

DE VICEMINISTER–PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN
VLAAMS MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN,
GELIJKE KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft :

- Wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006: overheveling van personeelsleden van de provincies vanaf 1 januari 2018 in het kader van de afslanking van de provincies
- Tweede principiële goedkeuring

1. RETROACTA

De Vlaamse Regering hechtte op 19 mei 2017 haar principiële goedkeuring aan het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 *wat betreft de overheveling van provinciepersoneel vanaf 1 januari 2018 in het kader van de afslanking van de provincies* (VR/2017/1905 DOC.0491/2bis).

Het ontwerpbesluit werd voorgelegd aan het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest op 19 juni 2017, 3 juli 2017 en 11 september 2017.

Er werd met de vakorganisaties een protocol van akkoord met opmerkingen (brieven van 27 september 2017 en 6 oktober 2017) afgesloten en mits de volgende passage in het protocol opgenomen werd :

“Wanneer, voorafgaand aan de inwerkingtreding per 1/1/2018 van het *decreet houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies* en van voorliggend ontwerp van BVR, enkele van de betrokken provinciale persoonsgebonden instellingen die geacht worden te worden ingekanteld bij de Vlaamse overheid per 1/1/2018, zouden worden ondergebracht, met akkoord van de functioneel bevoegde Vlaamse ministers, in particuliere en/of vzw-structuren met overname van het contractueel personeel, dan kan de overname van deze personeelsleden enkel gebeuren met inachtneming van de syndicale onderhandelingsprocedures. “

2. INHOUDELIJK

Naar aanleiding van bovenvermelde onderhandelingen in het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest werden de volgende wijzigingen aangebracht aan het ontwerpbesluit dat de Vlaamse Regering op 19 mei 2017 principiële goedkeurde.

Bijlage 1 : In de inschalingstabel worden de volgende inschalingslijnen voorzien :

- schaal A8a wordt organiek ingeschaald in schaal A211 met in overgang schaal A123 en schaal A8b wordt ingeschaald in schaal A212 ;

- schaal A7a wordt ingeschaald in schaal A122;
- schaal B5 wordt organiek ingeschaald in schaal B212 met in overgang schaal B297;
- schaal D5 wordt organiek ingeschaald in schaal D212 met in overgang schaal D232.

Bijlage 2 :

- schaal D153 werd aangepast;
- schaal B293 werd vervangen door schaal B297;
- de indicie van schaal C135 werd vervangen door C235. Inhoudelijk werd deze schaal niet aangepast.

Op vraag van de personeelsdirecteurs van de verschillende provincies, werden nog **5 bijkomende maatregelen** (punt 5 ook op vraag van ACV-OD) in de teksten verwerkt die mondeling aan de vakorganisaties werden meegedeeld op 18 september 2017, die hiermee akkoord gingen.

Het zijn 5 maatregelen die duidelijk ten voordele zijn van de betrokken personeelsleden.

1) Bevordering contractuelen

Thans zijn er binnen de provincie bevorderingsmogelijkheden voor contractuelen naar een statutaire betrekking als betrokkenen als contractueel geworven werden via een objectief wervingssysteem.

Bij de diensten van de Vlaamse overheid is het ook zo dat contractuele personeelsleden die geworven zijn via een objectief wervingssysteem kunnen kandideren voor een statutaire bevorderingsbetrekking. Tot nu toe hebben we echter enkel selecties in aanmerking genomen die verliepen volgens het competentiemodel van de Vlaamse overheid.

Om echter ook contractuele personeelsleden die vroeger werkten bij andere overheden (bv. federale overheid, lokale besturen) en die via een objectief wervingssysteem geworven werden, de kans te geven om bij de Vlaamse overheid te kandideren voor een statutaire bevorderingsbetrekking of om te statutariseren via horizontale mobiliteit, wordt er nu afgestapt van de voorwaarde dat de selectie moest plaatsvinden bij de diensten van de Vlaamse overheid volgens het competentiemodel Vlaamse overheid. Selecties van andere overheden kunnen immers even goed objectief verlopen zijn.

Deze nieuwe interpretatie houdt in dat de kanalen van bekendmaking van een vacature om te voldoen aan de voorwaarde van algemene bekendmaking moeten uitgebreid worden. Daarom worden de artikelen III 7 en III 31 van het VPS gewijzigd in die zin dat alle vacatures niet meer “minstens op de website van de VDAB” moeten gepubliceerd worden, maar wel dat ze “algemeen bekendgemaakt” moeten worden. Ook publicaties op de website van Selor of de website van de Vlaamse Vereniging voor Steden en Gemeenten kunnen dan beschouwd worden als algemene bekendmakingen. Publicaties in een vaktijdschrift of de regionale pers voldoen echter niet aan de vereiste van algemene bekendmaking.

De wijzigingen van de artikelen III 7 en III 31 is terug te vinden in de artikelen 1 en 2 van het ontwerpbesluit.

2) ADV-dagen (arbeidsduurvermindering “rimpeldagen” - overgehevelden Heynsdaele)

Aan het personeelslid tewerkgesteld in het MFC Heynsdaele en die de functie van opvoeder, hoofdopvoeder of groepschef uitoefent, wordt een verlof voor arbeidsduurvermindering toegestaan volgens volgende modaliteiten :

Vanaf de leeftijd van 45 jaar hebben voornoemde personeelsleden een recht op vrijstelling van arbeidsprestaties met behoud van loon:

- vanaf de leeftijd van 45 jaar: 2u per week (max. ca. 12,6 dagen)
- vanaf de leeftijd van 50 jaar: 4u per week (max. ca. 25,2 dagen)
- vanaf de leeftijd van 55 jaar: 6u per week (max. ca. 37,8 dagen)

De uren vrijstelling worden omgezet in bijkomende verlofdagen die, rekening houdend met de dienstnoodwendigheden, worden opgenomen a rato van 1 of meerdere dagen per maand. Aangezien in het VPS geen vergelijkbare regeling voorzien is, breidt het in het ontwerpbesluit opgenomen artikel X 9 de bestaande regeling voor de personeelsleden werkzaam in een gemeenschapsinstelling uit tot de personeelsleden van Heynsdaele.

De uitbreiding van artikel X 9 is opgenomen in artikel 6 van het ontwerpbesluit.

3) Toelage voor gevaarlijk werk (overgehevelden Heynsdaele)

Aan het personeelslid bekleed met de functie van “...opvoeder en hoofdopvoeder...” wordt een jaartoeelage toegekend van 10% van de 13^{de} salaristrap van salarisschaal E2 tegen 100% (1460 euro aan 100%). Deze toelage wordt maandelijks uitbetaald.

Aangezien in het VPS geen vergelijkbare regeling voorzien is, breidt het in het ontwerpbesluit opgenomen artikel VII 204 de bestaande jeugdzorgtoelage uit tot de personeelsleden van Heynsdaele en geeft daarbovenop een supplement zodat het bedrag overeenstemt met het bedrag zoals dit bestond bij MFC Heynsdaele.

De uitbreiding van artikel VII 204 is opgenomen in artikel 5 van het ontwerpbesluit.

4) Verlof deeltijdse prestaties

Verlof voor deeltijdse prestaties is eveneens een recht voor contractuelen met een vervangingscontract op voorwaarde dat men 2 jaar ononderbroken in dienst is. In principe is dit 2 jaar in dienst bij de DVO.

Om de regeling uit te breiden tot de prestaties bij de provincie, wordt in het verlofbesluit een generieke overgangsbepaling in deel X van het VPS ingeschreven (naar analogie met het ziekteverlof waarbij ook rekening gehouden wordt met de vóór de overdracht opgenomen ziektedagen).

De uitbreiding van artikel X 89 is dus niet opgenomen in het ontwerpbesluit tot wijziging van het VPS, wat betreft de afslanking van de provincies, maar in artikel 31 van het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het VPS, wat betreft de rationalisering van de verlofregeling, omdat in dit BVR hetzelfde artikel van het VPS werd gewijzigd.

5) Vrijwillige vierdagenweek en halftijdse vervroegde uittreding

Het systeem van de vrijwillige vierdagenweek en de halftijdse vervroegde uittreding bestaan nog bij de provincies. Bij de diensten van de Vlaamse overheid is dit echter niet het geval, deze verlofsystemen hebben hier immers nooit bestaan.

Gelet hierop en op het feit dat aan deze regelingen specifieke modaliteiten gekoppeld zijn die de Vlaamse overheid niet kan waarborgen (o.a. opbouw pensioen), kan een overgeheveld ambtenaar die op het moment van de overheveling als gevolg van één van deze stelsels afwezig is, deze na de overheveling niet verderzetten.

Voor deze ambtenaren bevat het VPS volwaardige alternatieven (verlof voor deeltijdse prestaties, zorgkrediet of een federaal zorgverlof). Omdat deze overheveling evenwel gepaard gaat met de hervorming van het verlof voor deeltijdse prestaties en de salarisbonus, en de overgeheveld ambtenaren niet vallen onder de overgangsregeling inzake de salarisbonus vermeld in het eerste lid van artikel VII 198 (betrokkenen zijn immers niet afwezig als gevolg van een verlof voor deeltijdse prestaties dat vóór 1 januari 2018 is aangevat) wordt de overgangsregeling overeenkomstig van toepassing verklaard als de volgende voorwaarden voldaan zijn:

- a) de ambtenaar was op het ogenblik van de overheveling bij de provincie afwezig als gevolg van een halftijdse vervroegde uittreding of vrijwillige vierdagenweek;
- b) op de dag van de overheveling stapt de ambtenaar bij de diensten van de Vlaamse overheid in het verlof voor deeltijdse prestaties in;
- c) op grond van de regeling die gold voor 1 januari 2018 zou de overgehevelde ambtenaar recht hebben gehad op een salarisbonus.”

De vrijwillige vierdagenweek en de halftijdse vervroegde uittreding waren bij de provincies de enige stelsels van deeltijds werk waarvoor een premie toegekend werd.

De uitbreiding van artikel VII 198 is dus niet opgenomen in het ontwerpbesluit tot wijziging van het VPS, wat betreft de afslanking van de provincies, maar in artikel 9 van het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het VPS, wat betreft de rationalisering van de verlofregeling, omdat in dit BVR hetzelfde artikel van het VPS werd gewijzigd.

3. PROCEDURE VAN ADMINISTRATIEVE EN BEGROTINGSCONTROLE

Wat het advies van de Inspectie van Financiën en het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor de begroting betreft, verwijs ik naar punt 3 en 4 van de nota aan de Vlaamse Regering naar aanleiding van de eerste principiële goedkeuring van dit ontwerpbesluit (VR/2017/1905 DOC.0491/1bis).

De in punt 2 vermelde wijzigingen en bijkomende maatregelen hebben geen budgettaire weerslag. Enkel de maatregelen 3 en 4 hebben een beperkte budgettaire weerslag (4 personeelsleden) en deze was reeds opgenomen in de overhevelingsenveloppe.

4. WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Geen enkel element van voorliggend ontwerpbesluit heeft een weerslag op het personeelsbestand van de Vlaamse overheid, noch, zoals geduid in punt 2 van de nota aan de Vlaamse Regering naar aanleiding van de eerste principiële goedkeuring van dit ontwerpbesluit op de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid (VR/2017/1905 DOC.0491/1bis).

5. WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN

- a) *Personeel: voorliggend ontwerpbesluit noodzaakt geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel van de lokale besturen, noch de werving van bijkomend personeel.*
- b) *Werkingsuitgaven: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.*
- c) *Investerings en schuld: de uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit veroorzaakt geen bijkomende investeringen voor de lokale besturen.*
- d) *Ontvangsten: in uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld.*
- e) *Conclusie: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.*

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerpbesluit werd aangepast overeenkomstig het wetgevingstechnisch- en taaladvies nr. 2017 - 94 van 27 maart 2017.

Aangezien het ontwerpbesluit autoregulering van de overheid betreft, is geen reguleringsimpactanalyse vereist.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering:

1° verleent haar tweede principiële goedkeuring aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 wat betreft de overheveling van provinciepersoneel vanaf 1 januari 2018 in het kader van de afslanking van de provincies.

2° machtigt de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding om over het onder punt 1° vermelde ontwerpbesluit het advies in te winnen van de Raad van State, binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Liesbeth Homans
Viceminister-president van de Vlaamse Regering en
Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen,
Gelijke Kansen en Armoedebestrijding