

ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE INSTEMMING MET HET SAMENWERKINGSAKKOORD VAN 14 JULI 2017 TUSEN DE FEDERALE STAAT, HET VLAAMSE GEWEST, HET WAALSE GEWEST, HET BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJK GEWEST, DE VLAAMSE GEMEENSCHAP, DE FRANSE GEMEENSCHAP EN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP IN HET KADER VAN DE OMZETTING VAN RICHTLIJN 2014/61/EU

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Algemene toelichting

1 Samenvatting

Dit ontwerp van decreet regelt de instemming met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2017 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest, het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap in het kader van de omzetting van richtlijn 2014/61/EU.

Het samenwerkingsakkoord werd een eerste maal door iedereen ondertekend op 1 december 2016. Het Waals Gewest legde het instemmingsdecreet met dit samenwerkingsakkoord als eerste voor aan de Raad van State op 22 december 2016. De Raad van State formuleerde hierop het advies 60.720/VR op 31 januari 2017.

De Vlaamse overheid besliste een instemmingsdecreet met het samenwerkingsakkoord pas voor te leggen aan de Vlaamse Regering eens het samenwerkingsakkoord aangepast was aan de opmerkingen van de Raad van State. Dit gebeurde met de versie die op 28 juni 2017 is goedgekeurd op het Overlegcomité en ondertekend door alle partijen op 14 juli 2017.

2. Situering.

Op 23 mei 2014 werd de richtlijn 2014/61/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 inzake maatregelen ter verlaging van de kosten van de aanleg van elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid (verder 'BBC-richtlijn') gepubliceerd.

De BBC-richtlijn heeft als doelstelling om de kosten van de aanleg van telecominfrastructuur te beperken door:

1. Gezamenlijk gebruik van en informatie over bestaande fysieke infrastructuur van andere nutssectoren;

2. Een efficiëntere aanleg van nieuwe fysieke breedbandinfrastructuur door meer coördinatie van werken, afgestemde vergunningsprocedures en het proactief voorzien van een voor breedband bestemde binnenhuisinfrastructuur.

De BBC-richtlijn bevat verplichtingen in hoofde van exploitanten van bepaalde netwerken ten voordele van aanbieders van elektronische communicatienetwerken. De netwerken, die onder het toepassingsgebied van de BBC-richtlijn vallen, omvatten zowel netwerken, die onder federale regelgeving vallen als netwerken, die onder regionale regelgeving vallen. Federaal gaat het om:

- De elektriciteitsnetwerken die vallen onder de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt;
- De gasnetwerken die vallen onder de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen;
- De communicatienetwerken die vallen onder de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie.

Wat Vlaanderen betreft, gaat het om:

- De elektriciteits- en gasnetwerken die vallen onder het decreet van 8 mei 2009 houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid;
- De wegen, waterwegen, havens, luchthavens en de Lijn;
- Straatverlichting;
- De netwerken voor de productie, het transport of de distributie van water met inbegrip van de verwijdering of verwerking van afval- en rioolwater en drainagesystemen;
- De communicatienetwerken die vallen onder het decreet van 27 maart 2009 betreffende de radio-omroep en televisie.

Voor Vlaanderen zet volgende (ontwerp)regelgeving de BBC-richtlijn grotendeels om:

- het ontwerp van decreet inzake maatregelen ter verlaging van de kosten van de aanleg van elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid en tot wijziging van diverse decreten en
- het besluit van de Vlaamse Regering van 9 juni 2017 houdende vaststelling van een gewestelijke stedenbouwkundige verordening inzake breedband.

3. Inhoud.

De BBC-richtlijn verplicht in artikel 10 de oprichting van een onafhankelijke instantie voor geschillenbeslechting voor mogelijke geschillen over:

- 1) Het recht van toegang (zie ook artikel 3.4 en 3.5 van de BBC-richtlijn);
- 2) De transparantie van bestaande fysieke infrastructuur: (zie ook artikel 4.6 van de BBC-richtlijn);
- 3) De coördinatie van civiele werken (zie ook artikel 5.3 en 5.4 van de BBC-richtlijn);
- 4) De transparantie over geplande civiele werken (zie ook artikel 6.4 van de BBC-richtlijn);

- 5) De toegang tot fysieke binnenhuisinfrastructuur (zie ook artikel 9.3 van de BBC-richtlijn)

Het ontwerp van decreet inzake maatregelen ter verlaging van de kosten van de aanleg van elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid en tot wijziging van diverse decreten voorziet in een Vlaamse geschillencommissie voor de geschillen over 3) de coördinatie van civiele werken en 4) de transparantie over geplande civiele werken.

Geschillen over 5) de toegang tot fysieke binnenhuisinfrastructuur worden toegewezen aan de organen die gebruikelijk in deze geschillen optreden, met name de desbetreffende telecom- en mediaregulatoren via de Conferentie van Regulatoren voor de elektronische Communicatiesector (CRC) in uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franstalige Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het wederzijds consulteren bij het opstellen van regelgeving inzake elektronische communicatienetwerken, het uitwisselen van informatie en de uitoefening van de bevoegdheden met betrekking tot elektronische communicatienetwerken door de regulerende instanties bevoegd voor telecommunicatie of radio-omroep en televisie.

Het Samenwerkingsakkoord kadert, voor Vlaanderen, in de noodzaak om een onafhankelijke geschilleninstantie op te richten voor geschillen over 1) het recht van toegang en 2) de transparantie van bestaande fysieke infrastructuur.

Voor deze geschillen wordt immers best een centrale instantie gecreëerd, zodat deze geschillen beslecht kunnen worden, ook wanneer de betrokken operatoren in het geschil, die actief zijn in verschillende sectoren (elektronische communicatie, gas, elektriciteit, water, wegen, ...) onder verschillende overheden vallen.

4. Advies Raad van State en strategische adviesraad

De SERV bracht op 18 september 2017 een gunstig advies uit.

De Raad van State bracht op 23 oktober 2017 een advies uit (advies 62.175/3) over voorliggend ontwerp van instemmingsdecreet dat onder punt 3 letterlijk het advies 60.720/VR van 31 januari 2017 op het Waalse instemmingsdecreet citeert, zonder bijkomende opmerkingen te geven over de aanpassingen aan het samenwerkingsakkoord n.a.v. het advies 60.720/VR van 31 januari 2017.

Onder punt 4 geeft de Raad van State enkel nog een opmerking over de overbodige invoering van de titel 'Hoofdstuk 1' in het instemmingsdecreet. De titel werd overeenkomstig verwijderd.

B. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1 Dit artikel bevat een verplichte vermelding ingevolge artikel 19, §1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (BWHI).

Artikel 2 Aangezien het samenwerkingsakkoord betrekking heeft op een aangelegenheid die bij decreet moet worden geregeld, kan het pas gevolg hebben nadat het instemming heeft verkregen bij decreet: zie artikel 92bis, §1, van de BWHI

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS