

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van decreet houdende wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wat betreft vermindering van de personenbelasting voor uitgaven voor beschermde goederen
- Tweede principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1. BESPREKING

Op 18 december 2015 keurde de Vlaamse Regering de conceptnota 'Fiscale stimulansen onroerend erfgoed' goed (cf. VR 2015 1812 DOC.1433/1BIS).

Deze conceptnota omvat onder meer de beslissing om de bestaande belastingvermindering voor onderhoud en restauratie van beschermd onroerend erfgoed te optimaliseren. Om dit mogelijk te maken is een aanpassing nodig van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 en het bijhorende Koninklijk Besluit.

Het "ontwerp van decreet houdende wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wat betreft vermindering van de personenbelasting voor uitgaven voor beschermde goederen" werd op 14 juli 2017 een eerste maal principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering (cf. 2017 1407 DOC.0801/2). Over dit ontwerp van decreet werd het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) en de Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening – Onroerend Erfgoed (SARO) gevraagd.

De SERV antwoordde in dit dossier geen advies te zullen formuleren gezien de beperkte sociaal-economische relevantie (bijlage 3).

Het advies van de SARO (bijlage 4) werd bekomen op 13 september 2017. Hiervolgend een bespreking van de kern van dit advies:

1. Met betrekking tot de keuze tussen belastingvermindering en premies wijst de raad op het ontbreken van een coherent en stabiel financieel kader. In zijn advies van 26 oktober 2016 over de vermindering van de verkooprechten en de schenkbelasting voor beschermde monumenten herhaalde de raad zijn bezorgdheid over de onduidelijkheid inzake de samenhang tussen de fiscale maatregelen en de herziening van het premiestelsel.

Reactie: De optimalisatie van de bestaande belastingvermindering is erop gericht om fiscaliteit en premiestelsel duidelijker complementair te maken, rekening houdend met hun specifieke karakteristieken. Het afschaffen van de cumul met de erfgoedpremie past hier onder meer in.

2. De beheerder heeft bijgevolg op dit moment nauwelijks houvast en rechtszekerheid om een onderbouwde keuze te maken tussen een premie (standaardprocedure) of belastingvermindering.

Reactie: Er wordt ingezet op een snelle en heldere communicatie over de nakende en doorgevoerde wijzigingen. Een brochure verschijnt eerstdaags. Tegelijk worden de principes, zoals bijvoorbeeld voor betoelaging btw, zo snel mogelijk gelijkgesteld voor beide systemen zodanig dat de verschillen tussen beide keuzen eenvoudig en duidelijk zijn.

3. Na de creatie van nieuwe mogelijkheden op vlak van verwerving (schenking en aankoop) en beheer (voorliggende belastingvermindering) vraagt de raad om nu effectief werk te maken van een fiscale stimulans voor de ontsluiting van onroerend erfgoed.

Reactie: De bestaande belastingvermindering is geen effectieve stimulans voor het openstellen van onroerend erfgoed. Deze voorwaarde werd dan ook afgeschaft. Het is inderdaad te onderzoeken of een fiscale stimulans aangewezen is om eigenaars (zowel personen als andere) te stimuleren hun goed open te stellen. Dit dient meegenomen te worden in de verdere ontwikkeling van het instrument van het open erfgoed.

4. De raad ondersteunt de keuze om het voordeel per goed toe te kennen en erkent dat dubbel gebruik uitdrukkelijk moet worden vermeden. SARO wijst evenwel op de mogelijkheid dat niet de volle eigenaar maar bijvoorbeeld de vruchtgebruiker of erfpachthouder investeert in het behoud of de herwaardering van een onroerend goed. Met het oog op een gelijke behandeling van de verschillende figuren voorzien in het burgerlijk recht, is de raad van mening dat in een dergelijke situatie de erfpachthouder of vruchtgebruiker van de belastingvermindering gebruik moet kunnen maken. Desgevallend kan de Vlaamse Regering informatieverplichtingen opleggen aan de aanvrager om het dubbel gebruik te vermijden.

Reactie: Deze opmerking is terecht. Het ontwerp van decreet wordt aangepast om ook vruchtgebruiker of erfpachthouder te laten genieten van de belastingvermindering zonder dubbel gebruik mogelijk te maken.

1.2. TOELICHTING BIJ HET ONTWERPDECREET

Zie Memorie van Toelichting (bijlage 2).

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Cf. Nota aan de Vlaamse Regering van 14 juli 2017 betreffende het “decreet houdende wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wat betreft vermindering van de personenbelasting voor uitgaven voor beschermde goederen” – principiële goedkeuring (Cf. 2017 1407 DOC.0801/1).

Het begrotingsakkoord werd verleend op 14 juli 2017.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Cf. Nota aan de Vlaamse Regering van 14 juli 2017 betreffende het “decreet houdende wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wat betreft vermindering van de personenbelasting voor uitgaven voor beschermde goederen” – principiële goedkeuring (Cf. 2017 1407 DOC.0801/1).

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Cf. Nota aan de Vlaamse Regering van 14 juli 2017 betreffende het “decreet houdende wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wat betreft vermindering van de personenbelasting voor uitgaven voor beschermde goederen” – principiële goedkeuring (Cf. 2017 1407 DOC.0801/1).

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Cf. Nota aan de Vlaamse Regering van 14 juli 2017 betreffende het “decreet houdende wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wat betreft vermindering van de personenbelasting voor uitgaven voor beschermde goederen” – principiële goedkeuring (Cf. 2017 1407 DOC.0801/1).

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering:

1° verleent haar tweede principiële goedkeuring aan het bijgaande voorontwerp van decreet houdende het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wat betreft vermindering van de personenbelasting voor uitgaven voor beschermde goederen;

2° gelast de Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed om over het onder punt 1° vermelde voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
De Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie,

Bart TOMMELEIN

Bijlagen:

1. Voorontwerp van decreet houdende wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wat betreft vermindering van de personenbelasting voor uitgaven voor beschermde goederen
2. Memorie van Toelichting
3. Antwoord SERV
4. Advies SARO