

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van decreet tot wijziging van de rechtspositie van het personeel van de centra voor volwassenenonderwijs en tot wijziging van het financieringsluik van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs

1. INHOUDELIJK

Op 25 maart 2016 keurde de Vlaamse regering de conceptnota goed “Volwassenenonderwijs als kansenederwijs: kansen op leren, integreren en kwalificeren. Een leven lang.”. In uitvoering van deze conceptnota wijzigt voorliggend voorontwerp van decreet de financiering van de centra voor volwassenenonderwijs en de centra voor basiseducatie en worden enkele aanpassingen aangebracht aan het statuut van het personeel in de centra voor volwassenenonderwijs.

Dit voorontwerp van decreet werd op 14 juli 2017 een eerste maal principieel goedgekeurd door de Vlaamse regering (VR 2017 1407 DOC.0726-2BIS). Het voorontwerp werd onderhandeld op 5, 19 en 26 oktober 2017.

Het getekend protocol met nummers 64 en 76 is als bijlage bij deze nota gevoegd.

Zowel de VLOR als de SERV zien in dit voorontwerp van decreet kansen, maar uiten eveneens een aantal bezorgdheden. In de memorie van toelichting wordt ingegaan op de bezorgdheden van deze adviesorganen. Na onderhandelingen zijn volgende wijzigingen aangebracht aan het voorontwerp van decreet.

Personeelsmaatregelen

- De beperking van de vaste benoemingen wordt niet gerealiseerd via een lineair benoemingspercentage, maar door de vaste benoemingen te koppelen aan een beleidsplan. Dit gaat uit van het beleidsvoerend vermogen van de centra en de centrumbesturen.
- In uitvoering van een eerder engagement van de Vlaamse Regering wordt vorm gegeven aan een aantal inzetbaarheidsregels binnen de grotere centra. Deze regels houden in dat een personeelslid verplicht kan worden ingezet binnen een straal van 25 km afstand ten opzichte van de standplaats, en vervolgens binnen de bestaande reffectatieregels.
- De regeling om uren over te dragen wordt afgestemd op de regels die gelden in de andere onderwijsniveaus. Centra mogen meer dan 2% van hun omkadering overdragen, mits hierover een protocol van akkoord bestaat van het lokaal onderhandelingscomité.

Financieringsmaatregelen

- Uitzondering restrictie-maatregel voor cursisten die herhaaldelijk inschrijven in open modules. Open modules bevatten immers leerdoelen uit verschillende opleidingen, samengesteld volgens de individuele behoefte van de cursist. Omdat de doelen in deze open modules sterk kunnen uiteenlopen, wordt hieraan tegemoet gekomen en wordt op deze regel een uitzondering opgenomen voor cursisten in open modules. Ook de sanctionering in termen van een verhoogd inschrijvingsgeld voor cursisten in basiseducatie die een vrijstelling van inschrijvingsgeld genieten, wordt op het zelfde niveau gebracht als dat voor de betalende cursisten.
- Voor de steden met het grootste aantal inwoners (100.000 of meer), wordt in de financiering met het aantal vestigingsplaatsen als parameter, ook rekening gehouden met de aparte deelgemeenten.
- Tot slot worden in het kader van de rechtspositie van de basiseducatie tijdelijk (1/1/2018 t.e.m. 31/8/2019) bijkomende middelen en punten toegekend aan de centra voor basiseducatie, ter ondersteuning van de federatie en de werking van de centra. Dit is conform het protocol dat de Vlaamse Regering hierover heeft afgesloten met de sociale partners van de basiseducatie.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 20 juni 2017.
Het begrotingsakkoord werd verleend op 14 juli 2017.

De aanpassingen die zijn aangebracht op basis van de adviezen en de onderhandelingen, hebben geen bijkomende budgettaire impact.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget van de Vlaamse overheid, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan de wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/165 van 23 mei 2017.

Voor het financieringsluik van dit voorontwerp, werden verschillende opties in de reguleringssimpactanalyse (RIA) uitgewerkt. Daarbij worden de voor- en nadelen per optie en per

doelgroep aangegeven. Daarbij worden de voor- en nadelen per optie en per doelgroep aangegeven. Ook de resultaten van de armoedetoets werden in de RIA opgenomen. Op basis van deze analyse worden deze uitgewerkte voorstellen naar voren geschoven.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot wijziging van de rechtspositie van het personeel van de centra voor volwassenenonderwijs en tot wijziging van het financieringsluik van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Onderwijs

Hilde CREVITS