

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord betreffende de verhoging van de inkomensgrensbedragen en de vrijstelling van de inkomsten uit een winstgevende activiteit uitgeoefend in het kader van een studentenovereenkomst voor studenten die een alternerende opleiding volgen en die met een leerovereenkomst verbonden zijn

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord betreffende de verhoging van de inkomensgrensbedragen en de vrijstelling van de inkomsten uit een winstgevende activiteit uitgeoefend in het kader van een studentenovereenkomst voor studenten die een alternerende opleiding volgen en die met een leerovereenkomst verbonden zijn;
- ontwerp van samenwerkingsakkoord betreffende de verhoging van de inkomensgrensbedragen en de vrijstelling van de inkomsten uit een winstgevende activiteit uitgeoefend in het kader van een studentenovereenkomst voor studenten die een alternerende opleiding volgen en die met een leerovereenkomst verbonden zijn;
- de memorie van toelichting;
- het advies van de Inspectie van Financiën.

1. SITUERING

Het samenwerkingsakkoord waar dit ontwerp van instemmingsdecreet betrekking op heeft bevat een reeks regels die van toepassing zijn tijdens de overgangperiode van de overdracht van de bevoegdheid voor kinderbijslag aan de deeltentiteiten, meer bepaald:

- het verhogen van de inkomstengrensbedragen ten gevolge van de besteding van de Welvaartsenveloppe;
- de nodige aanpassingen ten gevolge van de aanpassingen aan het Koninklijk Besluit van 14 juli 1995 waarbij sommige categorieën studenten uit het toepassingsgebied van Titel VII van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten worden gesloten.

Het doel van die regels is verzekeren dat de voormelde overgangperiode goed verloopt. De vier deelentiteiten, die voortaan ter zake bevoegd zijn, oefenen samen hun bevoegdheid voor kinderbijslag uit tot ze beslissen om het administratief beheer en de betaling van de gezinsbijslag effectief over te nemen.

Het samenwerkingsakkoord loopt dus ten laatste tot 31 december 2019. Zodra een deelentiteit het administratief beheer en de betaling van de gezinsbijslag overneemt, is het niet meer op die deelentiteit van toepassing.

Het onderhavig samenwerkingsakkoord werd besproken op het Comité ad hoc gezinsbijslagen en zal ter goedkeuring worden voorgelegd aan het Overlegcomité.

2. SAMENVATTING VAN DE INHOUD VAN HET ONTWERP VAN SAMENWERKINGSAKKOORD

Als gevolg van de verdeling van de welvaartsenveloppe, waarbij bepaalde sociale uitkeringen opgewaardeerd worden, is gebleken dat sommige bijslagtrekkenden die sociale toeslagen of de eenoudertoeslag ontvangen, niet langer zouden kunnen voldoen aan de voorwaarden om hun recht op die toeslagen te behouden. Hun inkomsten zouden immers verhogen door die opwaardering en zouden zo de in de kinderbijslagregelgeving vastgelegde inkomensgrenzen overschrijden. Een van de voorwaarden om een toeslag te ontvangen is dat de inkomsten die grensbedragen niet overschrijden.

Met het eerste hoofdstuk van voorliggend samenwerkingsakkoord worden de inkomensgrensbedragen verhoogd door ze af te stemmen op het maximumbedrag van de invaliditeitsuitkering in de ZIV-regeling als gevolg van de verdeling van de welvaartsenveloppe. Hierdoor blijven de inkomsten van de betrokken gezinnen onder het grensbedrag blijven en die gezinnen hun recht op de toeslag die ze tot dan ontvingen behouden.

Ten gevolge van de wijzigingen aan het Koninklijk Besluit van 14 juli 1995 waarbij sommige categorieën studenten uit het toepassingsgebied van Titel VII van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten worden gesloten, werden sommige studenten uitgesloten van het mogen uitoefenen van een studentenjob. Deze kinderen mochten onder toepassing van de Algemene Kinderbijslagwet dergelijke tewerkstelling niet uitoefenen om het recht op de gezinsbijslagen te behouden.

Nu voor sommige van deze categorieën van studenten ingevolge de aanpassingen aan het betrokken Koninklijk Besluit wel degelijk een tewerkstelling als jobstudent wordt toegelaten, wordt overeenkomstig het toepassingsgebied de Algemene Kinderbijslagwet aangepast zodat deze toegelaten tewerkstelling geen negatieve impact heeft op het recht op gezinsbijslagen voor deze studenten.

Met het tweede hoofdstuk worden de nodige aanpassingen voorzien aan de betrokken Koninklijke Besluiten waarmee het deeltijds leren en het alternerend leren/leren via een leerovereenkomst worden geregeld.

De inwerkingtreding van de verhoging van de inkomstengrensbedragen volgt deze van de inwerkingtreding in de ziekteverzekering. De inwerkingtreding van het tweede hoofdstuk volgt deze van de inwerkingtreding van het Koninklijk Besluit van 14 juli 1995 waarbij sommige categorieën studenten uit het toepassingsgebied van Titel VII van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten worden gesloten.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

3.1 Financiële weerslag van het voorstel (en vereiste kredieten)

De inkomstengrensbedragen worden opgewaardeerd met 0,8% op 1 januari 2018. Voor de Vlaamse Gemeenschap heeft dit een budgettaire weerslag op 222 kinderen binnen 151 gezinnen, ten bedrage van 122.466 euro. Deze budgettaire impact wordt opgevangen binnen de beschikbare kredieten.

De bepalingen uit het tweede hoofdstuk van onderhavig samenwerkingsakkoord betreffen geen budgettaire meervraag, aangezien het doel is om de huidige bestaande rechten gewoon te kunnen vrijwaren, zonder negatieve impact voor de betrokken studenten door wijzigingen binnen andere domeinen van de regelgeving.

3.2 Inspectie van Financiën

Het positieve advies van de Inspectie van Financiën over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord betreffende de verhoging van de inkomensgrensbedragen en de vrijstelling van de inkomsten uit een winstgevende activiteit uitgeoefend in het kader van een studentenovereenkomst voor studenten die een alternerende opleiding volgen en die met een leerovereenkomst verbonden zijn, met referentienummer JVE/MDM/17/0324 werd verleend op 7 november 2017.

3.3 Begrotingsakkoord

De Inspectie van Financiën stelt vast dat het voorafgaand akkoord van de Vlaams minister voor Financiën en Begroting niet vereist is.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- 1 personeel: Het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: Het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
- 3 investeringen en schulden: Het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: Het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg;
- 5 conclusie: Het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

6.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Niet van toepassing.

6.2 RIA

Het ontwerp valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringsimpactanalyse (RIA) omdat het een besluit betreft waar geen vrije beleidsruimte voor bestaat.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. onder voorbehoud van ondertekening van het samenwerkingsakkoord door alle betrokken partijen, haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaand voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord betreffende de verhoging van de inkomensgrensbedragen en de vrijstelling van de inkomsten uit een winstgevende activiteit uitgeoefend in het kader van een studentenovereenkomst voor studenten die een alternerende opleiding volgen en die met een leerovereenkomst verbonden zijn;
2. de Minister-President van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te machtigen onderhavig samenwerkingsakkoord te ondertekenen;
3. de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin:
 1. te gelasten over het voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Strategische Adviesraad voor het Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen
 2. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
 3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet, het advies in te winnen van de Raad van State , met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin