



**Vlaamse
overheid**

Agentschap Overheidspersoneel

SECTORCOMITE XVIII
VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

protocol nr. 365. 1178

PROTOCOL HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN VAN
19 JUNI, 3 JULI EN 11 SEPTEMBER 2017 DIE GEVOERD WERDEN IN HET
SECTORCOMITE XVIII VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

Over

ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams
personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de overheveling van
provinciepersoneel vanaf 1 januari 2018 in het kader van de afslanking van de
provincies

door de afvaardiging van de overheid, samengesteld uit :

1. de heer Geert Bourgeois , minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed, voorzitter;
2. mevrouw Liesbeth Homans, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding;
3. de heer Bart Tommelein, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Begroting, Financiën, en Energie;
4. mevrouw Hilde Crevits, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Onderwijs;

enerzijds,

en de afvaardigingen van de drie representatieve vakbonden :

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door :
de heer Jan Van Wesemael
de heer Chris Moortgat
- de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten die onder meer de ACV-Openbare Diensten en de ACV-Transport en Communicatie groepeert, vertegenwoordigd door :
de heer Luc Verhaeven
de heer Christoph Vandenbulcke
- het Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt, vertegenwoordigd door :
de heer Francis Van Lindt
mevrouw Gerda De Norre

anderzijds,

Werd vastgesteld wat volgt met betrekking tot bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de overheveling van provinciepersoneel vanaf 1 januari 2018 in het kader van de afslanking van de provincies.

Wanneer, voorafgaand aan de inwerkingtreding per 1 januari 2018 van het decreet houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies en van voorliggend ontwerp van BVR, enkele van de betrokken provinciale persoonsgebonden instellingen die geacht worden te worden ingekanteld bij de Vlaamse overheid per 1 januari 2018, zouden worden ondergebracht, met akkoord van de functioneel bevoegde Vlaamse ministers, in particuliere en/of vzw-structuren met overname van het contractueel personeel, dan kan de overname van deze personeelsleden enkel gebeuren met inachtneming van de syndicale onderhandelingsprocedures.

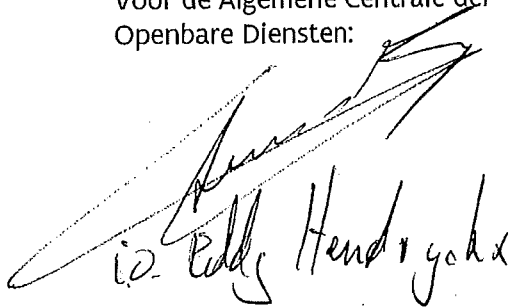
De afvaardigingen van de drie representatieve vakbonden sluiten een protocol van akkoord maar wensen evenwel hun opmerkingen als bijlage te voegen bij dit protocol.

Bijgaande documenten maken integraal deel uit van dit protocol.

Brussel,

DE AFVAARDIGING VAN DE
REPRESENTATIEVE VAKORGANISATIES:

Voor de Algemene Centrale der
Openbare Diensten:



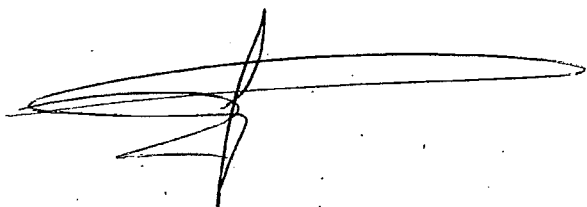
i.o. Eddy Hendryckx

DE AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID

De Voorzitter,

Geert Bourgeois
Minister-president van de Vlaamse Regering
en Vlaams minister van Buitenlands Beleid en
Onroerend Erfgoed

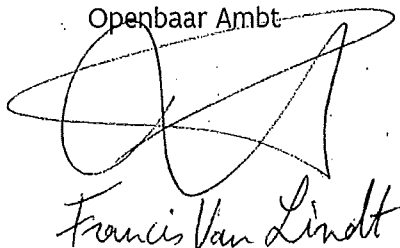
Voor de Federatie van de
Christelijke Syndicaten der
Openbare Diensten



Luc Verhaeven

Liesbeth Homans
Viceminister-president van de Vlaamse
Regering en Vlaams minister van Binnenlands
Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen
en Armoedebestrijding

Voor het Vrij Syndicaat van het
Openbaar Ambt



Francis Van Lindt

Bart Tommelein
Viceminister-president van de Vlaamse
Regering en Vlaams minister van Begroting,
Financiën en Energie

Hilde Crevits
Viceminister-president van de Vlaamse
Regering en Vlaams minister van Onderwijs

Brussel, 6 oktober 2017

Wijziging VPS, wat betreft de afslanking van de provincies – protocol van akkoord met opmerkingen.

ACOD meent dat deze wijziging van het VPS te verdedigen is in zijn algemeenheid. De overheid heeft alleszins gepoogd om de overdracht van het provinciepersoneel naar de diensten van de Vlaamse overheid zo soepel mogelijk te laten verlopen. In die zin moet positief verwezen worden naar de inschakeling en de inschakelingslijnen van het personeel, naar de loopbaan voor de contractuelen, het doorlopen in de functionele loopbanen, het behoud van de maaltijdcheques (niet-verrekening),... Bovendien werden er garanties ingeschreven met betrekking tot de eerste en de tweede pensioenpijler (opvolging en terugkoppeling). Tot slot wordt ook melding gemaakt van de situatie van het contractueel personeel bij overdracht naar vzw's.

ACOD is dan ook bereid hiervoor een protocol van akkoord te tekenen.

Toch betreuren we dat de positieve lijn niet volledig is doorgetrokken. We willen de twee overblijvende knelpunten als opmerking in het protocol vermelden:

1. Billijkheidsproblematiek.

Er wordt geen rekening gehouden met de filosofie achter de opgebouwde structuur in de provincies. Dit blijkt uit de gevolgen voor de personeelsleden van niveau A. In de lokale en regionale besturen werd maatwerk verleend inzake de hiërarchische opbouw binnen het niveau A. De basisschalen in niveau A konden zo toegekend worden in een platte structuur zonder diensthoofden (A1a-A2a-A3a) of in traditionele structuur met diensthoofden (A1a-A1b-A2a). Bij de provincies heeft men overal een diensthoofdenmodel (behalve in West-Vlaanderen).

De filosofie was de volgende: een lokaal bestuur dat werkt met het diensthoofdenmodel heeft basisbetrekkingen op het A-niveau die een kleinere verantwoordelijkheid dragen: minder zelfstandigheid vereist, handtekening op een hoger niveau,... Het is met andere woorden een voorbereidende rol ten aanzien van de eindverantwoordelijkheid van de afdelingschef/diensthoofd. Besturen die zonder diensthoofden werken, geven een zwaardere verantwoordelijkheid aan hun basisbetrekkingen: zelfstandigheid vereist, zelfsturing, eindverantwoordelijkheid.

Door de overdracht naar de Vlaamse overheid verandert deze achterliggende structuur, in die zin dat van alle betrekkingen op niveau A een zelfde verantwoordelijkheid verwacht wordt. Het is niet verantwoord dat de keuze voor een bepaalde structuur in één provincie een negatieve invloed kan hebben op de loopbaan van betrokkenen. Dit is in strijd met de gelijke behandeling van de personeelsleden. Betrokkenen hebben er trouwens niet voor gekozen om overgedragen te worden. Ze moeten dan ook de kans krijgen om minstens op gelijke voet behandeld te worden als hun collega's van de Vlaamse overheid.

Personeelsleden in eenzelfde organisatie die eenzelfde functie uitoefenen en een gelijkaardig takenpakket uitoefenen, verdienen idealiter hetzelfde. Eerlijkheidshalve moeten we hier aan toevoegen dat voor de personeelsleden in de functionele loopbaan A1a-A1b-A2a er zelfs wat verandert op het vlak van het takenpakket. Waar ze vroeger geleid en begeleid werden (diensthoofdenmodel), zullen ze voortaan dezelfde taken op een meer zelfstandige manier moeten

uitvoeren. Voor deze mensen betreft het dus niet alleen een overdracht, maar ook een verzwarening van de functie.

Trouwens: indien het diensthoofdenmodel op dit moment zou verlaten worden in de provincies, komen betrokkenen ook terecht in de andere functionele loopbaan. Het gaat dus meer om fair-play in dit geval.

Als laatste argument moeten we er nog aan toevoegen, dat de keuze voor aparte schalen ertoe zal leiden dat betrokkenen die uit het diensthoofdenmodel komen, eventueel via interne mobiliteit kunnen doorschuiven naar een zelfde functie met een hogere schaal. Dit is de logica voorbij.

2. Verlies van het stelsel van de halftijdse vervroegde uittreding en de vrijwillige vierdagenweek.

Argument hiervoor is dat deze stelsels niet bestaan binnen de diensten van de Vlaamse overheid en dus ook niet verdergezet kunnen worden. Dit is uiteraard een domper voor de betrokken personeelsleden.

Nochtans moet hier gesteld worden dat deze personeelsleden dit verlof op rechtmatige manier hadden verworven binnen de provinciale diensten (stond in de provinciale rechtspositieregeling en werd geformaliseerd in een beslissing van de provinciale overheid). We vragen ons dus af of we in dit geval niet kunnen spreken van "verworven rechten".

Aangezien de beschikbare alternatieven binnen de diensten van de Vlaamse overheid niet van dezelfde waarde zijn, stelt ACOD nogmaals dat hiervoor een degelijke overgangsregeling moet uitgewerkt worden. Het provinciepersoneel heeft niet voor deze overdracht gekozen, en mag dus ook geen nadeel ondervinden aan deze operatie.

Vandaar een protocol met opmerkingen.

Jan Van Wesemael – Chris Moortgat – Gert Vlasselaer

Sector Lokale en Regionale Besturen

Mevrouw Miet Vandersteegen
Voorzitter Comité C1
Martelaarsplein 19
1000 Brussel

Uw bericht	Uw kenmerk	Ons kenmerk cvd/gt/	Brussel 6 oktober 2017
Uw correspondent	Telefoonnummer (02) 208 23 81-83-84	Fax (02) 208 23 80	e-mail christoph.vandenbulcke@acv-csc.be

Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de overheveling van provinciepersoneel vanaf 1 januari 2018 in het kader van de afslanking van de provincies.

Geachte mevrouw

ACV-Openbare Diensten besluit de onderhandelingen over de wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de overheveling van provinciepersoneel vanaf 1 januari 2018 in het kader van de afslanking van de provincies met een gedeeltelijk en voorwaardelijk protocol van akkoord, met opmerkingen.

Wij waarderen de inspanningen die geleverd zijn om het geldelijk verlies van de verplicht over te dragen personeelsleden te beperken. Zo is er door de Vlaamse administratie hard gesleuteld aan overgangssalarisschalen en (functionele) loopbanen, is er een oplossing gevonden voor het 2^e pijlerpensioen en de bevorderingsmogelijkheden voor contractuele personeelsleden. Er zijn ook enkele noodzakelijke compenserende maatregelen ingeschreven om specifieke arbeidsvoorwaarden die gelden voor sommige beroeps categorieën te ondervangen.

Het voorwaardelijk karakter van ons akkoord is te wijten aan het ontbreken van definitieve teksten op de afsluitende onderhandelingsronde van Sectorcomité XVIII d.d. 11/9/2017 én aan het ontbreken van garanties wat betreft de waarborgregeling pensioensupplement statutaire personeelsleden van de provincie Vlaams-Brabant.

Het afronden van de onderhandelingen via schriftelijke procedure op basis van de notulen en nagestuurde stukken doet tekort aan het belang van deze onderhandelingen en vooral aan het verplicht over te dragen personeel.

Wij kunnen ons helemaal niet vinden in de rechtstreekse overdracht van provinciepersoneel aan een privaatrechtelijke VZW. Het decreet voorziet enkel de overdracht aan DVO of LRB. Bijkomend is ons door de overheid zelf gewezen op het feit dat een overdracht aan DVO of LRB, vooraleer desnoods over te gaan naar een VZW, noodzakelijk is voor de rechtszekerheid van het betrokken personeel. Enkel op die manier zijn mogelijke vervolgbesluiten ook automatisch en integraal van toepassing op het betrokken personeel.

Wij stellen vast dat de door een lid van de overheidsdelegatie vermelde terugkeeroptie en clausule (zitting op Sectorcomité XVIII d.d. 11/09/2017) niet is opgenomen in het Besluit noch Memorie? Om de geloofwaardigheid van de onderhandelingen niet in het gedrang te brengen, dient dit verduidelijkt.

Het is voor ons evenmin aanvaardbaar dat de verplicht over te dragen personeelsleden het recht op hun lopende verloven verliezen als die niet voorzien zijn in het VPS. Het afslanken van de provincies is ingegeven door louter politieke motieven en waar de personeelsleden part noch deel aan hebben. Voor die situaties dient een passend en evenwaardig alternatief voorzien te worden.

Bijkomend is er bij de DVO recent serieus geknipt in de verlostelsels of zijn de modaliteiten aangepast. Voor de personeelsleden van de DVO die in een bepaald verlostelsel zitten is wel voorzien in overgangsmaatregelen (bijvoorbeeld: aangepaste vs 'oude' salarisbonus bij deeltijdse prestaties). Aangezien de overdracht van de personeelsleden van de provincies pas vanaf 1/1/2018 plaatsvindt, voldoen zij niet aan de voorwaarden om te kunnen genieten van deze overgangsmaatregel... Wij vragen dat op de eersvolgende zitting van Sectorcomité XVIII het Verlofbesluit in die zin aangepast wordt, zodat ook het vanaf 1/1/2018 over te dragen provinciepersoneel kan genieten van deze overgangsmaatregel en de 'oude', gunstiger salarisbonus.

Hoogachtend

Christoph Vandenbulcke
Nationaal secretaris



Betreft : Protocol betreffende het ontwerp van BVR tot wijziging van het VPS van 13 januari 2006 : overheveling van personeelsleden van de provincies vanaf 1 januari 2018 in het kader van de afslanking van de provincies.

Het VSOA sluit een protocol van **akkoord** met volgende opmerking :

Het VSOA wenst dat de Vlaamse Regering zich engageert tot het terugkeerrecht naar de diensten van de Vlaamse overheid voor de contractuele personeelsleden van de provincies die rechtstreeks worden overgeheveld naar vzw's.

Francis Van Lindt

Voorzitter

VSOA-Vlaamse overheid