


**SARC**

 Strategische Adviesraad voor  
 Cultuur, Jeugd, Sport en Media

**Advies**
**Algemene Raad i.s.m. Sectorraad  
 Kunsten en Erfgoed, Vlaamse  
 Sportraad en Sectorraad Sociaal-  
 Cultureel Werk  
 16 oktober 2017**
**Advies over het Programmadecreet 2018**


---

Op 6 september 2017 keurde de Vlaamse Regering het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018 principieel goed. Diezelfde dag ontving de SARC een vraag tot spoedadvies van Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie Bart Tommelein.

De SARC brengt advies uit over hoofdstuk 3: Kancelarij en Bestuur, Afdeling 3 betreffende de wijziging van diverse decreten houdende de subsidiëring aan de lokale besturen en wijziging van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en verdeling van het Vlaams Gemeentefonds.

De Raad brengt verder ook advies uit over hoofdstuk 4: Cultuur, Jeugd, Sport en Media:

- Afdeling 1: Wijziging begrotingsfonds Kunsten en Erfgoed
- Afdeling 2: Toevoeging gesco-middelen aan de werkingssubsidie
- Afdeling 3: Begrotingsfonds Cultureel Centrum Voeren
- Afdeling 4: Omvorming Kunstenloket vzw naar Cultuurloket vzw

De SARC wenst op te merken dat het in de adviesvraag vooropgestelde tijdsplan, nl. *'De definitieve goedkeuring van het ontwerp van decreet is gepland op 20 oktober 2016.'* de Raad tot grotere spoed dwong dan de voorziene tien werkdagen voor een spoedadvies. Om meegenomen te worden in het proces, dient het advies immers enkele dagen voor de geplande goedkeuring aangeleverd te worden.

**Advies**

1. Hoofdstuk 3: Kancelarij en Bestuur, Afdeling 3

Afdeling 3 van het voorontwerp van decreet regelt de wijziging van diverse decreten houdende de subsidiëring aan de lokale besturen en de wijziging van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds. Artikels 5 tot en met 45 van het voorontwerp van decreet betreffen de noodzakelijke wijzigingen aan diverse sectorale decreten. De decreten werken voortaan niet meer volgens het systeem van het Planlastendecreet. Bovendien wordt geregeld dat de Vlaamse beleidsprioriteiten worden opgeheven voor alle gemeenten in het Vlaamse Gewest, inclusief de zes faciliteitengemeenten in de Vlaamse Rand.

Deze wijzigingen zijn een gevolg van de vernietiging door het Grondwettelijk Hof van het decreet van 3 juli 2015 dat de integratie van zeven sectorale subsidies in het Gemeentefonds regelt. Het Grondwettelijk Hof oordeelde dat de aparte behandeling van de zes Brusselse randgemeenten een onverantwoorde discriminatie betrof en vernietigde het decreet omwille van de schending van het gelijkheidsbeginsel.

### **Decreet lokaal jeugdbeleid**

Het toepassingsgebied van de beleidsprioriteiten wordt beperkt tot de VGC. De bepalingen inzake de jeugdraad blijven behouden voor zowel de VGC als de andere lokale besturen.

De SARC heeft geen opmerkingen.

### **Decreet lokaal cultuurbeleid**

Het toepassingsgebied van de beleidsprioriteiten wordt beperkt tot het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad en de VGC.

De SARC heeft geen opmerkingen.

### **Decreet lokaal sportbeleid**

De wijzigingen voor het decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid staan in artikels 30 tot en met 42 van het voorontwerp van decreet.

- Art.30. Opheffing van artikel dat verwijst naar het Planlastendecreet.
- Art.31-34. In het decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid wordt het toepassingsgebied van de Vlaamse beleidsprioriteiten Sport voor Allen beperkt tot de VGC. Voor de gemeenten in het Vlaamse Gewest worden deze bepalingen opgeheven. In afdeling 2, over de subsidiëring van de VGC, werd een nieuw art.11, 1° toegevoegd waarin de Vlaamse beleidsprioriteiten worden geduid.
- Art.35-36. Ook het toepassingsgebied van de regeling over de sportraad wordt beperkt tot de VGC, dit wil zeggen dat de gemeenten in het Vlaamse Gewest niet meer verplicht zijn om over een sportraad te beschikken.
- Art.37-40. In hoofdstuk 4 betreffende de begeleiding, coördinatie en monitoring wordt de verwijzing naar 'de Vlaamse beleidsprioriteiten Sport voor Allen' steeds vervangen door een verwijzing naar 'het lokaal sport voor allen-beleid'.
- Art.41. Wat de erkenning en subsidiëring van een organisatie voor de begeleiding van de gemeenten en de VGC betreft, worden er bijkomende voorwaarden opgelegd, zoals het uitbouwen van een kenniscentrum Buurtsport.

De SARC heeft geen opmerkingen.

## 2. Hoofdstuk 4: Cultuur, Jeugd, Sport en Media

### 2.1. Afdeling 1: Wijziging begrotingsfonds Kunsten en Erfgoed

Artikel 58 betreft een uitbreiding van de mogelijke middelen van het begrotingsfonds Kunsten en Erfgoed. Een begrotingsfonds kan enkel opgericht worden door middel van een decreet waarbij de ontvangsten en uitgaven van het fonds decretaal bepaald worden. Concreet kunnen inkomsten uit

vergoedingen voor schade, verlies of diefstal van kunstvoorwerpen middels voorliggende wijziging deel uitmaken van het begrotingsfonds Kunsten en Erfgoed.

Via het fonds kunnen de ontvangen vergoedingen zo worden ingezet ter verrijking (inclusief het in goede staat bewaren) van het kunstpatrimonium van de Vlaamse overheid. De middelen kunnen dan aangewend worden voor de restauratie van het kunstwerk waarvoor de vergoeding in de eerste plaats werd uitbetaald.

De SARC adviseert positief.

## 2.2. Afdeling 2: Toevoeging gesco-middelen aan de werkingssubsidie

Artikel 59 regelt de toevoeging van gesco-middelen aan de werkingssubsidies in het kader van de regularisatie van gesco-projecten. Vlaams minister Gatz besliste om voor organisaties die die werkingssubsidies ontvangen, de middelen van de subsidiëring n.a.v. de regularisatie van gesco-projecten te integreren in de werkingssubsidie van deze organisaties. Ook de middelen van organisaties, die weliswaar zelf geen werkingssubsidie ontvangen, maar die organisaties met werkingssubsidies ondersteunen, worden toegevoegd aan de werkingssubsidie van de ondersteunde organisatie. De organisaties ontvangen voortaan één werkingssubsidie die voor de volledige werking, inclusief personeelskosten, kan worden ingezet.

De toevoeging aan de werkingssubsidie geldt voor de duur van de lopende beleidsperiode van de respectievelijke decreten. Het toegevoegde bedrag wordt vermenigvuldigd met 1,46%.

Het artikel is van toepassing op organisaties binnen volgende decreten:

- Cultureelerfgoeddecreet
- Kunstendecreet
- Decreet betreffende de amateurkunsten
- Decreet lokaal cultuurbeleid

In het decreet Sociaal-Cultureel Volwassenenwerk, dat vanaf 1 januari 2018 in werking treedt, is reeds een dergelijke bepaling opgenomen. Voor de jeugdsector zijn de middelen reeds geïntegreerd in de decretale middelen voor de uitvoering van de decreten.

De SARC adviseert positief.

## 2.3. Afdeling 3: Begrotingsfonds Cultureel Centrum Voeren

Er wordt een begrotingsfonds Vlaams Cultureel Centrum Voeren opgericht. De oprichting is noodzakelijk omwille van het stopzetten van de gezamenlijke intendancerekening van het kasteel Van Ham en het Cultureel Centrum Voeren ten gevolge van de stopzetting van de exploitatie van het kasteel Van Ham door de Vlaamse overheid. Ten einde de goede werking van het Cultureel Centrum Voeren te verzekeren, met name de inkomsten te gebruiken om de uitgaven te bekostigen, wordt geopteerd hiervoor een apart begrotingsfonds te creëren.

Het fonds wordt gespijsd door alle ontvangsten die voortvloeien uit activiteiten die het Vlaams Cultureel Centrum Voeren uitoefent, zoals opbrengsten uit de verhuur van lokalen, inrichten van culturele manifestaties, verkoop van voedsel en drank, verkoop van publicaties, verkoop van

producten. Het fonds wordt aangewend voor de werking van het Vlaams Cultureel Centrum Voeren, alsook voor het aanschaffen van vermogensgoederen.

De SARC adviseert positief.

#### 2.4. Afdeling 4: Omvorming Kunstenloket vzw naar Cultuurloket vzw

Door de uitbreiding van haar activiteiten, hoort de vzw Cultuurloket (voorheen Kunstenloket) niet langer thuis in het Kunstendecreet - waarvan het toepassingsgebied zich beperkt tot de professionele kunsten - en dienen de bepalingen die betrekking hebben op deze vzw te worden opgeheven. Er wordt in het ontwerp van decreet een nieuwe decretale rechtsgrond voor subsidiëring gecreëerd door vervanging van artikel 3 van het decreet van 12 mei 2017 houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur en jeugd. Dat artikel machtigt de Vlaamse Regering om mee te werken aan de oprichting van een vereniging zonder winstoogmerk en toe te treden tot die vereniging met als doel ondernemerschap en professionalisering in de Vlaamse culturele sector te bevorderen en toeleiding naar aanvullende financiering te faciliteren.

De SARC bracht een advies<sup>1</sup> uit bij het ontwerp van decreet dat leidde tot het voornoemde decreet van 12 mei 2017. Het definitieve decreet hield rekening met de opmerkingen van de SARC. De huidige aanpassingen liggen in lijn met de vooropgestelde doelstellingen en opdrachten voor de vzw Cultuurloket.

De SARC adviseert positief.

Namens de Algemene Raad  
Luk Verschueren, voorzitter  
Gaëtan Poelman, algemeen secretaris

Namens de Sectorraad Kunsten en Erfgoed,  
Herman Baeten, voorzitter  
Jorijn Neyrinck, ondervoorzitter  
Lieselotte Moortgat, secretaris

Namens de Vlaamse Sportraad,  
Frank Bulcaen, voorzitter  
Sophie Cools, ondervoorzitter  
Nai Han Lau, secretaris

Namens de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk,  
Frie De Greef, voorzitter  
Dirk Verbist, ondervoorzitter  
Liesbeth Lemiëre, secretaris

---

<sup>1</sup> <https://cjsm.be/sarc/AR/adviezen/20161212-advies-Minidecreet-III.pdf>





De heer Bart TOMMELEIN  
Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie  
Kreupelenstraat 2  
1000 BRUSSEL

**contactpersoon**  
Frank Van Thillo  
fvthillo@serv.be

**ons kenmerk**  
MORA\_BR\_20171012\_Advies\_Programmadecreet\_BO\_2018

**Brussel**  
12 oktober 2017

## **Adviesvraag over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018**

Mijnheer de minister

Op 6 oktober 2017 vroeg u de Mobiliteitsraad bij hoogdringendheid om advies over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018. In dit briefadvies gaat de MORA in op de drie artikelen omtrent mobiliteit, meer specifiek art. 2, art. 95 en art. 96.

De Mobiliteitsraad gaat akkoord met de beslissing van de Vlaamse Regering in artikel 2 van het programmadecreet, om de eerste 17.979.000 euro aan ontvangsten uit verkeersboetes te laten doorstromen naar het **Verkeersveiligheidsfonds**, alsook de ontvangsten die het bedrag van 161.293.000 euro overschrijden. Het is een goede zaak dat de regering op deze manier een gegarandeerde financiële instroom voor het Fonds wil verzekeren.

Volgens de Raad is het belangrijk om te monitoren dat het Fonds, bovenop de gegarandeerde 17.970.000 euro, over voldoende financiële middelen beschikt. Een omvangrijk Vlaams Verkeersveiligheidsfonds biedt immers de mogelijkheid om een effectieve bijdrage te leveren aan gerichte initiatieven op het vlak van verkeersveilige infrastructuur, handhaving en betere ongevallenregistratie.

Met artikel 95 wenst de Vlaamse Regering de toepassingsvoorwaarden van de terugbetalingsregeling voor **gecombineerd vervoer** verder te versoepelen. In zijn vorige adviezen hierover heeft de MORA aangegeven voorstander te zijn van het ondersteunen van het gecombineerd vervoer en aangedrongen op een zo eenvoudig mogelijke regelgeving. De wijzigingen die dit artikel voorstelt, komen tegemoet aan deze vragen. De MORA formuleert daarom geen opmerkingen op dit artikel.

In zijn advies van 28 april 2017 over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2017 sprak de MORA zich uit over de **boetes van de kilometerheffing**. De MORA benadrukte het belang van eenvormige tarieven in de drie gewesten, het voorzien van graduele boetes en de vraag om het gebruikersstandpunt niet uit het oog te verliezen.

Met artikel 96 van het huidige voorontwerp van decreet zorgt de Vlaamse Regering voor graduele boetes rekening houdend met het soort overtreding en worden verschillen tussen de gewesten als gevolg van indexeringen weggewerkt. Ook houdt het voorontwerp van decreet rekening met de gebruiker door de kans op het cumuleren van boetes te verminderen en de mogelijkheid in te voeren dat de bevoegde personeelsleden onder bepaalde voorwaarden de verschuldigde boetebedragen kunnen verminderen. Omdat de Vlaamse Regering met dit artikel rekening houdt met het MORA-advies van april dit jaar, formuleert de Raad geen opmerkingen op dit artikel.

Hoogachtend

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'D' followed by a series of loops and a long horizontal stroke at the bottom.

Daan Schalck

voorzitter



De heer Bart TOMMELEIN  
Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie  
Kreupelenstraat 2  
1000 BRUSSEL

**contactpersoon**  
Dirk Van Guyze  
dvguyze@serv.be

**ons kenmerk**  
SALV\_BR\_20171011\_programmadecreet2018\_dvg\_hHV

**Brussel**  
11 oktober 2017

### **Adviesvraag programmadecreet 2018**

Mijnheer de viceminister-president

De SALV heeft uw adviesvraag over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018 (programmadecreet 2018) via mail op 6 oktober 2017 in goede orde ontvangen.

De SALV dankt de viceminister-president voor deze adviesvraag.

Het dossier werd voor spoedsadvies aan de SALV voorgelegd. De raad heeft geen bemerkingen bij dit voorontwerp van programmadecreet 2018.

Hoogachtend



Hendrik Vandamme  
voorzitter



Aan de heer Bart Tommelein  
Vlaams Minister van Begroting, Financiën en Energie

Kreupelenstraat 2  
1000 BRUSSEL

uw kenmerk

-

ons kenmerk

L1-032

bijlagen

-

vragen naar / e-mail

bea.kayaerts@vlaanderen.be

telefoonnummer

02-553 64 61

datum

16 oktober 2017

**Betreft :** Advies over het ontwerp van programmadecreet

Mijnheer de minister,

SARO ontving op 6 oktober 2017 uw vraag voor spoedadvies over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018.

De raad heeft geen strategische bemerkingen bij voorliggend voorontwerp van decreet.

Met vriendelijke groeten,

Filiep Loosveldt  
voorzitter SARO



De heer Bart TOMMELEIN  
Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie  
Kreupelenstraat 2  
1000 BRUSSEL

**contactpersoon**  
Gunter Naets  
gnaets@serv.be

**ons kenmerk**  
SARWGG\_BR\_20171011\_begroting2018

**Brussel**  
11 oktober 2017

**Advies over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018**

Geachte heer minister Tommelein,

Op 6 oktober 2017 keurde de Vlaamse Regering het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018 principiële goed.

U vroeg de Strategische adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid om spoedadvies.

Gelet op het feit dat in deze begrotingsaanpassing geen specifieke maatregelen vervat zijn uit het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, besliste de SAR WGG om geen advies uit te brengen over hogergenoemd voorontwerp van decreet.

Met vriendelijke groeten

Gunter Naets  
secretaris

Jan De Maeseneer  
voorzitter



## Advies

# Voorontwerp van decreet tot begeleiding van de begroting 2018

Brussel, 16 oktober 2017

Adviesvraag: Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018

Adviesvrager: Bart Tommelein - Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie

Ontvangst adviesvraag: 9 oktober 2017

Adviestermijn: 10 dagen

Decretale opdracht: SERV-decreet 7 mei 2004 art. 11 (overlegfunctie)

Goedkeuring raad: 16 oktober 2017

Contactpersoon: Wim Knaepen - [wknaepen@serv.be](mailto:wknaepen@serv.be)

Tim Buyse - [tbuyse@serv.be](mailto:tbuyse@serv.be)



De heer Bart Tommelein  
Viceminister-president en Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie  
Kreupelenstraat 2  
B-1000 BRUSSEL

**contactpersoon**  
Wim Knaepen  
wknaepen@serv.be

**ons kenmerk**  
SERV\_20171016\_programmadecreet\_BO\_2018\_ADV\_wk

**Brussel**  
16 oktober 2017

## **Advies programmadecreet begeleiding begroting 2018**

Mijnheer de minister

De SERV ontving op 9 oktober 2017 bovenvermelde adviesvraag. Hierbij vindt u het gevraagde advies

De SERV stelt vast dat het programmadecreet een aantal maatregelen met een budgettaire impact voorziet. Na een ruwe schatting blijkt dat de in dit programmadecreet aangekondigde maatregelen een budgettaire impact hebben van om en bij de 50 miljoen euro. De grootste hiervan is de uitbreiding van het investeringsprogramma voor schoolinfrastructuur naar 36,5 miljoen euro. De vraag kan gesteld worden of een dergelijke maatregel wel in een programmadecreet thuishoort. Daarnaast vraagt de SERV dat het verslag van de Inspectie van Financiën met een impactanalyse van het programmadecreet op de uitgaven en inkomsten van de Vlaamse overheid in de toekomst ook zou worden toegevoegd aan de documenten van de adviesvraag.

De SERV heeft daarnaast een aantal specifieke opmerkingen:

- **Hoofdstuk 5, afdeling 1: Omgeving, energielening.** De SERV vindt het positief dat artikel 63 van het voorontwerp van programmadecreet de bepaling die de werking van de energiehuisen en energieleningen na 31 december 2017 buiten werking stelt, schrappt om ook na 2017 nog energieleningen te kunnen toekennen. Naar aanleiding van deze aanpassing herhaalt de SERV zijn vraag van 5 september 2016<sup>1</sup> naar een evaluatie met een uitgebreid stakeholderoverleg vooraleer de begunstigden van de 2%- en 0% energielening vanaf 2019<sup>2</sup> aan te passen.

<sup>1</sup> SERV, Minaraad, advies over wijzigingen aan de energieleningen en energiehuisen, 5 september 2016

<sup>2</sup> Zo voorziet het Energiebesluit dat particulieren maar tot 31/12/2018 een 2%-energielening met een looptijd van maximum 96 maanden bij een energiehuis kunnen afsluiten. Vanaf 1 januari 2019 kunnen zij dat enkel aan de wettelijke interestvoet, indien deze hoger is dan 2%. Zij kunnen enkel aan 2% lenen indien het energiehuis of de particulier met bewijsstukken kan aantonen dat de betrokken particulier geen voorstel van lening aan vergelijkbare voorwaarden kan krijgen en mits de terugverdiendtijd van de investering is vastgesteld op maximum de duurtijd van de lening. Tot 31 december 2019 kunnen niet-commerciële rechtspersonen zoals vzw's en coöperatieve vennootschappen aan 1% lenen gedurende maximum 120 maanden via de energiehuisen. De toekenning van renteloze lening met een looptijd van 120 maanden voor de sociale

▀ **Hoofdstuk 5, afdeling 5: Omgeving, milieuheffingen.**

De SERV is in grote lijnen akkoord met de voorgestelde aanpassingen aan de stortheffingen.

Met betrekking tot artikel 68 vraagt de SERV om bij “slibresidu’s” nader te specificeren dat *alle procesresidu’s die vrijkomen bij een nat reinigingsproces* vervat zijn. Verder dient verduidelijkt dat 40 gewichtsprocent bepaald wordt op basis van *droge stof*. Ten slotte merkt de SERV op dat in de praktijk soms tot 50% procesresidu’s worden geaccepteerd. De raad vraagt daarom om een afwijking te voorzien van de 40% norm mits toestemming van OVAM. De tekst zou als volgt kunnen aangepast worden : *tenzij OVAM op verzoek van de exploitant toestemming verleent om van het gewichtspercentage vermeld in §1 a) eerste lid af te wijken.*

Hoogachtend

Pieter Kerremans  
administrateur-generaal

Ann Vermorgen  
voorzitter

---

doelgroep van beschermde afnemers, gezinnen die een verhoogde tegemoetkoming krijgen van het ziektefonds en gezinnen met een laag inkomen is momenteel niet beperkt in de tijd.

**Vlaamse overheid**

Koolstraat 35  
1000 BRUSSEL  
T 02 553 24 40  
[www.vario.be](http://www.vario.be)

De heer Bart Tommelein  
Viceminister-president en Vlaams minister van  
Begroting, Financiën en Energie  
Kreupelenstraat 2  
1000 Brussel

uw bericht van	uw kenmerk	ons kenmerk	bijlagen
<b>vragen naar/e-mail</b> Danielle Raspoet Danielle.raspoet@vario.be		VARIO/DR/080.2017 <b>telefoonnummer</b> 02-553.24.40	<b>datum</b> 13/10/2017

Betreft: Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018

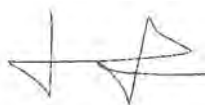
Mijnheer de viceminister-president,

De Vlaamse Adviesraad voor Innoveren en Ondernemen (VARIO) heeft kennis genomen van het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018 en de bijhorende memorie van toelichting.

In lijn met zijn opdracht, beperkte de raad zich in zijn onderzoek van het voorontwerp van decreet tot eventuele bepalingen die betrekking hebben op wetenschappelijk onderzoek, innovatie en ondernemerschap.

Gezien het voorontwerp van programmadecreet BO2018 geen bepalingen daaromtrent opneemt, ziet de VARIO geen aanleiding tot het formuleren van opmerkingen.

Met vriendelijke groeten,



Lieven Danneels  
Voorzitter

# **Advies programmadecreet 2018**

**Vlaamse Onderwijsraad**  
Koning Albert II-laan 37  
BE-1030 Brussel  
T +32 2 219 42 99

[www.vlor.be](http://www.vlor.be)  
[info@vlor.be](mailto:info@vlor.be)

**Wijs beleid door overleg**



**Advies op vraag van** Bart Tommelein, Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie

**Uitgebracht door de Algemene Raad op 17 oktober 2017 met 30 stemmen voor en 1 stem tegen op grond van een schriftelijke procedure**

**Vorbereiding:** werkgroep Beleidsbrief - Programmadecreet op 13 oktober 2017 onder voorzitterschap van Chris Smits

**Dossierbeheerder(s):** Filip De Bruyne en Roos Herpelinck

# **1 Algemene opmerkingen**

## **1.1 Investerings versus besparingen**

De Vlor waardeert de extra investeringen voor het onderwijs en het uitblijven van nieuwe besparingen in de onderwijsbegroting. De raad wijst er wel op dat diverse besparingen uit het verleden blijven bestaan. Die besparingen blijven ook gevolgen hebben voor het onderwijs vandaag en zullen dat omwille van hun recurrente en cumulatieve karakter, ook in de toekomst blijven hebben. De overheid moet die gevolgen dan ook zo snel mogelijk rechtzetten. De Vlor vraagt om daarvoor maatregelen te voorzien vanaf de begroting 2019.

## **1.2 Timing en procedure**

De minister vroeg op 6 oktober 2017 advies aan de Vlor over het voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen onderwijs. Ze riep hiervoor de spoedprocedure in. De raad stelt vast dat parallel wordt onderhandeld over dit voorontwerp van decreet.

De Vlor vraagt de minister het proces binnen de strategische adviesraden en hun advies een volwaardige plaats te geven in het beslissingstraject met betrekking tot maatregelen die de begroting begeleiden, zeker als begrotingsbepalingen inhoudelijke gevolgen hebben. Een spoedprocedure van 10 werkdagen bemoeilijkt de interne aftoetsing van standpunten binnen de organisaties. De Vlor vindt het ook onaanvaardbaar dat de onderhandelingen over dit voorontwerp van decreet parallel verlopen met het adviesproces.

# **2 Advies bij de specifieke onderdelen van het voorontwerp van decreet**

## **2.1 Bevrozen integratietoelage GON (art. 79, art. 80)**

De Vlor gaat akkoord om de GON-integratietoelage voor 2017-2018 voor een derde opeenvolgende keer te bevroren. Deze bevrozingstechniek is echter op lange termijn niet houdbaar. De Vlor dringt dan ook aan op een structurele regeling voor de berekening en toekenning van de GON-integratietoelage.

De raad vindt dat een voorafname op de werkingsmiddelen in het buitengewoon onderwijs moet vermeden worden.

## **2.2 Verruiming investeringsprogramma in schoolinfrastructuur via DBFM-overeenkomsten (art. 89)**

De Vlor waardeert deze extra budgettaire input in de schoolinfrastructuur. Maar de raad is bezorgd dat deze bijkomende middelen in mindering zouden kunnen komen van het budget voor de reguliere financiering. Die subsidie op de beschikbaarheidsvergoedingen zal voor deze projecten immers pas tijdens de volgende legislatuur in beeld komen.

### **2.3 Verhoging werkingsmiddelen voor het kleuteronderwijs (art. 91-92)**

De Vlor waardeert dat de minister de werkingsmiddelen voor het kleuteronderwijs wil gelijkschakelen met de werkingsmiddelen voor het lager onderwijs. Deze gelijkschakeling is immers een belangrijk instrument om een krachtige leeromgeving aan te bieden aan alle gebruikers van het onderwijs van bij de start van hun schoolloopbaan.<sup>1</sup>

De verhoging van de werkingsmiddelen met 10 miljoen euro is daarin een belangrijke eerste stap. Dit betekent ca. 37,54 euro extra per kleuter.<sup>2</sup> Om zekerheid te bieden aan het onderwijsveld, zal er wel nog een groeipad moeten vastgelegd worden dat aantoonst in welk schooljaar de volledige gelijkschakeling bereikt wordt.

De Vlor kijkt uit naar het volledige beeld via het toekomstplan voor het basisonderwijs van de minister dat ook budgettaire ramingen zal bevatten.

### **2.4 Huursubsidies schoolinfrastructuur (art. 93)**

De Vlor waardeert dat de minister verder werk maakt van de verhoging van het budget voor huursubsidies. De uitbreiding naar cvo en clb is zeker een verdere stap in de goede richting.

Mia Douterlungne  
administrateur-generaal

Harry Martens  
voorzitter

---

<sup>1</sup> Vlaamse Onderwijsraad, Raad Basisonderwijs. [Advies over een toekomstplan voor het basisonderwijs](#), 8 maart 2017.

<sup>2</sup> gebaseerd op het aantal kleuters in 2016-2017: 266.379 (Dataloop Onderwijs)

