

5. Tenslotte wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om in artikel 3 van de wegcode de omschrijving van de personen die bevoegd zijn om toezicht uit te oefenen op de naleving van de wetten betreffende de politie over het wegverkeer en de ter uitvoering genomen reglementen te actualiseren in functie van de nieuwe bevoegdheden van het Vlaamse Gewest inzake het verkeersveiligheidsbeleid, de openbare werken en het vervoer.

### **3. Bespreking van het advies van de Raad van State en de daaruit voortvloeiende wijzigingen aan het ontwerp**

1. Op 8 november 2017 verleende de Raad van State het advies 62.264/3, dat zich overeenkomstig artikel 84, §3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid, de rechtsgrond en de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

2. In punt 4 van zijn advies bevestigt de Raad vooreerst dat het Vlaamse Gewest, op grond van haar bevoegdheid inzake de openbare werken en het vervoer en inzake het verkeersveiligheidsbeleid, bevoegd is om de personeelsleden aan te wijzen die bevoegd zijn om toezicht uit te oefenen op de naleving van die bepalingen van de wetten betreffende de politie over het wegverkeer en de ter uitvoering daarvan genomen reglementen die tot het bevoegdheid van het Vlaamse Gewest behoren.

Omwille van het feit dat de tekst van het ontworpen artikel 3, 4°, van de wegcode niet vermeldt dat de personeelsleden enkel kunnen optreden binnen de bevoegdheden van het Vlaamse Gewest, meent de Raad dat door de inleidende zin van dat artikel, de vermelde personeelsleden een algemene bevoegdheid krijgen om toezicht uit te oefenen op de naleving van alle bepalingen van de wetten betreffende de politie over het wegverkeer en de ter uitvoering daarvan genomen reglementen, met inbegrip van de bepalingen die tot de bevoegdheid van de federale overheid behoren.

Volgens de Raad moet daarom in het ontworpen artikel 3, 4°, van de wegcode worden gepreciseerd dat de toezichtbevoegdheid van de in dat artikel vermelde personeelsleden beperkt is tot de

bepalingen van de wetten betreffende de politie over het wegverkeer en de ter uitvoering daarvan genomen reglementen die tot de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest behoren.

Dat de toezichtbevoegdheid van de vermelde personeelsleden beperkt is tot de bepalingen die tot de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest behoren, vloeit evenwel rechtstreeks voort uit de bevoegdheidverdelende regels. Het is bijgevolg niet strikt noodzakelijk om deze beperking te expliciteren. Een bevoegdheidsconforme lezing van het ontworpen artikel 3, 4°, van de wegcode leidt tot hetzelfde resultaat.

Bovendien zou het opnemen van dergelijke beperking in het licht van het volledige artikel 3 van de wegcode tot verwarring kunnen leiden. Artikel 3 van de wegcode bevat immers nog andere bevoegde personen waarvan de bevoegdheden beperkt zijn door de bevoegdheidverdelende regels, maar waarbij deze beperking niet is geduid. Door in te gaan op de opmerking van de Raad, zou de indruk kunnen worden gewekt dat deze personen, in tegenstelling tot de personen waarbij de beperking expliciet wordt vermeld, over een algemene toezichtbevoegdheid zouden beschikken.

Om deze redenen, wordt niet ingegaan op de opmerking van de Raad van State. Het ontworpen artikel 3, 4°, van de wegcode in artikel 2 van het ontwerp blijft ongewijzigd.

3. De Raad merkt in punt 6.1. van zijn advies op dat uit het ontworpen artikel 45*bis*6 voortvloeit dat de normen vermeld in bijlage III, I, 5 van richtlijn 2014/47/EU moeten worden nageleefd. De bepalingen van die bijlage worden zelf niet omgezet bij het te nemen besluit, doch er wordt naar deze normen verwezen.

De Raad stelt dat dit onderdeel van bijlage III van richtlijn 2014/47/EU, dat voor bepaalde onderdelen van de ladingzekering de toepasselijke EN-, ISO- en EUMOS-normen bevat, voldoende duidelijk is geformuleerd om rechtstreeks door de betrokkenen te worden toegepast, doch dat het onderdeel in kwestie niet van een dergelijke omvang is dat zou kunnen worden aangenomen dat het verkieslijk is om ernaar te verwijzen, veeleer dan erg technische voorschriften te kopiëren in interne rechtsregels.

Het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest nemen beide de tabel met normen uit bijlage III, I, 5 van richtlijn 2014/47/EU over in hun respectievelijke besluiten tot omzetting van deze richtlijn.

Om tegemoet te komen aan deze opmerking van de Raad en naar analogie met de overige gewesten, wordt de tabel met normen vermeld in bijlage III, I, 5 van richtlijn 2014/47/EU, overgenomen in het ontwerpbesluit.

4. Omtrent de opmerking in punt 6.2. van het advies kan worden meegegeven dat de kwestieuze normen tegen een redelijke kostprijs beschikbaar zijn. Daarnaast kunnen zij kosteloos worden geraadpleegd in de bibliotheek van het Bureau voor Normalisatie.

De Staat en alle andere publiekrechtelijke personen kunnen refereren aan de door het Bureau voor Normalisatie gepubliceerde normen door een eenvoudige verwijzing naar de referentie van deze normen.

Een afzonderlijke publicatie in het Belgisch Staatsblad is derhalve niet vereist en is overigens ook niet gebruikelijk.

5. In punt 7 van het advies stelt de Raad dat de hele onderverdeling van het ontworpen artikel 45*bis* van de wegcode moet worden vervangen door een doorlopende onderverdeling in paragrafen en dat de interne kruisverwijzingen in het licht hiervan dienen te worden aangepast.

Het voorliggend ontwerp werd aangepast aan deze opmerking.

6. Volgens punt 8 van het advies dient in het ontworpen artikel 45*bis*.3, vierde lid, van de wegcode te worden verduidelijkt dat de toegang die de vervoerder dient te verschaffen tot alle ter zake doende documentatie van de verlader, dient te worden begrepen binnen het kader van een controle door de daartoe bevoegde personen.

De tekst van het ontworpen artikel 45*bis*.3, vierde lid, van de wegcode werd in die zin verduidelijkt.

7. Het ontwerp werd tenslotte aangepast overeenkomstig de opmerkingen omtrent de (foutieve) interne verwijzingen in punten 9 en 10 van het advies.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

In dit verband wordt verwezen naar de nota waaraan de Vlaamse Regering op 6 oktober 2017 haar principiële goedkeuring verleende (VR 2017 0610 DOC.0981/1).

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Op dit vlak zijn geen wijzigingen ten opzichte van de nota waaraan de Vlaamse Regering op 6 oktober 2017 haar principiële goedkeuring verleende (VR 2017 0610 DOC.0981/1).

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Op dit onderdeel zijn geen wijzigingen ten opzichte van de nota waaraan de Vlaamse Regering op 6 oktober 2017 haar principiële goedkeuring verleende (VR 2017 0610 DOC.0981/1).

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Ter zake kan worden verwezen naar de nota waaraan de Vlaamse Regering op 6 oktober 2017 haar principiële goedkeuring verleende (VR 2017 0610 DOC.0981/1).

## 6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg, wat betreft de ladingzekering

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn

Ben WEYTS

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- het advies van de Raad van State