

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Definitieve goedkeuring van het ontwerp van besluit betreffende de uitvoering van het decreet houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk

1. INHOUDELIJK

1. Situering van de nota

Op 14 juli 2017 keurde de Vlaamse Regering het voorontwerp van besluit betreffende de uitvoering van het decreet houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk principieel goed (VR 2017 1407 DOC.0782/2BIS).

Het voorliggende ontwerp van besluit regelt de uitvoering van het decreet houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk dat op 7 juli 2017 werd bekrachtigd door de Vlaamse Regering.

2 Samenvatting van de inhoud van de nieuwe regelgeving

Het decreet zelf bepaalt al zo goed als alle regels. Het gros van de inhoud van het ontwerp van besluit is uitgeschreven in de memorie van toelichting bij het decreet.

Het ontwerp van besluit regelt enkel nog de verdere details in de te volgen procedures en daaraan gekoppelde data. Een afzonderlijke RIA drong zich bijgevolg niet op. We verwijzen naar de RIA die gemaakt is bij het decreet zelf (VR 2016 2312 DOC.1553/1BIS).

De opbouw van het ontwerp van besluit volgt de structuur van het decreet

Het ontwerp van besluit bepaalt het volgende:

1. De gehanteerde definities in het besluit;

2. M.b.t. de subsidies voor sociaal-culturele volwassenenorganisaties met een werking in het Nederlandse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-hoofdstad of subsidies voor sociaal-culturele volwassenenorganisaties met een werking in het Nederlandse taalgebied:
 - Een verduidelijking bij de vereiste elementen die deel uitmaken van de subsidieaanvraag, zowel voor organisaties die voor het eerst een subsidieaanvraag indienen als voor hen die al eerder werden gesubsidieerd op basis van het decreet betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk van 4 april 2003;
 - De organisatie van de kwaliteitsbeoordeling.
 Enerzijds wordt de procedure geregeld om de Adviescommissie Sociaal-Cultureel Volwassenenwerk te kunnen samenstellen, wordt bepaald over welke competenties de leden moeten beschikken, welke onverenigbaarheden er zijn en wordt de grootteorde van het aantal leden bepaald.
 Anderzijds wordt de procedure geregeld voor de samenstelling van visitatie- en beoordelingscommissies, wordt bepaald over welke competenties de externe deskundigen moeten beschikken, welke onverenigbaarheden er zijn en wordt de samenstelling van de commissies bepaald.
 Verder regelt het ontwerpbesluit welke elementen de Adviescommissie Sociaal-Cultureel Volwassenenwerk moet opnemen en uitwerken in het visitatie- en beoordelingsprotocol en wanneer dat protocol aan de bevoegde minister wordt voorgelegd.
 Het ontwerpbesluit regelt ook de periode waarvoor de leden van de Adviescommissie en de pool van externe deskundigen kunnen worden benoemd, de wijze waarop een mandaat kan worden ingetrokken en de vergoedingen van de leden van de commissies;
 - Het verloop van de kwaliteitsbeoordeling. Het decreet somt de beoordelingselementen op die als basis dienen voor de visitatie- en beoordelingscommissies om sociaal-culturele volwassenenorganisaties te evalueren en te beoordelen. In het ontwerpbesluit worden deze elementen nader gespecificeerd in verschillende beoordelingscriteria zodat het kader waarbinnen geëvalueerd en beoordeeld wordt, transparant is en maximale gelijkvormigheid over de verschillende commissies kan worden gegarandeerd;
 - De voorbereiding van de beslissing van de Vlaamse Regering: het ontwerpbesluit regelt de verschillende tussenstappen en de daaraan gekoppelde termijnen om tot een definitief subsidie-advies te komen;

3. M.b.t. de subsidies aan sociaal-culturele volwassenenorganisaties met een werking binnen specifieke regio's:
 - Een verduidelijking bij de vereiste elementen die deel uitmaken van de subsidieaanvraag;
 - De organisatie van de kwaliteitsbeoordeling.
 Enerzijds regelt het ontwerpbesluit welke elementen de Adviescommissie Sociaal-Cultureel Volwassenenwerk moet opnemen en uitwerken in het specifieke beoordelingsprotocol voor sociaal-culturele volwassenenorganisaties met een werking binnen specifieke regio's en wanneer ze het protocol ter goedkeuring aan de bevoegde minister voorlegt.
 Anderzijds wordt bepaald hoe groot de beoordelingscommissie is en hoe ze wordt samengesteld, over welke competenties de leden moeten beschikken en hoe ze zullen worden vergoed voor hun werkzaamheden.
 - De beoordeling van de werking. Het decreet somt de beoordelingselementen op die als basis dienen voor de beoordelingscommissie om sociaal-culturele volwassenenorganisaties met een werking binnen specifieke regio's te beoordelen. In het ontwerpbesluit worden deze elementen nader gespecificeerd in verschillende beoordelingscriteria zodat het kader waarbinnen beoordeeld wordt, transparant is en maximale gelijkvormigheid garandeert binnen de werking van de beoordelingscommissie;

4. M.b.t. de projectsubsidies aan sociaal-culturele volwassenenorganisaties:
 - De datum waarop de minister de maatschappelijke uitdagingen bepaalt op basis waarvan sociaal-culturele volwassenenorganisaties of initiatieven projectsubsidies kunnen aanvragen;

- De te volgen procedure en daaraan gekoppelde data voor de indiening, de advisering en de beslissing van subsidieaanvragen;
 - De inhoud van een aanvraag voor projectsubsidie;
 - De wijze van uitbetaling van een projectsubsidie, de voorziene termijn om een inhoudelijk en financieel verslag in te dienen;
 - De bepalingen m.b.t. het toezicht op de aanwending van de subsidies;
5. De verplichtingen voor de ontvanger van een subsidie en het toezicht op de aanwending van subsidies en de sancties:
- Ter verantwoording van de werkingssubsidie wordt de datum bepaald waarop, één keer per beleidsperiode, het voortgangsrapport moet ingediend worden, evenals de inhoudelijke elementen die in het voortgangsrapport moeten terug te vinden zijn; Verder wordt bepaald wanneer jaarlijks beleidsrelevante gegevens worden aangeleverd en het financieel verslag wordt ingediend evenals welke elementen in dit financieel verslag moeten worden opgenomen;
 - M.b.t. het toezicht op de werkingssubsidie, wordt bepaald hoe de administratie toezicht uitoefent, wat de sanctiemogelijkheden zijn en hoe deze procedures verlopen;
 - M.b.t. reservevorming wordt bepaald hoeveel reserves er kunnen worden opgebouwd per beleidsperiode;
 - Een bepaling dat de administratie een (digitaal) model kan opleggen om documenten in te dienen.
6. De slotbepalingen.
- Enerzijds wordt de opheffing bepaald van het besluit van 5 september 2008 houdende de uitvoering van het decreet van 4 april 2003 betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk, gewijzigd bij het besluit van 6 december 2013 met uitzondering van de artikels 60 en 61.
- Anderzijds worden een aantal overgangsbepalingen geregeld. Deze bepalen het verloop van de kwaliteitsbeoordeling van de werking tijdens de beleidsperiode 2016-2020. Het decreet bepaalt de beoordelingselementen die als basis dienen voor de visitatiecommissies om sociaal-culturele volwassenenorganisaties te evalueren. In het ontwerpbesluit worden deze beoordelingselementen (zoals ook bepaald in het decreet van 4 april 2003) nader gespecificeerd in verschillende beoordelingscriteria (geformuleerd op basis van de memorie van toelichting bij het decreet van 4 april 2003) zodat het kader waarbinnen geëvalueerd en beoordeeld wordt, transparant is en maximale gelijkvormigheid garandeert bij de verschillende visitatiecommissies; Om de zakelijke werking van de sociaal-culturele volwassenenorganisaties te evalueren, worden eveneens, op basis van het decreet van 4 april 2003, evaluatiecriteria bepaald. Tot slot wordt bepaald welke elementen in een visitatieverslag worden opgenomen.

3. Advies Strategische Adviesraad

In haar advies van 4 september 2017 adviseert de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk om voldoende checks en balances in te bouwen bij de evaluatie en beoordeling en stelt ze voor om de sector vanaf de start te betrekken bij de totstandkoming van de lijst van externe deskundigen. Ze verwijst daarbij ook naar de onduidelijke formulering van artikel 9 en 10 van het besluit waardoor het niet duidelijk is hoe de procedure voor de samenstelling van de visitatie- en beoordelingscommissies zal verlopen en de indruk wordt gewekt dat het initiatief om een pool van externe deskundigen samen te stellen, exclusief bij de minister ligt. Artikel 9 en 10 werden aangepast zodat nu duidelijk wordt dat de administratie in samenwerking met de sectorfederatie en het steunpunt een lijst van kandidaat externe deskundigen opstelt voor de samenstelling van visitatie- en beoordelingscommissies. Deze lijst wordt aan de minister voorgelegd die namen kan toevoegen of schrappen en finaal de pool van externe deskundigen benoemt.

In een tweede opmerking verwijst de SARC naar artikels 24 en 38 van het besluit. Ze geeft aan dat de formulering een risico inhoudt in de zin dat organisaties exhaustieve lijsten zouden gaan maken van activiteiten om aan te tonen dat ze voldoen aan elk van deze beoordelingscriteria. Dit terwijl het net de bedoeling zou moeten zijn om eerder motieven en keuzes van organisaties weer te geven. De huidige formulering zou, volgens de SARC, een afvink-evaluatie kunnen uitlokken. Deze opmerking leidde niet tot aanpassing van artikel 24 en 38 omdat het net de opdracht is van de Adviescommissie Sociaal-Cultureel Volwassenenwerk om er op toe te zien dat het evaluatie- en beoordelingskader kwaliteitsvol wordt uitgevoerd en aan de externe deskundigen en de organisaties een richtinggevend kader mee te geven.

De Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk verwijst naar artikel 60 van het besluit waar wordt aangegeven dat in het visitatieverslag van alle sociaal-culturele volwassenenorganisaties een aantal kwantitatieve gegevens m.b.t. de werking van 2004, 2008, 2012 en 2016, zullen worden opgenomen. Ze adviseert om dit enkel te doen voor de werksoort verenigingen omdat dit eigenlijk enkel voor hen bedoeld zou zijn met het oog op een herstel van het historisch opgebouwde onevenwicht.

Het besluit wordt niet aangepast maar blijft van toepassing voor alle sociaal-culturele volwassenenorganisaties. Zij dienen allen jaarlijks een financiële afrekening, begroting en een voortgangsrapport in waardoor de administratie over voldoende kwantitatieve informatie beschikt om de evolutie en de huidige situatie van alle organisaties in kaart te kunnen brengen. Bovendien maakt reeds in artikel 60, §2 van het goedgekeurde decreet de inbreng van de kwantitatieve gegevens met betrekking tot de werking, zoals die sinds de erkenning van het decreet van 4 april 2003 kunnen worden afgeleid uit de voortgangsrapporten, de jaarlijkse begroting, de financiële verslagen en algemene informatie en gegevens van elke organisatie, deel uit van de evaluatie door de visitatiecommissie.

Tot slot vraagt de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk om het visitatie- en beoordelingsprotocol zo spoedig en realistisch mogelijk uit te werken om op korte termijn met de communicatie en opleidingen van externe deskundigen van start te kunnen gaan.

Deze opmerking vraagt geen aanpassing van het besluit. De Adviescommissie kwam op 18 oktober een eerste keer bijeen en zal voor het einde van het jaar een protocol voorleggen aan de minister. Dat protocol zal in dialoog met de sector worden besproken.

4. Advies Raad van State

Het advies van de Raad van State om artikel 62 uit het ontwerp van besluit te schrappen werd niet gevolgd omdat deze bepaling wel uitvoering geeft aan artikel 22, §1 van het decreet. Tevens is het anders een ontbrekende schakel in de lezing van het BVR m.b.t. het beslissingsproces rond de aanvragen tot subsidiëring.

In de aanhef van het besluit werd de verwijzing naar het advies van de Raad van State mee opgenomen.

In artikel 1, 11° van het ontwerp wordt een definitie gegeven van het begrip 'beleidsperiode', dat ook al in het decreet zelf wordt gedefinieerd. Op advies van de raad van State wordt een verwijzing naar het decreet ingevoegd, zodat het duidelijk is dat het hier om dezelfde inhoud van het begrip gaat.

Artikel 57 van het besluit bepaalt dat het besluit van 5 september 2008 wordt opgeheven met uitzondering van de artikels 60 en 61, artikelen die de betaling en verantwoording van de subsidie regelen van het steunpunt en de belangenbehartiger. De Raad van State geeft in haar advies een passage mee om artikel 57 verder mee aan te vullen. Het besluit werd in die zin aangepast.

In artikel 58 en 59 werd het woord “evaluatiecriteria” behouden. Bij een eerste wijziging van het decreet van 7 juli 2017 zal in artikel 60, §9 “beoordelingscriteria” vervangen worden door “evaluatiecriteria”. Zo blijven we de uitgangspunten van het decreet getrouw waarbij beoordelingselementen voor de visitatie worden verduidelijkt door evaluatiecriteria en beoordelingselementen voor de beoordeling door beoordelingscriteria. Het advies van de raad van state om het besluit aan te passen aan art.60, §9 van het decreet van 7 juli 2017 werd dus niet gevolgd.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

1. De financiële weerslag van het voorstel

De financiële weerslag van het ontwerp van besluit op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap is identiek aan de financiële weerslag die het definitief goedgekeurde decreet met zich meebrengt. Aangezien zich geen wijzigingen voordoen, verwijzen we daarvoor naar VR 2016 2312 DOC.1553/1BIS.

2. Het advies van de Inspectie van Financiën en begrotingsakkoord

De Inspectie van Financiën heeft een gunstig advies gegeven op 28 juni 2017.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 7 juli 2017.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Dit ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de werking of het personeel van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Dit ontwerp van besluit heeft geen impact op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor de bestuurszaken, is in deze niet vereist.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1. Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/168 van 1 juni 2017.

2. Het ontwerp van besluit werd aan geen RIA-toets onderworpen aangezien het enkel de details regelt in de te volgen procedures en de daaraan gekoppelde data. We verwijzen naar de RIA die gemaakt is bij het decreet zelf (VR 2016 2312 DOC.1553/1BIS).

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van het decreet betreffende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk.

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Sven GATZ

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de uitvoering van het decreet houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk;
- het advies van de Strategische Adviesraad van 4 september 2017
- het advies van de Raad van State van 17 oktober 2017