

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - **Ontwerp van besluit Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 september 2006 houdende vaststelling van het algemeen politiereglement voor de scheepvaart op de binnenwateren van het Koninkrijk en het koninklijk besluit van 19 maart 2009 betreffende de technische voorschriften voor binnenschepen**
- **Definitieve goedkeuring**

1. INHOUDELIJK

Op 15 juli 2016 werd voorliggend ontwerp van besluit voor de eerste maal principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering met het oog op agendering van het dossier op het Overlegcomité (VR 2016 1507 DOC.0892/1, DOC.0892/2 en DOC.0892/4). Het Overlegcomité heeft op 28 september 2016 haar goedkeuring aan het ontwerp van besluit verleend. Op 21 oktober 2016 werd het ontwerp van besluit voor een tweede maal principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering met het oog op het overmaken van het dossier aan de Raad van State voor advies (VR 2016 2110 DOC.1117/1 en DOC.1117/3BIS). De Raad van State heeft haar advies 60.413/3 verleend op 7 december 2016.

Ingevolge de zesde staatshervorming zijn de Gewesten sinds 1 juli 2014 bevoegd voor de regels van politie over het verkeer op waterwegen, met uitsluiting van de regelgeving inzake het vervoer van dierlijke stoffen die een gevaar vormen voor de bevolking, het vervoer van radioactieve stoffen en het vervoer van ontplofbare stoffen (Artikel 6§1,X,10° van de Bijzondere Wet tot Hervorming der Instellingen) en de regels inzake de veiligheid van binnenschepen (Artikel 6§1,X,11° van de Bijzondere Wet tot Hervorming der Instellingen).

Onderhavig ontwerp besluit betreft de invoering van algemene plicht tot het aan boord hebben en het gebruik van een AIS apparaat voor binnenschepen (zowel vrachtschepen als passagiersvaartuigen) die varen op de Vlaamse binnenwateren. Daarbij aansluitend worden met het voorstel ook de technische vereisten van de AIS en de ECDIS apparatuur gelijkgeschakeld met de vereisten die gelden voor de Rijnvaart (CCR).

Een AIS apparaat is een navigatiesysteem gebaseerd op transpondertechnologie dat toelaat om schepen gemakkelijk te identificeren en te lokaliseren. Het gebruik van AIS apparaten draagt in het algemeen bij aan een vlotter en veiliger scheepvaartverkeer en een gemakkelijkere identificatie en lokalisatie van schepen in geval van calamiteiten. Een ECDIS apparaat is een kaartlezer die vaak gebruikt wordt in combinatie met een AIS toestel, en waardoor de gebruiker zelf een goed overzicht krijgt van de locatie van het schip.

In haar advies 60.413/3 van 7 december 2016 heeft de Raad van State drie opmerkingen gemaakt in verband met het ontwerp van besluit:

1. De noodzaak van notificatie van het ontwerp van besluit aan de Europese Commissie als een technisch voorschrift in de zin van artikel 1, 1, f), van *Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 „betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij* alvorens het ontwerp van besluit definitief kan worden goedgekeurd (punt 5);
2. De technische normen waarnaar verwezen wordt in het ontwerp (IMO-voorschriften, ITU-aanbevelingen en IEC-normen) dienen, teneinde in overeenstemming te zijn met artikel 190 van de Grondwet, te worden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad of, indien daartoe bijzondere redenen zijn, te worden bekendgemaakt op een wijze die beantwoordt aan de essentiële randvoorwaarden op het gebied van toegankelijkheid en kenbaarheid van een officiële bekendmaking. Essentieel hierbij is de beschikbaarheid van een Nederlandse versie van de betrokken normen. (punt 6);
3. In Artikel 1, §§ 3 en 4, van het ontwerp dient de vermelding van artikel 7.06, derde lid, te worden toegevoegd in plaats van vervangen.

Aan deze opmerkingen werd op volgende wijze gevolg gegeven:

1. Het ontwerp van besluit werd via de bevoegde dienst binnen de FOD Economie op 9 januari 2017 genotificeerd aan de Europese Commissie als ontwerp van technisch voorschrift in de zin van Richtlijn (EU) 2015/1535. Op 12 april 2017 werd de bevestiging ontvangen van de Europese Commissie dat de wachtperiode was verstreken en dat het ontwerp van besluit kon worden aangenomen, aangezien er geen opmerkingen op het ontwerp van besluit werden ontvangen, noch van de andere EU Lidstaten, noch van de Europese Commissie zelf.
2. Aangezien ITU aanbevelingen en IEC normen telecommunicatie betreffen, en IMO voorschriften voortkomen uit de zeevaart, betreft de publicatie van desbetreffende normen een federale bevoegdheid. In het licht daarvan werd op 28 maart 2017 door het Departement Mobiliteit een brief gestuurd aan respectievelijk het Belgisch Instituut voor Post en Telecommunicatie (BIPT) en de FOD Mobiliteit-DG Scheepvaart, met de vraag of de normen waarnaar verwezen wordt in het ontwerp van besluit door hen worden gepubliceerd op een wijze die verenigbaar is met artikel 190 van de Grondwet.

Per brief van 19 april 2017 heeft het BIPT geadviseerd dat, aangezien zij het voornemen heeft om voor AIS-apparatuur een technisch norm uit te vaardigen en in het Nederlands te publiceren voor het einde van 2017, om de verwijzing naar de ITU aanbeveling en IEC norm in het ontwerp van besluit te schrappen. Een dergelijke verwijzing zou alleen maar tot verwarring kunnen leiden en bovendien is het Vlaamse Gewest niet bevoegd om dergelijke normen op te leggen. Dit advies kan als redelijk worden beschouwd en bijgevolg werd in artikel 3, punt 6 van het ontwerp van besluit de verwijzing naar de ITU aanbeveling en IEC norm geschrapt.

Per brief van 3 mei 2017 heeft de FOD Mobiliteit geantwoord dat de *wet van 4 april 2014 betreffende de bekendmaking van verscheidene internationale akten houdende technische voorschriften inzake schepen en de zeevaart* toelaat om de wettelijke bekendmaking van technische codes (in sommige gevallen ook standaarden, richtlijnen en dergelijke genoemd) waarnaar de betrokken verdragen en protocollen opgenomen in voormelde wet verwijzen te beperken tot een bericht in het Belgische Staatsblad van de aanneming van de betrokken technische code door de IMO. De bekendmaking van de betrokken technische reglementering door de IMO op internationaal vlak, aangevuld met de aldus vereenvoudigde bekendmaking op nationaal vlak volstaat om de nodige rechtszekerheid te bieden en om

verenigbaar te zijn met artikel 190 van de Grondwet. Om de betrokken IMO normen waarnaar verwezen wordt in het ontwerp van besluit (Bijlage 1, Aanhangsel VIII, punt B.6) te publiceren, raadt de FOD Mobiliteit aan om aan haar de uitdrukkelijke vraag te richten om de betrokken normen te publiceren via een bericht in het Belgisch Staatsblad. Per brief van 27 juni 2017 heeft het Departement Mobiliteit deze vraag effectief gesteld.

3. In Artikel 1, §§ 3 en 4, van het ontwerp werden de bewoordingen overeenkomstig het advies van de Raad van State aangepast, in die zin dat de vermelding van artikel 7.06, derde lid werd toegevoegd in plaats van vervangen.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Wat de financiële weerslag op de begroting betreft wordt verwezen naar de tweede principiële goedkeuring van het ontwerp van besluit van 21 oktober 2016.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Wat de weerslag van het voorstel op de lokale besturen betreft wordt verwezen naar de tweede principiële goedkeuring van het ontwerp van besluit van 21 oktober 2016.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Wat de weerslag van het voorstel op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten betreft wordt verwezen naar de tweede principiële goedkeuring van het ontwerp van besluit van 21 oktober 2016.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Wat de kwaliteit van de regelgeving betreft wordt verwezen naar de tweede principiële goedkeuring van het ontwerp van besluit van 21 oktober 2016.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 september 2006 houdende vaststelling van het algemeen politiereglement voor de scheepvaart op de binnenwateren van het Koninkrijk en het koninklijk besluit van 19 maart 2009 betreffende de technische voorschriften voor binnenschepen.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn

Ben WEYTS

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit
- het advies 60.413/3 van de Raad van State van 7 december 2016
- de brieven van het Departement Mobiliteit aan respectievelijk het BIPT en de FOD Mobiliteit-DG Scheepvaart van 28 maart 2017
- de brief van het BIPT van 19 april 2017
- de brief van de FOD Mobiliteit-DG Scheepvaart van 3 mei 2017
- de brief van het Departement Mobiliteit aan de FOD Mobiliteit-DG Scheepvaart van 27 juni 2017 met het verzoek om de IMO-voorschriften vermeld in Bijlage 1, aanhangsel VIII, B.6 van het ontwerp van besluit te publiceren in het Belgisch Staatsblad.