



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 62.122/3
van 10 oktober 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2014 betreffende de uitvoering van het decreet van 13 december 2013 houdende de ondersteuning van de professionele kunsten, wat betreft de remediëringstermijn in geval van de onvolledige indiening van een verantwoordingsdossier bij beurzen en projectsubsidies’

Op 8 september 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2014 betreffende de uitvoering van het decreet van 13 december 2013 houdende de ondersteuning van de professionele kunsten, wat betreft de remediëringstermijn in geval van de onvolledige indiening van een verantwoordingsdossier bij beurzen en projectsubsidies’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 3 oktober 2017. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 oktober 2017.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Bij artikel 51, § 1, 2°, van het decreet van 13 december 2013 ‘betreffende de ondersteuning van de professionele kunsten’ (Kunstendecreet) wordt vereist dat de ontvanger van een subsidie op grond van dit decreet een volledig verantwoordingsdossier indient in het raam van het toezicht op de subsidieaanwending. Artikel 54, § 1, van het Kunstendecreet bepaalt dat de door de Vlaamse Regering aangewezen dienst onderzoekt of voldaan is aan de subsidievoorwaarden bedoeld in artikel 51, § 1, 1° en 2°, van dat decreet. Bij een inbreuk op een van deze subsidievoorwaarden is de subsidieontvanger gehouden tot de terugbetaling van vijf procent van het toegekende subsidiebedrag per vastgestelde inbreuk. Wat de voorwaarde van volledigheid van het verantwoordingsdossier betreft, neemt de door de Vlaamse Regering aangewezen dienst een sanctiebeslissing onder de opschortende voorwaarde van remediëring (artikel 54, § 2, eerste lid, van het Kunstendecreet). Bij artikel 54, § 2, tweede lid, van het Kunstendecreet wordt de Vlaamse Regering gemachtigd nader te bepalen binnen welke termijn en op welke wijze een subsidieontvanger alsnog aan de voorwaarde van volledigheid van het verantwoordingsdossier kan voldoen.

Wat de werkingssubsidies betreft bepaalt artikel 38, vierde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2014 ‘betreffende de uitvoering van het decreet van 13 december 2013 houdende de ondersteuning van de professionele kunsten’ dat de subsidieontvanger beschikt over een remediëringstermijn van twintig werkdagen, die ingaat vanaf het ogenblik van de kennisgeving van de tekortkoming, om alsnog aan de subsidievoorwaarde van volledigheid van het verantwoordingsdossier te voldoen.

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe eenzelfde termijn te bepalen voor het vervolledigen van het verantwoordingsdossier voor beurzen en projectsubsidies (artikel 1). Er wordt bepaald dat het te nemen besluit voor de eerste keer wordt toegepast voor alle subsidies die toegekend zijn ter uitvoering van het Kunstendecreet ten laste van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2016 (artikel 2).

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 54, § 2, tweede lid, van het Kunstendecreet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

3. Zoals de gemachtigde aanmerkt dient, net als in artikel 38, vierde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2014 en conform artikel 54, § 2, eerste lid, van het Kunstendecreet, in het ontworpen artikel 35, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2014 “niet volledig voldoet” te worden geschreven in plaats van “niet voldoet”.

Artikel 2

4. Luidens artikel 2 van het ontwerp wordt het te nemen besluit voor de eerste keer toegepast voor de subsidies die zijn toegekend ter uitvoering van het Kunstendecreet ten laste van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2016. De gemachtigde verschafte de volgende toelichting bij dit artikel:

“In de praktijk zullen er geen implicaties zijn voor dossiers waarvan de afrekeningsdatum reeds voorbij is, omdat de concrete situatie van een onvolledige verantwoording zich tot op heden niet heeft voorgedaan. De vermelding van terugwerkende kracht is opgenomen vanuit de veronderstelling dat dit nodig is omdat een gedeelte van de subsidie-ontvangers pas in 2018 of zelfs 2019 een afrekening zal indienen, terwijl hun subsidie reeds is toegekend. Het gaat om 16 projecten van organisaties, 10 projecten van kunstenaars en 25 (meerjarige) beurzen uit 2016. Van de projecten (38 voor kunstenaars en 73 voor organisaties) en beurzen (74 kortlopende en 19 meerjarige) die zijn toegekend in 2017 moet de overgrote meerderheid nog een verantwoording indienen.”

Voor dossiers waarin een subsidie is toegekend ten laste van de algemene uitgavenbegroting 2016 en waarvan het verantwoordingsdossier nog niet diende te worden bezorgd, is artikel 2 van het ontwerp overbodig nu het in te voeren artikel 35, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2014 gelet op de onmiddellijke werking van procedureregels uit zichzelf op deze subsidies van toepassing zal zijn.

Indien er toch subsidieontvangers zouden zijn die reeds een onvolledig verantwoordingsdossier hebben ingediend met betrekking tot subsidies toegekend ten laste van die uitgavenbegroting 2016, dient te worden bepaald dat een nieuwe remediëringstermijn wordt opengesteld. Zo niet, zouden zij het voordeel missen dat wordt toegekend aan subsidieontvangers die de verantwoording nog moeten indienen, wat niet in overeenstemming te brengen is met het grondwettelijke beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT