

Viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van  
Onderwijs  
Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van decreet houdende diverse bepalingen  
onderwijs

### 1. **TOELICHTING**

In haar vergadering van 6 oktober 2017 heeft de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring gegeven aan het voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen onderwijs en aan de bijhorende memorie van toelichting (cfr. VR 2017 0610 DOC.0979/1, DOC.0979/2 en DOC.0979/3). Tevens werd de bevoegde minister van onderwijs gelast om over dit dossier:

1° spoedadvies in te winnen van de SERV en de VLOR;

2° formele onderhandelingen te voeren met de sociale partners in onderwijs;

3° spoedadvies in te winnen van de Raad van State (termijn: 5 werkdagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State).

#### SERV en VLOR

Het VLOR-advies werd op 17 oktober 2017 uitgebracht. Enerzijds pleit het ervoor om ook extra werkingsmiddelen voor technische uitrusting toe te kennen aan opleidingen deeltijds leren en volwassenenonderwijs. Anderzijds wordt de opstart van het organiek duaal leren per 1 september 2018 als te vroegtijdig beschouwd, temeer omdat het experiment duaal leren nog niet is voltooid, en wordt het inroepen van een spoedprocedure voor advies bij een fundamentele onderwijsverandering betwist.

Het SERV-advies werd op 23 oktober 2017 gegeven. Het sluit aan bij het VLOR-voorstel om ook werkingsmiddelen te investeren in opleidingen leren en werken, maar wijkt er van af door te stellen dat de ingangsdatum 1 september 2018 van het organiek duaal leren wél een goede zaak is. Tevens merkt de SERV op dat het inschrijven van duaal leren in de codex secundair onderwijs niet evident is.

De overheid blijft bij haar beleidskeuze om vanaf het schooljaar 2018-2019 duale opleidingen in het secundair onderwijs op organieke basis te organiseren. Ze neemt er daarbij akte van dat de meningen ter zake van de betrokken actoren verschillen. De decretale wijzigingen die hier voorliggen hebben enkel betrekking op de voorbereidende stappen om de opstart inzonderheid op het vlak van programmatie mogelijk te maken, wat de spoedprocedure verantwoordt. Uiteraard zal het duaal leren maar effectief opgestart kunnen worden vanaf de goedkeuring van het organiek decreet duaal leren (dat op 15 september 2017 door de Vlaamse Regering een eerste maal principiële goedkeuring kreeg). Duale opleidingen zijn voltijds secundair onderwijs, waardoor het logisch

is dat de overeenkomstige bepalingen in de codex secundair onderwijs worden geïntegreerd.

De overheid wijst er verder op dat het beschikbaar budget van die aard is dat een financiële inhaalbeweging voor didactische uitrusting tot bepaalde vormen van onderwijs en tot bepaalde opleidingen beperkt moet blijven. De berekening van de extra middelen per school aan de hand van een forfaitair bedrag per regelmatige leerling waarborgt het gelijkheidsbeginsel. Tenslotte belet niets dat in het kader van onderlinge samenwerking en solidariteit ook andere opleidingsverstrekkers en andere opleidingen gebruik kunnen maken van nieuwe of ge-update apparatuur waarover scholen beschikken.

### SOCIALE PARTNERS

De onderhandelingen met de sociale partners hebben plaats gevonden op 12 oktober 2017 en geleid tot protocol nr. 61 van 20 oktober 2017.

### RAAD VAN STATE

Het juridisch advies van de Raad van State nr. 62.299/1 dateert van 24 oktober 2017. De Raad beveelt aan om in artikel 4 (investeringsoperatie) van het ontwerp en in de memorie van toelichting (voor wat duaal leren betreft) een tekstuele verduidelijking aan te brengen die niet raakt aan de inhoudelijke strekking. Hieraan is gevolg gegeven. Tot slot stipt de Raad aan dat, hoewel niet ontoelaatbaar, het beginsel van behoorlijk bestuur onder druk staat als schoolbesturen duale opleidingen programmeren zonder dat de decreetgeving duaal leren volledig op punt staat.

Als reactie wordt er de aandacht op gevestigd dat programmatieaanvragen 2018-2019 worden ingediend uiterlijk 28 februari 2018. Op dat moment zal het voorontwerp van decreet op het duaal leren al voor tweede principiële goedkeuring aan de Vlaamse Regering zijn voorgelegd. Bij deze beslissing zal er dus al onderhandeld zijn met de onderwijspartners en zal de input van de strategische adviesraden waar mogelijk en relevant verwerkt zijn. Schoolbesturen zullen zodoende, zij het informeel, op de hoogte zijn van wat duale opleidingen met zich brengen. Daarenboven is het zo dat geen enkel schoolbestuur tot programmatie verplicht is. Een onderwijsverstrekker beslist autonoom of en in welk tempo hij in het duaal stelsel wenst te stappen.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

In zover dat het ontwerp werd aangepast na adviesinwinning, blijft de initieel vooropgestelde budgettaire impact gehandhaafd. Het begrotingsakkoord werd verleend op 6 oktober 2017.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het gegeven blijft dat de implementatie en uitvoering van de maatregelen geen directe impact heeft op de lokale besturen.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het gegeven blijft dat de implementatie en uitvoering van de maatregelen geen directe impact heeft op de personeelsbestanden en -budgetten.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Er was geen RIA-rapport vereist. Met het taal- en legistiek advies van 3 oktober 2017 nr. 2017-327 werd rekening gehouden.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te hechten aan het ontwerp van decreet houdende diverse bepalingen onderwijs en aan de bijhorende memorie van toelichting;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs, te machtigen om het voormeld ontwerp van decreet en de bijhorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

Viceminister-president van de Vlaamse Regering,  
Vlaams minister van Onderwijs

Vlaams minister van Werk,  
Economie, Innovatie en Sport

Hilde CREVITS

Philippe MUYTERS

### Bijlagen:

1. ontwerp van decreet houdende diverse bepalingen onderwijs
2. memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet houdende diverse bepalingen onderwijs
3. advies van de VLOR dd. 17 oktober 2017
4. advies van de SERV dd. 23 oktober 2017
5. protocol nr. 61 dd. 20 oktober 2017 van de formele onderhandelingen dd. 12 oktober 2017
6. advies nr. 62.299/1 dd. 24 oktober 2017 van de Raad van State.