

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, INNOVATIE, ECONOMIE EN SPORT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van het besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot regeling van de steun aan projecten van innovatiestimulering, technologisch advies en collectief onderzoek op verzoek van Vlaams Innovatiesamenwerkingsverbanden, wat betreft de aanpassing van de overgangsbepaling. Definitieve goedkeuring na advies van de Raad van State.

1. INHOUDELIJK

a) Situering

Met het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot regeling van de steun aan projecten van innovatiestimulering, technologisch advies en collectief onderzoek op verzoek van Vlaamse Innovatiesamenwerkingsverbanden, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 12 december 2008, 29 mei 2015 en 18 december 2015, hierna het VIS-besluit genoemd, legde de Vlaamse Regering de regeling van steun aan projecten van innovatiestimulering, technologisch advies en collectief onderzoek op verzoek van Vlaamse Innovatiesamenwerkingsverbanden vast.

Op dit moment wordt er door het Agentschap Innoveren en Ondernemen (als uitvoerder van het beslissingscomité bij het Hermesfonds belast met het toezicht op de aanwending van de steun door de begunstigden, en de algemene coördinatie van de acties van de begunstigden) van het VIS-besluit gebruik gemaakt voor de ondersteuning van aanvragen voor VIS-trajecten, VIS-projecten in clustercontext, projecten collectief onderzoek, de basiswerking van lichte structuren, en de platformwerking van sommige proeftuinen.

Het Hermes beslissingscomité nam hiertoe op 14 juli 2017 de beslissing om oproepen te lanceren voor volgende projecten:

- o ERANET CORNET : uiterste indiendatum 27 september en vermoedelijke beslissingsdatum december 2017
- o VIS-trajecten voor innovatievolgers: uiterste indiendatum 18 december 2017 en vermoedelijke beslissingsdatum april 2018
- o VIS-projecten in clustercontext 1) uiterste indiendatum 1 oktober 2017 en vermoedelijke beslissingsdatum december 2017 en 2) uiterste indiendatum 1 december 2017 en vermoedelijke beslissingsdatum april 2018.

De enveloppes die voor deze oproepen ter beschikking gesteld worden vallen binnen de innovatiekredieten voorzien binnen Hermes BC. Hiervoor zal verder met het departement Financiën en begroting afgestemd worden om de bestelaanvraag in 2017 te doen en de inkooporders te maken in de eerste helft van 2018. Belangrijk aandachtspunt hierbij is dat sommige begunstigden kunnen behoren tot de consolidatiekring van de Vlaamse overheid en er dus spraken kan zijn van interrelaties. Deze inkooporders zullen dus in principe op een ander begrotingsartikel aangerekend worden dan de initiële bestelaanvraag. In overleg met het departement F&B moeten afspraken gemaakt worden omtrent het behoud van het ingenomen vastleggingskrediet.

Het VIS-besluit voorzag een einddatum van 31 december 2015. In afwachting van een nieuwe regeling werd het VIS-besluit verlengd tot 31 december 2017 en werd tevens een overgangsbepaling ingevoerd door het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2015. Om continuïteit van steunprogramma's en rechtsgeldigheid te garanderen voor alle projecten ingediend voor de uiterste geldigheidsdatum van het VIS-besluit wordt een wijziging aan de overgangsregel uitgewerkt. Deze nota behandelt deze wijziging aan de overgangsbepaling.

Er zullen na 31/12/2017 geen nieuwe oproepen onder het VIS-besluit gelanceerd worden.

b) Toelichting bij de doorgevoerde wijzigingen aan het VIS-besluit

In het VIS-besluit legde de Vlaamse Regering de regeling van steun aan projecten van innovatiestimulering, technologisch advies en collectief onderzoek op verzoek van Vlaamse Innovatiesamenwerkingsverbanden vast.

Bij het invoegen van de overgangsmaatregel op 29 mei 2015 werden volgende wijzigingen aangebracht:

- Aanpassing van de datum waarop VIS-besluit ophoudt van kracht te zijn;
- Het voorzien van een rechtsgrond ter afdwinging van de verplichtingen gelinkt aan steuntoekenning op basis van het VIS-besluit na de geldigheidsduur van het VIS-besluit.

Om continuïteit van steunprogramma's en rechtsgeldigheid te garanderen voor alle projecten ingediend voor de uiterste geldigheidsdatum van het VIS-besluit, en niet enkel voor projecten waarbij de steun werd toegekend, wordt een wijziging aangebracht in artikel 22bis van het VIS-besluit: de bepalingen van het VIS-besluit na de in artikel 22 van het besluit genoemde datum, zullen door de invoering van deze wijziging van toepassing zijn op alle projecten die vóór het verstrijken van de geldigheidsduur van dit besluit werden ingediend bij het Agentschap Innoveren en Ondernemen.

c) Advies van de Raad van State

In zijn advies 62.290/1 van 6 november 2017 formuleert de Raad van State geen opmerkingen op het ontwerpbesluit.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMS GEMEENSCHAP

Het huidige voorstel tot wijziging van het VIS-besluit heeft geen impact op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. De middelen die worden voorzien voor de steunverlening gebaseerd op deze regelgeving zijn reeds gealloceerd aan het Hermesfonds. Deze operatie kan dus budgetneutraal beschouwd worden.

Het (gunstig) advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 6 september 2017.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 29 september 2017.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL VAN BESLISSING OP DE LOKALE BESTUREN

Personeel: het voorstel heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet;

Werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven;

Investerings en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;

Ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL VAN BESLISSING OP HET PERSONEEL

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget van de Vlaamse overheid, zodat het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

a) Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het ontwerp van besluit werd aangepast aan de opmerkingen van het wetgevingstechnisch en taalkundig advies dat dateert van 21/08/2017.

b) Reguleringsimpactanalyse

Voor dit ontwerp van besluit moet geen RIA opgemaakt worden omdat het ontwerp van besluit geen belangrijke inhoudelijke impact heeft.

Overeenkomstig de leidraad voor de opmaak van een RIA geldt dit ook, gelet op de toepassing van de proportionaliteitsregel, voor inhoudelijke aanpassingen waarvan de effecten beperkt zijn.

Het ontwerp van besluit zorgt er voor dat het beslissingscomité bij het Hermesfonds in de mogelijkheid wordt gesteld om de aanvragen die worden ingediend voor 1 januari 2018 nog te kunnen beslissen na die datum overeenkomstig het VIS-besluit. Het is onmogelijk om de aanvragen die eind 2017 worden ingediend nog te beslissen voor 1 januari 2018. De wijziging kan daarom beschouwd worden als een administratieve rechtzetting.

Bovendien moet voor een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering waarvoor geen politieke beleidsruimte is geen RIA opgemaakt worden.

Uit de conceptnota aan de Vlaamse Regering betreffende het clusterbeleid goedgekeurd op 17 juli 2015 blijkt dat het bestaande instrumentarium (VIS-besluit) moet vervangen worden door het nieuwe clusterbeleid (zie p. 3). Dit betekent de opheffing van het VIS-besluit die noodzakelijkerwijs gepaard gaat met de opmaak van een overgangsbepaling, vermeld in art. 22bis van het VIS-besluit.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot regeling van de steun aan projecten van innovatiestimulering, technologisch advies en collectief onderzoek op verzoek van Vlaamse Innovatiesamenwerkingsverbanden, wat betreft de aanpassing van de overgangsbepaling;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor werk, economie en innovatie en sport, te gelasten met de uitvoering van deze beslissing.

De Vlaamse minister van werk, innovatie, economie en sport,
Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- ontwerp van besluit;
- advies van de Raad van State dd. 06/11/2017.