

NOTA AAN DE LEDEN VLAAMSE REGERING

**Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering betreffende het
flexibele kortverblijf in een erkende groep van
assistentiewoningen**

Definitieve goedkeuring – na advies Raad van State

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering betreffende het flexibele kortverblijf in een erkende groep van assistentiewoningen;
- het advies van de Raad van State 61.870/3 van 29 september 2017.

1. INHOUDELIJK

1.1. SITUERING

Op 7 juli 2017 verleende de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring over voorliggend ontwerpbesluit (VR 2017 0707 DOC.0682/2).

1.2. TOEPASSINGSGEBIED

Dit ontwerpbesluit, waarbij in afwijking van artikel 32 van het Woonzorgdecreet, een centrum voor kortverblijf de toelating kan krijgen om een of meer woonegelegenheden kortverblijf flexibel in te zetten in een erkende groep van assistentiewoningen, is van toepassing op elke beheersinstantie, ongeacht de aard van de rechtspersoon, die een erkend centrum voor kortverblijf uitbaat in de lokalen van een woonzorgcentrum, waarbij deze rechtspersoon tevens een erkende groep van assistentiewoningen uitbaat die gevestigd is in de onmiddellijke nabijheid van dit centrum voor kortverblijf, waarmee het bovendien functioneel een geheel vormt.

Dit ontwerpbesluit is tevens van toepassing op elke beheersinstantie, ongeacht de aard van de rechtspersoon, die een erkend centrum voor kortverblijf uitbaat in de lokalen van een woonzorgcentrum, waarbij een andere rechtspersoon een erkende groep van assistentiewoningen uitbaat die gevestigd is in de onmiddellijke nabijheid van dit centrum voor kortverblijf, waarmee het functioneel geen geheel vormt maar wel een samenwerkingsovereenkomst afsluit.

Voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf geldt in uitvoering van het Woonzorgdecreet een erkenningsplicht. Groepen van assistentiewoningen moeten ofwel erkend ofwel aangemeld zijn. Dit voorontwerpbesluit is uitsluitend van toepassing op erkende groepen van assistentiewoningen; aangemelde groepen van assistentiewoningen vallen dus buiten het toepassingsgebied.

1.3. INHOUD VAN HET ONTWERPBESLUIT

Artikel 1 van het ontwerpbesluit formuleert een aantal definities, waarvan de belangrijkste zijn:

- flexibel kortverblijf: een of meer woongelegenheden kortverblijf die, conform artikel 36, §2, 1° van het Woonzorgdecreet, worden ingezet in een erkende groep van assistentiewoningen;
- vestiging: een of meer gebouwen die in elkaars onmiddellijke nabijheid gevestigd zijn en die als woonzorgcentrum, centrum voor kortverblijf en erkende groep van assistentiewoningen worden uitgebaat.

Artikel 2 van het ontwerpbesluit bepaalt de acht voorwaarden waaraan een centrum voor kortverblijf moet voldoen dat, conform artikel 36, §2, van het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009, de toelating wil krijgen om flexibel kortverblijf aan te bieden in een erkende groep van assistentiewoningen dat in de onmiddellijke nabijheid is gelegen.

Het betreft geen (nieuwe) erkenning als flexibel kortverblijf maar wel de toelating(svoorwaarden) om dit flexibel kortverblijf uit te baten.

Deze acht voorwaarden zijn:

1° het centrum voor kortverblijf en de groep van assistentiewoningen worden uitgebaat door dezelfde beheersinstantie of door een verschillende beheersinstantie op voorwaarde dat zij een samenwerkingsovereenkomst hebben gesloten;

2° het centrum voor kortverblijf voldoet aan de voorwaarden vermeld in artikel 36, §2, eerste lid van het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009;
De inhoud van artikel 36, §2, eerste lid staat integraal vermeld in de voornoemde situering van dit besluit.

3° de groep van assistentiewoningen waarbinnen het flexibel kortverblijf wordt ingezet, moet over een erkenning beschikken;
Dit impliceert dat aangemelde groepen van assistentiewoningen niet onder het toepassingsgebied vallen van dit besluit.

4° het centrum voor kortverblijf bevindt zich in of aan (in de lokalen van) het woonzorgcentrum dat minstens twee actieve nachtdiensten organiseert;
Deze voorwaarde garandeert dat er steeds minstens één personeelslid in het woonzorgcentrum in de nacht aanwezig is bij inzet van een personeelslid van het woonzorgcentrum en/of centrum voor kortverblijf in het flexibel kortverblijf in de groep van assistentiewoningen.

5° het centrum voor kortverblijf en de groep van assistentiewoningen maken deel uit van dezelfde vestiging;
De definitie van een vestiging staat beschreven in artikel 1: een of meer gebouwen die in elkaars onmiddellijke nabijheid gevestigd zijn en die als woonzorgcentrum, centrum voor kortverblijf en erkende groep van assistentiewoningen worden uitgebaat.

6° het flexibel kortverblijf voldoet aan de bepalingen van artikelen 6, 7 en 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers, en aan de erkenningsvoorwaarden die zijn bepaald in de bijlage XI gevoegd bij hetzelfde besluit;

Artikelen 6, 7 en 8 van voornoemd besluit van 24 juli 2009 hebben betrekking op de generieke voorwaarden betreffende de kwaliteit van de hulp- en dienstverlening en de gegevensregistratie: opmaak van een kwaliteitshandboek en een kwaliteitssysteem, de ontwikkeling van een geschreven referentiekader voor seksueel grensoverschrijdend gedrag ten aanzien van de gebruikers, informatieverstrekking aan het agentschap door de voorziening over haar werking in het algemeen en haar kwaliteitsbeleid in het bijzonder, de

registratie en verwerking door de voorziening van persoonsgegevens betreffende de gebruikers en hun mantelzorgers met het oog op de hulp- en dienstverlening aan die gebruikers.

De erkenningsvoorwaarden die zijn bepaald in de bijlage XI hebben betrekking op de centra voor kortverblijf.

7° het flexibel kortverblijf past binnen de erkende capaciteit van het centrum voor kortverblijf;

Er wordt toelating gegeven om een erkende woongelegenheden van het centrum voor kortverblijf flexibel in te zetten in de groep van assistentiewoningen binnen de bestaande erkenning als centrum voor kortverblijf. Bijkomende programmatie is niet vereist. De bezetting van het centrum voor kortverblijf wordt berekend op jaarbasis.

8° de dagprijs van de assistentiewoning blijft behouden en wordt aangevuld met de prijs van het gedeelte van de zorg- en dienstverlening vervat in de dagprijs van het centrum voor kortverblijf. Dit gedeelte van de dagprijs van het flexibel kortverblijf moet goedgekeurd worden door het agentschap.

In artikel 3. van het ontwerpbesluit wordt de procedure beschreven om de toelating voor het inzetten van flexibel kortverblijf aan te vragen en te verkrijgen.

In het eerste lid staat vermeld dat de aanvraag tot toelating aangetekend bij het agentschap moet ingediend worden.

In het tweede lid worden de ontvankelijkheidsvereisten van de aanvraag tot toelating bepaald.

Om ontvankelijk te zijn, moet de aanvraag gebeuren met het verplicht te gebruiken formulier dat door het agentschap ter beschikking wordt gesteld.

Deze aanvraag tot toelating moet minstens volgende gegevens en stukken bevatten:

1° de identiteitsgegevens van de beheersinstantie en van de voorzieningen;

2° een plan van de vestiging waaruit blijkt dat het woonzorgcentrum, het centrum voor kortverblijf en de groep van assistentiewoningen in elkaars onmiddellijke nabijheid gevestigd zijn;

3° een beslissing van de raad van bestuur waarbij de visie op en de organisatie van het flexibel inzetten van kortverblijf in de groep van assistentiewoningen wordt bevestigd;

4° een toelichting, waarin minstens de volgende elementen aan bod komen met betrekking tot de flexibele inzet van kortverblijf:

a) de visie op en de organisatie van het flexibel inzetten van kortverblijf in de groep van assistentiewoningen,

b) opgave en samenstelling van de dagprijs van het flexibel kortverblijf zoals bepaald in artikel 2, 8°.

In artikel 4., eerste lid van het ontwerpbesluit is bepaald dat het agentschap de ontvankelijkheid van de aanvraag onderzoekt, zoals vermeld in artikel 3 en dat de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, de regels met betrekking tot de ontvankelijkheid van de aanvraag kan preciseren.

Artikel 4., tweede lid vermeldt de procedure als de aanvraag niet ontvankelijk is. In dat geval brengt het agentschap de beheersinstantie daarvan op de hoogte binnen dertig dagen na ontvangst van de aanvraag.

In artikel 5., eerste lid van het ontwerpbesluit staat vermeld dat het agentschap de beheersinstantie om aanvullende inlichtingen kan verzoeken en dat na ontvangst van die inlichtingen er opnieuw een termijn als vermeld in artikel 4, tweede lid, begint te lopen.

Artikel 5, tweede lid bepaalt dat de aanvraag tot toelating onontvankelijk wordt verklaard als het agentschap de informatie, vermeld in het eerste lid, niet ontvangt binnen een

termijn van dertig dagen na de datum van de verzending van het verzoek. Het agentschap kan die termijn verlengen als de beheersinstantie daarom in een gemotiveerde aanvraag heeft verzocht.

Artikel 6 van het ontwerpbesluit bepaalt dat de administrateur-generaal van het agentschap beslist over de aangevraagde toelating, vermeld in artikel 2, binnen een termijn van zestig dagen.

Artikel 7 van het ontwerpbesluit bepaalt dat de toelating aan de beheersinstantie om flexibel kortverblijf uit te baten, wordt gegeven voor onbepaalde duur. Indien uit de uitbating blijkt dat de voorziening niet voldoet aan de voorwaarden zoals bepaald in artikel 2, trekt de administrateur-generaal deze toelating terug in.

In artikel 8 van het ontwerpbesluit is geregeld dat binnen een termijn van dertig dagen na de ontvangst van een negatieve beslissing over de toelating, de beheersinstantie met een aangetekende brief een gemotiveerd verzoekschrift aan het agentschap kan richten waarin hij vraagt om gehoord te worden.

Artikel 9 van het ontwerpbesluit bepaalt dat het artikel 36, §2 van het woonzorgdecreet van 13 maart 2009 in werking treedt op de datum van de inwerkingtreding van dit besluit.

Artikel 10 bepaalt de inwerkingtreding van dit besluit op 1 januari 2018.

Artikel 11 van het ontwerpbesluit bepaalt dat de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, belast is met de uitvoering van dit besluit.

2. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Naar aanleiding van de opmerkingen in het advies van de Raad van State 61.870/3 van 29 september 2017 werden volgende wijzigingen aan het ontwerpbesluit aangebracht:

- de verwijzing naar de term "serviceflatgebouwen" werd in alle artikels weggelaten;
- aanpassing van het ontworpen artikel 7, tweede zin: "de administrateur-generaal van het intern verzelfstandigd agentschap Zorg en Gezondheid *kan* de toelating tot het inzetten van woongelegenheden intrekken als uit de uitbating blijkt dat de voorziening niet voldoet aan de voorwaarden vermeld in artikel 2 van het ontwerp" wordt vervangen door "(...), trekt de administrateur-generaal de toelating in".

Overeenkomstig artikel 4, eerste lid, tweede zin, van het ontwerp kan de Vlaamse minister bevoegd voor de bijstand aan personen (hierna: de minister) de regels preciseren voor de ontvankelijkheid van de aanvraag (die zijn vervat in artikel 3, tweede lid, van het ontwerp). Er wordt bevestigd dat deze delegatie enkel toelaatbaar is in zoverre ze zo wordt begrepen dat de minister de ontvankelijkheidsvoorwaarden vermeld in artikel 3, tweede lid, van het ontwerp nader kan uitwerken. Er wordt tevens bevestigd dat op basis hiervan geen nieuwe ontvankelijkheidsvoorwaarden zullen bepaald worden.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Voorliggend voorstel heeft geen impact op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

De toestemming tot het uitbaten van flexibel kortverblijf handelt binnen de verkregen voorafgaande vergunningen en erkenningen als woonzorgcentrum, centrum voor kortverblijf en groep van assistentiewoningen.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 29 juni 2017 en het begrotingsakkoord was niet vereist.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Er is geen weerslag op de lokale besturen. Voorliggend voorstel heeft tot doel de huidige erkenningen flexibel in te zetten binnen de bestaande ouderenzorgstructuren.

1. Personeel: geen weerslag;
2. Werkingsuitgaven: geen weerslag;
3. Investerings en schulden: geen weerslag;
4. Ontvangsten: geen weerslag;

Conclusie: het ontwerpbesluit heeft geen gevolgen voor de provincies en lokale besturen.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid: de opvolging gebeurt binnen het bestaand personeelskader van het Agentschap Zorg en Gezondheid.

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Voor de kwaliteit van de regelgeving kan verwezen worden naar de bisnota aan de Vlaamse Regering, voorgelegd bij de principiële goedkeuring.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering betreffende het flexibele kortverblijf in een erkende groep van assistentiewoningen.

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin