

DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 september 2016 houdende eenmalige subsidiëring van de digitale behandeling van de omgevingsvergunning

1 SITUERING

Het besluit van de Vlaamse Regering van 23 september 2016 houdende eenmalige subsidiëring van de digitale behandeling van de omgevingsvergunning is geschreven met het oog op de inwerkingtreding van de omgevingsvergunning op 23 februari 2017 heeft tot doel gehad de nog niet ingestapte gemeenten en provincies aan te moedigen om in te stappen in de digitale bouwaanvraag (DBA) (artikel 2) en om zo spoedig mogelijk aan te sluiten op het omgevingsloket (OMV) en het uitwisselingsplatform (artikel 3).

Alle gemeenten zonder uitzondering zijn tijdig ingestapt in de DBA. Zij zijn gesubsidieerd ingevolge het besluit van de Vlaamse Regering van 4 april 2014 tot vaststelling van de regels betreffende een eenmalige subsidie aan de gemeenten in het kader van het digitaliseren van het ruimtelijke vergunningenbeleid. De provincies zijn niet ingestapt in het DBA omdat de digitale afhandeling van beroepen (op het niveau van de deputatie) niet in het DBA is geprogrammeerd.

Artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 september 2016 moet dan ook niet gewijzigd worden.

Artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 september 2016 moet wel gewijzigd worden.

Het decreet van 3 februari 2017 houdende de nadere regels tot implementatie van de omgevingsvergunning bevat een regeling waardoor aanvragen, meldingen, verzoeken of initiatieven die werden ingediend of opgestart vanaf 23 februari 2017, behandeld worden op grond van de bepalingen die geldig waren op 22 februari 2017. De uiterste datum voor het toepassen van de 'oude regeling' was 1 juni 2017 volgens artikel 397 van decreet 3 februari 2017 houdende de nadere regels tot implementatie van de omgevingsvergunning. Het decreet van 2 juni 2017 houdende de nadere regels tot implementatie van de omgevingsvergunning heeft vervolgens, buiten de wil van sommige gemeenten en provincies, de inwerkingtreding van de omgevingsvergunning voor quasi alle gemeenten uitgesteld naar 1 januari 2018.

Dit maakt het voor de betrokken gemeenten onmogelijk om aan de in artikel 3 opgelegde termijnen te voldoen.

Artikel 3 voorzag in een gedifferentieerde subsidiëring: 4.500 euro voor de gemeenten die tijdig een technische verbinding met het uitwisselingsplatform maakten; 3.000 euro voor de andere gemeenten.

Gelet op de problemen met de digitalisering, die niet te wijten zijn aan de gemeenten of de provincies, lijkt het niet verantwoord om lokale besturen te straffen als ze niet tijdig

automatisch verbinding met het uitwisselingsplatform maken. Het is beter dat hun software-leveranciers de tijd krijgen die ze hiervoor nodig hebben. Daarom wordt in dit wijzigingsbesluit een uniforme subsidie van 4.500 euro voorzien.

2 BUDGETTAIRE WEERSLAG

Voornoemd besluit van 23 september 2016 is uitgegaan van volgende cijfers:

- 3.000 euro basissubsidie voor de noodzakelijke investeringen voor de lokale besturen (gemeenten en provincies) die op 1 december 2016 nog niet op het uitwisselingsplatform DBA zijn aangesloten;
- 4.500 euro respectievelijk 3.000 euro aanvullende subsidie voor de aansluiting van het eigen dossiersysteem op het uitwisselingsplatform omgevingsvergunning of voor de aanpassing van het eigen dossiersysteem.

Uitgangspunt bij het opstellen van voornoemd besluit van 23 september 2016 was dat op 1 december 2016 150 gemeenten reeds aangesloten zouden zijn via het omgevingsloket voor de digitale bouwaanvraag (en dus geen basissubsidie zouden ontvangen). De resterende 158 gemeenten zouden vanaf 23 februari 2017 ook digitaal omgevingsvergunningsaanvragen behandelen en bijgevolg recht hebben op de basissubsidie. Elke gemeente kon vervolgens aanspraak maken op de aanvullende subsidie van 4.500€ respectievelijk 3.000€ voor aansluiting op het uitwisselingsplatform. In die veronderstelling zouden volgende subsidies worden uitbetaald:

- $158 * 3.000 = 474.000\text{€}$ basissubsidie; betaling uiterlijk 1 september 2017;
- $150 * 4.500 = 675.000\text{€}$ aanvullende subsidie voor gemeenten die tijdig ingestapt waren in de DBA; betaling uiterlijk 1 september 2017;
- $79 * 4.500 = 355.500\text{€}$ aanvullende subsidie voor gemeenten die niet tijdig ingestapt waren in de DBA maar die wel tijdig instappen in de OMV; betaling uiterlijk april 2018;
- $79 * 3.000 = 237.000\text{€}$ aanvullende subsidie voor gemeenten die niet tijdig ingestapt waren in de DBA en die pas later instappen in OMV; betaling uiterlijk april 2018.

Totaal: 1.741.500 euro.

In de veronderstelling dat de provincies in het eerste half jaar dat de regeling met betrekking tot de omgevingsvergunning van kracht is, hun eigen systeem aansluiten op het uitwisselingsplatform, zouden volgende subsidies worden uitbetaald:

- $5 * 3.000 = 15.000\text{€}$ basissubsidie; betaling uiterlijk 1 september 2017;
- $5 * 4.500 = 22.500\text{€}$ aanvullende subsidie, betaling uiterlijk april 2018.

Totaal: 37.500 euro.

Het als bijlage 1 toegevoegde voorontwerp van besluit brengt budgettair volgende wijzigingen met zich mee:

- voor de provincies wijzigt er niets in de budgettaire inschatting; de uitbetaling wordt voorzien uiterlijk op 31 december 2017;
- voor de gemeenten moeten er geen basissubsidies meer worden uitbetaald, wegens het 'succes' van de instap in de DBA van alle gemeenten voor 1 december 2016. Alle gemeenten komen wel in aanmerking voor de subsidie van 4.500 euro: $308 * 4.500 = 1.386.000\text{€}$, waarvan zes gemeenten (27.000€) te betalen nog in 2017 en de rest in 2018 (uiterlijk 1 juli). Het totale budget daalt daarmee met 355.500 euro.

Het gunstig advies van Inspectie van Financiën van 13 oktober 2017 gaat als bijlage 2.

Het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting van 10 november 2017 gaat als bijlage 3.

3 WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap.

4 WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de provincies en een gunstige weerslag op de gemeenten die in aanmerking komen voor de (verhoogde) subsidie van 4.500 euro (in plaats van 3.000 euro).

5 KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het voorontwerp van besluit is aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/336 van 11 oktober 2017.

Het voorstel van beslissing betreft een voorontwerp van subsidiebesluit en vereist dan ook geen reguleringssimpactanalyse.

6 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 september 2016 houdende eenmalige subsidiëring van de digitale behandeling van de omgevingsvergunning;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State van 12 januari 1973.

Joke SCHAUVLIEGE
Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw