



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 62.159/3  
van 18 oktober 2017

over

een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap  
‘houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk,  
jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen’

Op 18 september 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Jeugd verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 12 oktober 2017. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 oktober 2017.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond<sup>1</sup>, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING VAN HET ONTWERP

2.. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap strekt tot het invoeren van een regeling inzake subsidies voor bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuisen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen.

Luidens de memorie van toelichting dient het decreet te worden gesitueerd “tussen het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid”.

Het ontwerp is onderverdeeld in acht hoofdstukken.

Hoofdstuk 1 bevat algemene bepalingen. Artikel 1 bepaalt dat het decreet een gemeenschapsaangelegenheid regelt. Artikel 2 bevat definities. Artikel 3 bepaalt de algemene voorwaarden en enkele algemene regels die gelden ten aanzien van alle in het decreet geregelde subsidies.

Hoofdstuk 2, dat artikel 4 bevat, heeft betrekking op de subsidies voor geprofessionaliseerde jeugdhuisen die inspelen op prioriteiten van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid.

Hoofdstuk 3, dat bestaat uit artikel 5, betreft de subsidies voor jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren.

Hoofdstuk 4 regelt de subsidies voor jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap. Artikel 6 voorziet in de mogelijkheid om een werkingssubsidie toe te kennen voor periodes van vier jaar. Artikel 7 regelt de mogelijkheid om jaarlijks projectsubsidies toe te kennen.

Hoofdstuk 5, dat artikel 8 bevat, betreft de subsidies voor structurele intergemeentelijke samenwerking.

De hoofdstukken 6 (artikelen 9 en 10) en 7 (artikelen 11 en 12) bevatten wijzigingen aan respectievelijk het decreet van 20 januari 2012 ‘houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid’ (met betrekking tot de projectsubsidies voor experimentele projecten inzake bovenlokaal jeugdwerk voor maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en kinderen en jongeren met een handicap) en aan het decreet van 7 mei 2004 ‘houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector’.

---

<sup>1</sup> Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

Hoofdstuk 8 bevat slotbepalingen. Artikel 13 voorziet, in afwijking van artikel 5, in de toekenning van welbepaalde subsidiebedragen aan zeven bij naam opgesomde verenigingen voor de jaren 2018, 2019 en 2020. Artikel 14 bepaalt dat de Vlaamse Regering, binnen de perken van het krediet dat goedgekeurd is door het Vlaams Parlement, de werkingsubsidies kan aanpassen aan de evolutie van het prijsindexcijfer of aan de verplichtingen van de werkgevers, opgenomen in de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten of de subsidiebedragen kan verminderen als de kredieten die daarvoor zijn opgenomen in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap dat noodzakelijk maken. Artikel 15 bepaalt dat het aan te nemen decreet in werking treedt op 1 januari 2019, met uitzondering van de artikelen 9, 10 en 13, die in werking treden op 1 januari 2018, en de artikelen 5, 8, 11 en 12, die in werking treden op 1 januari 2020.

### ALGEMENE OPMERKINGEN

3. In het ontwerp wordt op verschillende plaatsen verwezen naar projectverenigingen zoals bedoeld in artikel 13 van het decreet van 6 juli 2001 ‘houdende de intergemeentelijke samenwerking’.<sup>2</sup>

De Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft op 9 oktober 2017 advies 61.794/3 uitgebracht over een voorontwerp van decreet ‘over het lokaal bestuur’, dat onder meer de figuur van de projectvereniging in het raam van de intergemeentelijke samenwerking regelt en voorziet in de opheffing van artikel 13 van het decreet van 6 juli 2001 (met ingang van 1 januari 2019).

De stellers van het ontwerp doen er goed aan hier rekening mee te houden, temeer aangezien diverse bepalingen van het aan te nemen decreet pas op 1 januari 2019 of 1 januari 2020 in werking zullen treden.

4. Met betrekking tot de verschillende subsidies wordt telkens bepaald dat de Vlaamse Regering “bijkomende specifieke subsidievoorwaarden” kan bepalen.<sup>3</sup> Er dient te worden verduidelijkt welke subsidievoorwaarden hiermee worden bedoeld.

5. Artikel 13 van het ontwerp voorziet in een welbepaald subsidiebedrag voor zeven bij naam aangewezen verenigingen voor de jaren 2018, 2019 en 2020. Artikel 5, § 4, van het ontwerp bepaalt bovendien dat de in artikel 13, eerste lid, vermelde verenigingen “voor de eerste beleidsplanperiode een subsidie [ontvangen] die ten minste 75% bedraagt van de subsidie die aan die verenigingen in 2018 is toegekend, op voorwaarde dat ze beantwoorden aan de subsidiëringsvoorwaarden, vermeld in artikel 3, § 1, 2<sup>de</sup> lid, § 2 en § 4 en artikel 5, § 1 tot en met § 3”.

---

<sup>2</sup> Dat is het geval in artikel 3, § 1, eerste lid, 4<sup>o</sup>, in artikel 8, § 1, van het ontwerp, alsook in het ontworpen artikel 17, § 1, vierde lid, van het decreet van 20 januari 2012 (artikel 10 van het ontwerp).

<sup>3</sup> Zie de artikelen 4, § 4, 5, § 3, eerste lid, 6, § 3, eerste lid, en 8, § 1, eerste lid, van het ontwerp.

In de memorie van toelichting wordt over deze bepalingen het volgende vooropgesteld:

“Door de koppeling van de beleidscyclus voor financiering aan de gemeentelijke bestuursperiode, wordt er een overgangsbepaling opgenomen voor de jaren 2018, 2019 en 2020 waarbij de werkingssubsidies voor de verenigingen, die in het Ministerieel Besluit van 23 december 2016 betreffende de toekenning van een subsidie aan organisaties met geregulariseerde gesco-projecten in de beleidsvelden cultuur en jeugd - overgangsscenario 2017 zijn opgenomen, worden bepaald.”

Het spreekt voor zich dat de toekenning van de subsidies zoals bepaald in artikel 13, eerste lid, van het ontwerp in overeenstemming moet zijn met het grondwettelijke beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie. De Raad van State, afdeling Wetgeving, beschikt niet over alle feitelijke gegevens om te beoordelen of dat effectief het geval is.

Alleen al omdat het ministerieel besluit van 23 december 2016, waarnaar wordt verwezen in de memorie van toelichting, luidens het opschrift ervan, een “overgangsscenario 2017” betreft, volstaat het als zodanig niet om naar dat besluit te verwijzen om de specifieke behandeling van de betrokken verenigingen voor de jaren 2018, 2019 en 2020 te verantwoorden.

Het verdient aanbeveling om ter zake een meer omstandige verantwoording op te nemen in de memorie van toelichting, waarbij onder meer wordt toegelicht waarom de betrokken verenigingen nog gedurende drie jaar recht hebben op de betrokken bedragen.

Hetzelfde geldt voor de overgangsregeling die is opgenomen in artikel 5, § 4, van het ontwerp.

## BIJZONDERE OPMERKINGEN

### Artikel 5

6. De gemachtigde bevestigde dat artikel 5, § 2, eerste lid, 1<sup>o</sup>, van het ontwerp correct is en dat bijgevolg, anders dan in de memorie van toelichting wordt aangegeven, niet enkel initiatiefnemers die gevestigd zijn in het Nederlandse taalgebied in aanmerking komen voor de in artikel 5, § 1, van het ontwerp bedoelde subsidies, maar ook initiatiefnemers die zijn gevestigd in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. De memorie van toelichting dient derhalve op dit punt te worden aangepast.

### Artikel 9

7. Artikel 9 van het ontwerp strekt ertoe bepalingen in het decreet van 20 januari 2012 in te voegen waarin begrippen worden gehanteerd die gedefinieerd worden in artikel 2 van het ontwerp, maar niet in het decreet van 20 januari 2012 (namelijk “bovenlokaal”, “maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren” en “kinderen en jongeren met een handicap”).

Aangezien de definities van artikel 2 van het ontwerp enkel toepassing vinden wat betreft het aan te nemen decreet en niet doorwerken naar het decreet van 20 januari 2012, moeten de ontworpen bepalingen derwijze worden aangepast dat de draagwijdte van de erin gehanteerde begrippen op een duidelijke en rechtszekere manier wordt afgebakend, bijvoorbeeld door te verwijzen naar het aan te nemen decreet of door te voorzien in afzonderlijke definities in het decreet van 20 januari 2012.

### Artikel 12

8. In het opschrift van afdeling 2 van hoofdstuk III van het decreet van 7 mei 2004 (“Specifieke bepalingen voor de aanvullende tewerkstelling voor gemeentelijk jeugdwerkbeleid en cultuurbeleid”) dienen niet de woorden “gemeentelijk jeugdwerkbeleid”, maar wel de woorden “gemeentelijk jeugdwerkbeleid en” te worden opgeheven.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jan SMETS