

DE VLAAMSE MINISTER VAN BEGROTING, FINANCIEN EN ENERGIE

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN, VLAAMSE RAND, TOERISME EN
DIERENWELZIJN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoersmaatschappij – De Lijn, het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens, het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens, het decreet van 10 juli 2008 betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge, Kortrijk-Wevelgem en Antwerpen en aan bijlage 2 bij de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, ingevoegd bij het decreet van 3 juli 2015 tot invoering van de kilometerheffing en stopzetting van de heffing van het eurovignet en tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013

Definitieve goedkeuring na advies Raad van State

1. INHOUDELIJK

Op 27 oktober 2017 hechtte de Vlaamse Regering haar derde principiële goedkeuring (2017 2710 DOC.1046) aan het ontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoersmaatschappij – De Lijn, het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens en het decreet van 10 juli 2008 betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge, Kortrijk-Wevelgem en Antwerpen en aan bijlage 2 bij de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, ingevoegd bij het decreet van 3 juli 2015 tot invoering van de kilometerheffing en stopzetting van de heffing van het eurovignet en tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 met het oog op adviesaanvraag aan de Raad van State.

De Raad van State gaf over een eerdere versie van het voorontwerp van decreet op 19 oktober 2017 advies 62.174/3. Dit advies handelt over de hoofdstukken 1 tot 5 van het ontwerp. Het ontwerp van decreet dat door de Vlaamse regering op 27 oktober werd goedgekeurd bracht in deze hoofdstukken 1 tot 5 van het ontwerp wijzigingen aan ingevolge opmerkingen in dat advies.

De Raad bracht enkel over het hoofdstuk 6 het advies 62.379/3 van 7 november 2017 uit.

De Raad stelt zich de vraag of een uitbreiding van het aantal gewestwegen waarop de kilometerheffing wordt toegepast, niet moet leiden tot een nieuwe beoordeling door de Commissie, cfr. artikel 7nonies, lid 1 en lid 3 van richtlijn 1999/62/EG. De Raad van State adviseert dan ook om de Europese Commissie te raadplegen om uitsluitsel te krijgen over de vraag of een nieuwe aanmelding al dan niet vereist is.

Dit voorontwerp handelt niet over een nieuwe tolregeling, maar betreft een wijziging van de bestaande tolregeling voor vrachtwagens met MTM 3,5 ton. Het volledige Vlaamse wegennet werd reeds aangemeld bij de Europese Commissie, aangezien dit van meet af aangeduid werd als belast. Ook de Raad maakt zelf in haar advies 62.379/3 deze nuance.

Daarenboven betreffen de toegevoegde wegsegmenten gewestwegen (type N). De eurovignetwegen die onderdeel zijn van het internationaal wegennet (TEN-T) hadden reeds een tarief van meer dan nul en worden door deze wijziging niet gevat.

Door deze beide elementen is de Vlaamse regering van oordeel dat art. 7nonies van richtlijn 1999/62/EG niet van toepassing is.

Ten overvloede kan worden gesteld dat de uitbreiding zeer beperkt is van aard. Er wordt slechts op een zeer beperkte stijging van de opbrengst gerekend van 1 procent. De uitbreiding raakt in geen geval op onevenredige wijze aan de belangen van ingezetenen van andere lidstaten. De tolheffing geldt niet-discriminatoir voor alle vrachtwagens met MTM +3.5 ton.

De Raad is tevens van mening dat in toepassing van het artikel 8 van het samenwerkingsakkoord van 31 januari 2014 'tussen het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van de kilometerheffing de aanpassing moet worden genotificeerd aan de overige gewesten, aangezien men de toevoeging van de wegsegmenten beschouwt als een verhoging van het tarief voor deze wegen.

De bepaling in het samenwerkingsakkoord is in het leven geroepen om algemene tariefwijzigingen te notificeren. Het is immers zo dat de gewesten van bij de start hebben gekozen om hun tarieven te harmoniseren. Anders is het gesteld bij de uitbreiding van het belastbaar wegennet. Onlangs heeft ook het Waals gewest haar belastbaar wegennet uitgebreid met een eenvoudige kennissgave op de Raad van Bestuur van Viapass. Het is ook zo dat de voorliggende uitbreiding, enkel voor wat het stuk n42 betreft, aansluit op het Waalse wegennet Desalniettemin heeft de Vlaamse regering op 7.11 op het IPCP reeds de mededeling gedaan van de uitbreiding die vanaf 1 januari 2018 van kracht zal zijn.

De Raad stelt tenslotte over het artikel 15 dat de inwerkingtreding op 1 januari moet worden uitgesteld. Gelet op bovenstaande behoeft dit evenwel geen aanpassing.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Geen wijzigingen ten opzichte van het principiële goedgekeurde ontwerp van decreet.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Geen wijzigingen ten opzichte van het principiële goedgekeurde ontwerp van decreet.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Geen wijzigingen ten opzichte van het principiële goedgekeurde ontwerp van decreet.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Geen wijzigingen ten opzichte van het principiële goedgekeurde ontwerp van decreet.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan bijgevoegd ontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoersmaatschappij – De Lijn, het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens, het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens, het decreet van 10 juli 2008 betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge, Kortrijk-Wevelgem en Antwerpen en aan bijlage 2 bij de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, ingevoegd bij het decreet van 3 juli 2015 tot invoering van de kilometerheffing en stopzetting van de heffing van het eurovignet en tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013;

2° de Vlaamse minister bevoegd voor mobiliteit en openbare werken voornoemd ontwerp van decreet en de bijhorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie

Bart TOMMELEIN

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn

Ben WEYTS

Bijlagen:

1. voorontwerp van decreet
2. Memorie van toelichting
3. Advies Raad van State advies 62.379/3 van 7 november 2017