

DE VICEMINISTER–PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN
VLAAMS MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN,
GELIJKE KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - wijziging van het Vlaams personeelsstatuut: rationalisering van de verlofregeling
- tweede principiële goedkeuring

1. SITUERING

Op 28 april 2017 keurde de Vlaamse Regering het ontwerpbesluit tot rationalisering van de verlofregeling principieel goed. Met deze goedkeuring gaf de Vlaamse Regering uitvoering aan de conceptnota rationalisering van de verlofregeling.

Tezelfdertijd besliste de Vlaamse Regering om het ontwerp voor onderhandeling te agenderen op het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest. De onderhandelingen vonden plaats tijdens de vergaderingen van 22 mei, 19 juni, 3 juli en 11 september 2017 en hebben geresulteerd in een protocol van akkoord met de drie representatieve vakorganisaties. De drie vakorganisaties gingen wel niet akkoord met artikel 9 van het ontwerp. Dit artikel regelt de verderzetting van de salarisbonus verbonden aan de verloven voor deeltijdse prestaties die gestart zijn voor 1 januari 2018. Deze bonussen zullen uiterlijk op 31 december 2019 stoppen.

2. INHOUD VAN DE ONDERHANDELINGEN

De onderhandelingen in het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaamse Gewest hadden volgende aanpassing aan het ontwerp dat de Vlaamse Regering op 28 april 2017 principieel goedkeurde voor gevolg:

1. Het terugkeerrecht van een ambtenaar naar de functie van herkomst bij opname van een langdurig verlof werd nader gespecificeerd. Een ambtenaar zal bij de opname van een langdurig verlof zijn terugkeerrecht naar de functie van oorsprong verliezen indien men door dit verlof meer dan zes maanden afwezig is. Men behoudt in dit geval wel een terugkeerrecht naar de entiteit van herkomst.
2. Het recht op een salarisbonus bij de opname van een verlof voor deeltijdse prestaties was in de versie die de Vlaamse Regering voor een eerste maal principieel goedkeurde gekoppeld aan de opname van het verlof voor deeltijdse prestaties als een recht. In het nu voor akkoord voorliggend ontwerpbesluit werd deze voorwaarde geschrapt. Hierdoor zullen personeelsleden die hun verlof voor deeltijdse prestaties opnemen als een gunst ook recht hebben op een salarisbonus als ze aan de voorwaarden voldoen. De beperking van de bonus tot vijf jaar (in geval van een gehandicapt kind, eenouder gezin en mantelzorg) blijft door middel van dit ontwerp wel behouden. Deze aanpassing heeft een beperkte financiële impact.

3. Op grond van de overgangsbepaling loopt het verlof voor deeltijdse prestaties dat effectief voor 1 januari 2018 is aangevat door tot de voorziene einddatum. Indien aan dit verlof ook een salarisbonus gekoppeld is, dan loopt deze salarisbonus door tot uiterlijk 31 december 2018. Tijdens de onderhandelingen vroegen de vakorganisaties een schrapping van deze datum en een regeling op grond waarvan de salarisbonus niet-gelimiteerd zou doorlopen.

Uit een analyse van de al aangevraagde verloven en de kosten die aan de vraag van de vakorganisaties gekoppeld zijn, bleek dat ingaan op deze vraag niet mogelijk is en tot interne onbillijkheden zou leiden. Een verschuiving van de voormelde datum bleek evenwel wel mogelijk te zijn en kan bovendien binnen de bestaande middelen worden opgevangen. Hiermee rekening houdend wordt de overgangsbepaling i.v.m. de salarisbonus uitgebreid tot 31 december 2019.

Deze overgangsregeling wordt bovendien uitgebreid naar de ambtenaren die vanaf 1 januari 2018 in het kader van de afslanking van de provincies naar de diensten van de Vlaamse overheid worden overgeheveld en voorafgaand aan de overheveling afwezig zijn als gevolg van een halftijdse vervroegde uitreding of vrijwillige vierdagenweek die ze bij de diensten van de Vlaamse overheid niet kunnen verderzetten.

4. Palliatief verlof onder de vorm van verlof voor loopbaanonderbreking kan thans worden opgenomen met een periode van één maand, verlengbaar met één maand. De wet van 5 maart 2017 betreffende het werkbaar werk breidt de verlengingsmogelijkheid met een bijkomende maand uit. Aangezien deze wet rechtstreekse werking heeft en van toepassing is op de diensten van de Vlaamse overheid wordt deze bijkomende maand ook in het VPS verankerd. De wet en het VPS zijn niet cumulatief. Het ontwerpartikel betreft een doorvertaling van de wet naar het VPS. Er ontstaat aldus geen dubbel recht op verlof.

Simultaan met dit ontwerp werd ook het ontwerp onderhandeld dat de inschalingsregelingen regelt voor de personeelsleden die vanaf 1 januari 2018 in het kader van de afslanking van de provincies naar de diensten van de Vlaamse overheid worden overgedragen. N.a.v. deze onderhandelingen werd afgesproken dat voor personeelsleden die worden overgedragen met een arbeidsovereenkomst voor bepaalde duur of met een vervangingsovereenkomst de tewerkstelling bij de provincies meetelt voor de twee jaar tewerkstelling die nodig zijn om recht te hebben op verlof voor deeltijdse prestaties en onbetaald verlof. De verankering van deze afspraak in het VPS gebeurt door middel van dit ontwerp.

3. PROCEDURE VAN ADMINISTRatieve EN BEGROTINGSCONTROLE

Wat het advies van de Inspectie van Financiën en het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor de begroting betreft, verwijs ik naar punt 3 en 4 van de nota aan de Vlaamse Regering naar aanleiding van de eerste principiële goedkeuring van dit ontwerpbesluit (VR 2017 2804 DOC.0395/1BIS).

4. WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Geen enkel element van voorliggend ontwerpbesluit heeft een weerslag op het personeelsbestand van de Vlaamse overheid, noch, zoals geduid in punt 2 van de nota aan de Vlaamse Regering naar aanleiding van de eerste principiële goedkeuring van dit ontwerpbesluit (VR 2017 2804 DOC.0395/1BIS) op de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

5. WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN

- a) *Personeel*: voorliggend ontwerpbesluit noodzaakt geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel van de lokale besturen, noch de werving van bijkomend personeel.
- b) *Werkingsuitgaven*: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.
- c) *Investerings en schuld*: de uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit veroorzaakt geen bijkomende investeringen voor de lokale besturen.
- d) *Ontvangsten*: in uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld.
- e) *Conclusie*: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerpbesluit werd aangepast overeenkomstig het wetgevingstechnisch- en taaladvies nr 2017/98.

Aangezien het ontwerpbesluit autoregulering van de overheid betreft, is geen reguleringsimpactanalyse vereist.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering:

- 1° verleent haar tweede principiële goedkeuring aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 wat betreft de rationalisering van de verlofregeling;
- 2° machtigt de Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding om over het onder punt 1° vermelde ontwerpbesluit het advies in te winnen van de Raad van State, binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Liesbeth Homans
Viceminister–president van de Vlaamse Regering en
Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen,
Gelijke Kansen en Armoedebestrijding