

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** Definitieve goedkeuring van het ontwerp van decreet houdende instemming met 1° de overeenkomst tussen de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van Canada tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontgaan van belasting inzake belastingen naar het inkomen en naar het vermogen, en het protocol, ondertekend te Ottawa op 23 mei 2002, zoals gewijzigd door het protocol ondertekend te Brussel op 1 april 2014, 2° het protocol, ondertekend te Brussel op 1 april 2014 tot wijziging van de onder 1° vermelde overeenkomst.

### 1. INHOUDELIJK

#### **Situering**

Het voorontwerp van decreet werd principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 17 februari 2017.

Voor de situering van voorliggend dossier wordt verwezen naar de nota VR bij de principiële goedkeuring (VR 2017 1702 DOC.0128/1) en eerdere dossiers tot instemming met dubbelbelastingverdragen.

#### Gemengd karakter en ondertekening

Sinds een aantal adviezen van de Raad van State uit 2010 worden DBV's in beginsel als gemengde verdragen beschouwd. Op 3 februari 2011 legde de Werkgroep gemengde verdragen (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB), het gemengde karakter van het voorliggende protocol vast. Zowel de federale overheid als de gemeenschappen en de gewesten worden respectievelijk bevoegd geacht.

Op 16 februari 2012 werd overeenkomstig het voorstel van de ad hoc vergadering van 27 januari 2012 van de FOD Financiën, het exclusief federaal karakter van het protocol met Canada vastgelegd. De beslissing van de werkgroep gemengde verdragen van 3 februari 2011 werd bijgevolg in die zin aangepast.

Een van de argumenten waarop de beslissing over het niet-gemengd karakter van het protocol gebaseerd was, luidde dat Canada een zeer strikt standpunt inneemt aangaande de werkingssfeer van de verdragen met betrekking tot de gewestbelastingen.

Het protocol werd ondertekend op 1 april 2014 zonder machtiging van de gewesten en

gemeenschappen.

De Raad van State was echter in zijn (federaal) advies van 26 januari 2016 met kenmerk 58.735/3 van mening dat het protocol wel degelijk een gemengd karakter heeft. De werkgroep gemengde verdragen volgt het advies van de Raad van State en komt dus terug op zijn beslissing (exclusief federaal). Tijdens het overleg van 26 mei 2016 werd alsnog het gemengd karakter vastgelegd. Zowel de federale overheid als de gemeenschappen en de gewesten worden respectievelijk bevoegd geacht.

## **Samenvatting van de inhoud**

### Overeenkomst van 2002

Deze overeenkomst is een klassiek dubbelbelastingverdrag. Ze heeft tot doel dubbele belasting inzake belastingen op het inkomen en het vermogen te vermijden en belastingontduiking te voorkomen. De overeenkomst regelt ook de uitwisseling van inlichtingen tussen de belastingadministraties. Die inlichtingen zijn noodzakelijk voor de toepassing van de overeenkomst en van de interne wetgeving van de verdragsluitende partijen met betrekking tot de door de overeenkomst beoogde belastingen. Tevens bevat de overeenkomst bepalingen inzake non-discriminatie (nationale behandeling) en onderling overleg.

### Protocol van 2014

Het protocol vervangt artikel 26 van het DBV (2002) zelf. Het protocol telt slechts drie artikelen. Het voorliggende protocol tot wijziging van het DBV is voor de deelstaten in België van belang voor het effectief uitwisselen van fiscale inlichtingen.

Zowel dit protocol als het verdrag van 2002 zullen ter instemming aan het Vlaams Parlement worden voorgelegd.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Zie Vlaamse Regering VR 2017 1702, document 0128/1.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Zie Vlaamse Regering VR 2017 1702, document 0128/1.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Zie Vlaamse Regering VR 2017 1702, document 0128/1.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

### **5.1. Reguleringsimpactanalyse (RIA)**

Regelgeving ter goedkeuring van internationale overeenkomsten is vrijgesteld van een RIA (Omzendbrief VR 2014/13).

## **5.2. Wetgevingstechnisch en taalkundig advies**

Ontwerpen van decreet die meermaals in dezelfde vorm voorkomen, moeten niet telkens voor wetgevingstechnisch- en taaladvies worden voorgelegd volgens Omzendbrief Wetgevingstechniek VR 2014/4 (aanwijzing nr. 305).

## **5.3. Aanvragen van de adviezen van de strategische adviesraden en de Raad van State**

Krachtens artikel 4, §2, van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden, is de Vlaamse Regering verplicht om over voorontwerpen van decreet advies te vragen aan de strategische adviesraden die bevoegd zijn voor de betrokken beleidsdomeinen.

De Vlaamse minister bevoegd voor de financiën werd gelast het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en de Raad van State.

### Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

De Vlaamse Regering heeft het ontwerp van decreet voorgelegd aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) voor advisering. De SERV heeft in zijn brief van 24 april 2017 echter medegedeeld geen advies te formuleren vanuit selectiviteitsoverwegingen en de beperkte beleidsimpact van het ontwerp van decreet. De Vlaamse Regering neemt akte van het standpunt van de SERV.

### Advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving

De afdeling Wetgeving van de Raad van State maakte in zijn advies van 15 juni 2017, met kenmerk 61.528/3, de opmerking dat er onder 'bevoegde autoriteit' verschillende overheden in België kunnen worden verstaan. De Raad beveelt daarom aan om aan Belgische zijde te voorzien in een coördinatiemechanisme en -orgaan, zodat enerzijds, de bevoegde autoriteiten van de andere verdragspartij weten tot welke instantie zij een verzoek om inlichtingen moeten richten en, anderzijds, de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten onderling kunnen uitmaken op welke wijze gevolg wordt gegeven aan een concreet verzoek. De Raad stelt vast dat op 16 september 2015 hieromtrent in de schoot van het Overlegcomité een samenwerkingsakkoord in de zin van artikel 92bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' gesloten werd, waarmee voldoende werd tegemoet gekomen aan deze suggestie.

Ten slotte geeft de Raad van State aan dat in het verdrag niet uitdrukkelijk verwezen wordt naar het protocol dat daarbij is gevoegd en waarvan de bepalingen een integrerend deel van het verdrag vormen. Er dient met dit protocol te worden ingestemd zodat het opschrift en artikel 2 van het ontwerp moeten worden aangepast.

De Vlaamse Regering reageert als volgt op dit advies van de Raad van State.

De Vlaamse Regering neemt akte van de opmerkingen van de Raad van State in verband met het interfederaal samenwerkingsakkoord.

Het instemmingsartikel en het opschrift werden aangepast overeenkomstig de suggestie van de Raad van State.



## 6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerp van decreet houdende instemming met 1° de overeenkomst tussen de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van Canada tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontgaan van belasting inzake belastingen naar het inkomen en naar het vermogen, en het protocol, ondertekend te Ottawa op 23 mei 2002, zoals gewijzigd door het protocol ondertekend te Brussel op 1 april 2014, 2° het protocol, ondertekend te Brussel op 1 april 2014 tot wijziging van de onder 1° vermelde overeenkomst, alsook aan de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor financiën en begroting, te gelasten het ontwerp van decreet namens de Vlaamse Regering in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De minister-president van de Vlaamse Regering,  
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie,

Bart TOMMELEIN

Bijlagen:

- een ontwerp van decreet;
- een memorie van toelichting;
- de overeenkomst van 2002 in het Nederlands;
- het protocol van 2014 in het Nederlands;
- het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen d.d. 24 april 2017;
- het advies van de Raad van State d.d. 15 juni 2017.