

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Standpuntbepaling Vlaamse Regering over het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 mei 2013 tot aanneming van de van toepassing zijnde vereisten op het rollend materieel zonder het gebruik van rijpaden en het koninklijk besluit van 9 juli 2013 tot vaststelling van de vereisten van toepassing op het veiligheidspersoneel

1. Inleiding

Overeenkomstig artikel 6, § 4, 3° van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, worden de Gewestregeringen betrokken bij “het ontwerpen van de regels van de algemene politie en de reglementering op het verkeer en vervoer, alsook van de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoermiddelen”. Deze betrokkenheid wordt geregeld door het Protocol van de Interministeriële Conferentie voor Mobiliteit, Infrastructuur en Communicatie van 24 april 2001.

2. Toelichting

2.1. Context

Bij brief van 12 september 2017, met kenmerk 305/MJ, vraagt de federale minister van Mobiliteit het advies van de Vlaamse Regering binnen een termijn van 2 maanden. Deze adviesvraag heeft als voorwerp het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit 23 mei 2013 tot aanneming van de van toepassing zijnde vereisten op het rollend materieel zonder het gebruik van rijpaden en het koninklijk besluit van 9 juli 2013 tot vaststelling van de vereisten van toepassing op het veiligheidspersoneel.

2.2. Algemene bespreking

Het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit beoogt de wijziging van volgende 2 koninklijke besluiten:

1. het koninklijk besluit van 23 mei 2013 tot aanneming van de van toepassing zijnde vereisten op het rollend materieel zonder het gebruik van rijpaden;
2. het koninklijk besluit van 9 juli 2013 tot vaststelling van de vereisten van toepassing op het veiligheidspersoneel.

2.3. Artikelsgewijze bespreking

Het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit omvat 3 hoofdstukken.

Hoofdstuk 1. Wijziging van het koninklijk besluit van 23 mei 2013 tot aanneming van de van toepassing zijnde vereisten op het rollend materieel zonder het gebruik van rijpaden,

Artikel 1 van het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit wijzigt het opschrift van het koninklijk besluit van 23 mei 2013 tot aanneming van de van toepassing zijnde vereisten op het rollend materieel zonder het gebruik van rijpaden

Artikel 2 bepaalt dat in enkele artikelen van het koninklijk besluit van 23 mei 2013 de woorden “*de bijlage bij dit besluit*” vervangen worden door de woorden “*de bijlage 1 bij dit besluit*”.

Artikel 3 voegt in het zelfde koninklijk besluit een titel 1 “*Vereisten van toepassing op het rollend materieel zonder gebruik van rijpaden*” in, die de hoofdstukken 1 tot en met 5 bevat.

Artikel 4 van het voorliggende ontwerp vult artikel 2 van het koninklijk besluit van 23 mei 2013 aan met een nieuw lid, luidende “*Dit besluit is niet van toepassing op gereedschap*”.

Artikel 5 breidt de lijst met basisbegrippen (artikel 3 van het koninklijk besluit) uit met de begrippen “Gereedschap”, “Veiligheidspersoneel” en “Installatie”.

Artikel 6 van het voorliggende ontwerp vult de bepalingen van artikel 4, 1^o paragraaf 1, tweede lid met volgende zin aan: “*Het attest van voorafgaande technische keuring mag gebruiksvoorwaarden en andere beperkingen bevatten*”.

In paragraaf 4 van hetzelfde artikel 4 worden de woorden “*ministerieel besluit van 30 juli 2010 tot aanneming van de van toepassing zijnde vereisten op rollend materieel voor het gebruik van rijpaden*”, vervangen door de woorden “*koninklijk besluit van 1 juli 2014 tot aanneming van de van toepassing zijnde vereisten op rollend materieel voor het gebruik van rijpaden*”.

Artikel 7 voegt in het koninklijk besluit van 23 mei 2013 een titel 2 in, met als opschrift “*Titel 2. Vereisten van toepassing op het veiligheidspersoneel dat handelingen uitvoert met betrekking tot de bediening van een installatie of van een private spoor aansluiting*”.

Artikel 8 voegt in de nieuwe titel 2 een “*Hoofdstuk 1: Toepassingsgebied*” in, dat de artikelen 6/1 en 6/2 bevat

Artikel 6/1 bepaalt op welk veiligheidspersoneel dit eerste hoofdstuk van toepassing is.

Artikel 6/2 bepaalt op zijn beurt dat de medische en psychologische vereisten waaraan dit veiligheidspersoneel moet voldoen, opgenomen zijn in bijlage 2.

Artikel 9 voegt in de nieuwe titel 2 een “*Hoofdstuk 2: Algemene vereisten van toepassing op het veiligheidspersoneel dat handelingen uitvoert met betrekking tot de bediening van een installatie of een private spoor aansluiting*” in, dat de artikel 6/3 bevat.

Waar in de Franse tekst van dit nieuwe artikel 6/3 sprake is van “*Les dispositions suivantes de l'arrêté royal ...s'appliquent aux fonctions de sécurité visées au présent chapitre*” spreekt van de Nederlandse versie enkel van “De bepalingen van het koninklijk besluit ...zijn van toepassing op de veiligheidsfuncties bedoeld in dit hoofdstuk”

Artikel 10 voegt in de nieuwe titel 2 een “*Hoofdstuk 3. Vereisten van toepassing op de veiligheidsfunctie ‘bediende belast met handelingen met betrekking tot de bediening van private spooransluitingen’*”.

Dit nieuwe hoofdstuk 3 bevat het artikel 6/4, dat gedetailleerd de bijzondere kennis beschrijft, noodzakelijk voor het uitvoeren van de veiligheidsfunctie “bediende belast met handelingen met betrekking tot de bediening van private spooransluitingen”.

Artikel 11 voegt in de nieuwe titel 2 een “*Hoofdstuk 4. Vereisten van toepassing op de veiligheidsfunctie ‘bediende belast met handelingen met betrekking tot de bediening van een installatie’*”.

Dit nieuwe hoofdstuk 4 bevat het artikel 6/5, dat gedetailleerd de bijzondere kennis beschrijft, noodzakelijk voor het uitvoeren van de veiligheidsfunctie “bediende belast met handelingen met betrekking tot de bediening van een installatie”.

Artikel 12 van het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit voegt in het koninklijk besluit van 23 mei 2013 een titel 3 in, met als opschrift “Titel 3. Overgangs-en slotbepalingen”, dat de artikelen 7, 8 en 9 bevat..

Artikel 13 van het voorliggend ontwerp heft echter hoofdstukken 7 en 8 van het voormelde koninklijk besluit op, waardoor ook deze 3 artikelen worden opgeheven.

Artikel 14 brengt enkele wijzigingen aan in de bijlage bij het koninklijk besluit van 23 mei 2013.

Zo wordt in artikel 14, 2°: verduidelijkt dat de infrastructuurbeheerder een document kan afleveren dat zowel technische als operationele oplossingen kan bevatten. In het huidige koninklijk besluit staat nu vermeld “*technisch* document”; hierdoor wordt de indruk verwekt dat de infrastructuurbeheerder enkel technische oplossingen kan voorstellen;

Artikel 14, 3°: bepaalt dat de infrastructuurbeheerder bijkomende maatregelen kan nemen in kader van het van toepassing zijnde plaatselijk protocol voor het gebruik van de infrastructuur. Plaatselijke protocollen bevatten ook regels die het gebruik van de infrastructuur beperken, en waarmee dus moet worden rekening gehouden.

Artikel 14, 4°: vervangt toevoegsel 3 “Attest voorafgaande technische keuring – zelfklever (pt. 1.4.a.)” bij de bijlage bij het koninklijk besluit door een afzonderlijke bijlage (bijlage 1 bij het voorliggend voorstel van koninklijk besluit. Het is niet duidelijk waarom op deze nieuwe zelfklever de woorden “*INFRABEL Right On Track*” worden vermeld.

Een nieuwe bijlage 2 wordt ingevoegd in voormeld koninklijk besluit door artikel 15. Deze bijlage definieert de medische en psychologische vereisten van toepassing op het veiligheidspersoneel dat handelingen uitvoert met betrekking tot de bediening van een installatie of van een private spooransluiting.

Hoofdstuk 2. Wijziging van het koninklijk besluit van 9 juli 2013 tot vaststelling van de vereisten van toepassing op het veiligheidspersoneel

Artikel 16 van het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit brengt onderstaande wijzigingen aan in het koninklijk besluit van 9 juli 2013 tot vaststelling van de vereisten van toepassing op het veiligheidspersoneel.

1° in artikel 8 – waarin de veiligheidsfuncties die bij alle infrastructuurgebruikers kunnen worden uitgeoefend worden opgesomd,- worden de bepalingen onder “13° bediende belast met het bedienen van de private spooransluitingen” en onder “14° bediende belast met de taken betreffende de bediening van een installatie (werkplaats, onderhoudspost...)” opgeheven;

2° in de bijlage 3 “Andere veiligheidsfuncties” bij het koninklijk besluit van 9 juli 2013, worden de bepalingen onder 2.11 “Bediende belast met verrichtingen tot bediening van de private spooransluitingen” en 2.12 “Bediende belast met de bediening van installaties (werkplaats, onderhoudspost, enz.)” opgeheven.

Het opheffen van deze bepalingen vloeit voort uit het feit dat de inhoud ervan hernomen wordt in de artikelen 7 tot en met 11 van voorliggend ontwerp van koninklijk besluit.

Hoofdstuk 3. Uitvoeringsbepaling

Artikel 17 van het ontwerp belast de federale minister bevoegd voor spoorwegvervoer met de uitvoering van het voorliggende besluit.

2.4. Juridische bespreking

Naast formele wijzigingen die het koninklijk besluit beoogt aan te brengen aan het koninklijk besluit van 23 mei 2013 tot aanneming van de van toepassing zijnde vereisten op het rollend materieel zonder het gebruik van rijpaden en het koninklijk besluit van 9 juli 2013 tot vaststelling van de vereisten van toepassing op het veiligheidspersoneel, worden ook bepalingen ingevoerd inzake technische vereisten van het materieel alsook bepalingen die de vereisten opstellen waaraan het veiligheidspersoneel van de spoorwegondernemingen en hun hulpondernemingen aan moeten voldoen.

De wettelijke grondslag van dit koninklijk besluit bevindt zich in de Spoorcodex (Wet houdende de Spoorcodex van 30 augustus 2013), en meer bepaald in artikel 68, §2, derde lid, op grond waarvan “de Koning de vereisten bepaalt die van toepassing zijn op het veiligheidspersoneel, het rollend materieel en de spoorweginfrastructuur”

Voor “metro- en tramsystemen en andere systemen voor stadsvervoer en regionaal spoorwegvervoer door middel van light rail of andere spoorgebonden modi, voor zover die systemen geen gebruik maken van het Belgische spoorwegnet” geldt de spoorcodex slechts in zeer beperkte mate en alleszins niet voor wat betreft de wijzigingen die nu worden doorgevoerd. (art. 2,§2,4° Spoorcodex)

Het rollend materieel van De Lijn is dan ook niet gevat door de ontworpen regeling.

Voor zover deze bepalingen tot doel hebben de veiligheid en het vlotte verloop van het treinverkeer te waarborgen, overschrijdt de federale overheid haar bevoegdheid niet met dit ontwerp van koninklijk besluit.

2.5. Voorstel van beslissing

Voorgesteld wordt om met het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit 23 mei 2013 tot aanneming van de van toepassing zijnde vereisten op het rollend materieel zonder het gebruik van rijpaden en het koninklijk besluit van 9 juli 2013 tot vaststelling van de vereisten van toepassing op het veiligheidspersoneel in te stemmen voor zover de bepalingen opgenomen in het ontwerp tot doel hebben de veiligheid en het vlotte verloop van het treinverkeer te waarborgen.

3. Weerslag van het voorstel van beslissing op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het voorstel heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Met toepassing van artikel 6§6 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole- en opmaak is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor begroting niet vereist.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 24.10.2017.

4. Weerslag van het voorstel op de lokale besturen.

- a) personeel: de voorliggende ontwerpen hebben geen weerslag op het gebied van personeelsinzet;
- b) werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven;
- c) investeringen en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- d) ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten;
- e) conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

5. Weerslag van het voorstel op het personeelskader en de personeelsbudgetten.

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudgetten.

6. Kwaliteit van de regelgeving.

Het voorstel van beslissing vergt geen opmaak van nieuwe Vlaamse regelgeving en is niet onderworpen aan een verplichting om een reguleringssimpactanalyse op te maken.

Er is geen impact op het gebied van administratieve lasten.

7. Voorstel van beslissing.

1. De Vlaamse Regering stemt in met het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit 23 mei 2013 tot aanneming van de van toepassing zijnde vereisten op het rollend materieel zonder het gebruik van rijpaden en het koninklijk besluit van 9 juli 2013 tot vaststelling van de vereisten van toepassing op het veiligheidspersoneel voor zover de bepalingen opgenomen in dit ontwerp tot doel hebben de veiligheid en het vlotte verloop van het treinverkeer te waarborgen.
2. De minister-president van de Vlaamse Regering wordt gelast de federale minister van Mobiliteit van dit advies in kennis te stellen.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand,
Toerisme en Dierenwelzijn

Ben WEYTS

Bijlagen:

- Adviesvraag d.d. 13 juli 2016 van de federale minister van Mobiliteit;
- Advies IF