

DE VLAAMSE MINISTER VAN BEGROTING, FINANCIEN EN ENERGIE

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN, VLAAMSE RAND, TOERISME EN
DIERENWELZIJN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoersmaatschappij – De Lijn, het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens, het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens, het decreet van 10 juli 2008 betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge, Kortrijk-Wevelgem en Antwerpen en aan bijlage 2 bij de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, ingevoegd bij het decreet van 3 juli 2015 tot invoering van de kilometerheffing en stopzetting van de heffing van het eurovignet en tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013

Derde principiële goedkeuring met het oog op adviesvraag aan de Raad van State

1. INHOUDELIJK

Op 15 september 2017 hechtte de Vlaamse Regering haar tweede principiële goedkeuring (2017 1509 DOC.0883/1BIS) aan het ontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoersmaatschappij – De Lijn, het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens en het decreet van 10 juli 2008 betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge, Kortrijk-Wevelgem en Antwerpen met het oog op adviesaanvraag aan de Raad van State. De Raad van State heeft haar advies 62.174/3 op 19 oktober 2017 bezorgd.

Wijzigingen aan het decreet houdende wijziging van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoersmaatschappij – De Lijn

De tekstuele verduidelijking van de Raad van State op het gewijzigd artikel werd doorgevoerd.

Wijzigingen aan het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens
De Raad van State merkte vooreerst op dat artikel 4 van het ontwerp een materie regelt die in beginsel tot de bevoegdheid van de federale overheid behoort. Voor de voorgestelde afwijking dient volgens de Raad van State beroep te worden gedaan op artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen. De memorie van toelichting is in die zin aangepast.

Wijzigingen aan het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens
Daarnaast merkte de Raad van State op dat er mogelijk verwarring kan ontstaan omtrent de term 'havengebied'. Om die redenen werden de voorgestelde tekstuele wijzigingen doorgevoerd aan artikel 14 bis §3 van het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens. Rekening houdend met het advies van de Raad van State wordt ook het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens in overeenstemming gebracht met het voorliggende ontwerp. Daartoe wordt een nieuw artikel aan dit ontwerpdecreet toegevoegd en wordt het opschrift van dit decreet gewijzigd.

Wijzigingen aan het decreet van 10 juli 2008 betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge, Kortrijk-Wevelgem en Antwerpen
De tekstuele voorstellen van de Raad van State op de gewijzigde artikelen werden doorgevoerd.

Wijziging aan bijlage 2 bij de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, ingevoegd bij het decreet van 3 juli 2015 tot invoering van de kilometerheffing en stopzetting van de heffing van het eurovignet en tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013

Het evaluatietraject na 1 jaar kilometerheffing vrachtwagens +3,5ton, omvatte onder andere een analyse van mogelijk ontwijkingsverkeer. De resultaten van een voor- en nameting werden geanalyseerd. Uit het eindrapport van het departement MOW blijkt dat op een aantal wegen significante en blijvende toenames van vrachtwagenvolumes worden vastgesteld, te wijten aan de kilometerheffing. Voor een aantal van deze wegen wordt de opname ervan in het tolwegennet als aangewezen maatregel voorgesteld.

Hiervoor dient de bijlage 2 bij de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, ingevoegd bij het decreet van 3 juli 2015 tot invoering van de kilometerheffing en stopzetting van de heffing van het eurovignet en tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 in dat verband, met name tabel "2) Overige gewestwegen met een tarief hoger dan nul eurocent" te worden aangevuld.

Teneinde deze maatregel zo spoedig mogelijk te laten ingaan, wordt voorgesteld voorliggend verzameldecreet bevattende diverse wijzigingen aan decreten MOW aan te vullen met een hoofdstuk 6 dat luidt als volgt: "Hoofdstuk 6: Gewestwegen met een tarief hoger dan nul eurocent".

Gezien de beoogde inwerkingtreding op 1 januari 2018 zal over deze aanvulling op het decreet hoogdringend advies gevraagd worden aan de Raad van State.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De teksten die door de Vlaamse regering op 15 september 2017 principieel werden goedgekeurd, werden aangepast aan de opmerkingen van de Raad van State.

De Inspectie van Financiën verleende hiervoor reeds gunstig advies op 3 mei 2017. Begrotingsakkoord werd verleend op 30 mei 2017.

De toevoeging van een zesde hoofdstuk aan voorliggend ontwerpdecreet heeft een impact op de begroting. Op basis van de inkomsten van de voorbije periode wordt door Viapass de volgende verdeling op het betolde netwerk aangegeven:

- betolde snelwegen: 1149.2 Km : 64 % van de gereden Km in Vlaanderen, dit is 91.38 % van de gereden km op betold wegennet
- betolde gewestwegen : 1075 Km : 6 % van de gereden Km in Vlaanderen, dit is 8.62% van de gereden km op betold wegennet.

Op inkomstenvlak betekent dit dat voor een jaar (inschatting 420 miljoen)

- inkomsten snelwegen 384 miljoen
- inkomsten gewestwegen 36 miljoen

Veronderstellende dat de toegevoegde wegsegmenten een vergelijkbare intensiteit aan vrachtverkeer bevatten als de reeds in het netwerk opgenomen gewestwegen kan men op deze manier een geëxtrapoleerde inschatting maken van de meeropbrengst: 33.488 EUR /Km gewestweg/jaar.

De geschatte meeropbrengst per jaar voor de toevoeging van de 6 wegsegmenten (ca. 151km) bedraagt derhalve 151km x 33.488 EUR = 5.056.688 EUR.

Deze inkomsten worden als algemene ontvangst toegewezen op het begrotingsartikel CEO-9CDBADD-OW.

De Inspectie van Financiën verleende op 26 oktober 2017 een gunstig advies. Begrotingsakkoord werd verleend op

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Geen wijzigingen ten opzichte van het principiële goedgekeurde ontwerp van decreet.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Geen wijzigingen ten opzichte van het principiële goedgekeurde ontwerp van decreet.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Geen wijzigingen ten opzichte van het principiële goedgekeurde ontwerp van decreet.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan bijgevoegd ontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoersmaatschappij – De Lijn, het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van de zeehavens, het decreet van 16 mei 2008 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens, het decreet van 10 juli 2008 betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge, Kortrijk-Wevelgem en Antwerpen en aan bijlage 2 bij de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, ingevoegd bij het decreet van 3 juli 2015 tot

invoering van de kilometerheffing en stopzetting van de heffing van het eurovignet en tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013;

2° de Vlaamse minister bevoegd voor mobiliteit en openbare werken te gelasten over het voorontwerp van decreet, en meerbepaald specifiek voor het toegevoegde hoofdstuk 6 het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van ten hoogste vijf werkdagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. Het verzoek om hoogdringend advies wordt gemotiveerd door het feit dat de aanpassing aan het betolde wegennet (hoofdstuk 6) op 1 januari 2018 dient in te gaan en dat dit decreet bijgevolg zo spoedig mogelijk moet ingediend worden in het Vlaamse parlement.

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie

Bart TOMMELEIN

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn

Ben WEYTS

Bijlagen:

1. voorontwerp van decreet
2. Memorie van toelichting
3. Advies Raad van State 62.174/3 van 19 oktober 2017
4. Advies Inspecteur van Financiën
5. Begrotingsakkoord