

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT
BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp van decreet houdende een premie om de transitie van werkzoekenden naar ondernemerschap te stimuleren
- definitieve goedkeuring

1. INHOUDELIJK
1 Situering van de maatregel

Bij beslissing van 14 juli 2017 heeft de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring verleend aan het voorontwerp van decreet houdende een premie om de transitie van werkzoekenden naar ondernemerschap te stimuleren met het oog op de adviesinwinning bij de SERV en de Raad van State (VR 2017 1407 DOC. 0796). Het ontwerpdecreet machtigt de Vlaamse regering om de modaliteiten uit te werken van een nieuwe, maandelijkse premie voor het stimuleren van de transitie van werkzoekenden naar ondernemerschap (transitiepremie genoemd), nadat een 'voorbereidend ondernemerschapstraject' succesvol doorlopen werd. In het voorontwerp van decreet werd aanvankelijk de term 'voorbereidend ondernemerschapstraject' gehanteerd. Deze term is echter juridisch verankerd in de wetgeving van de Syntra¹, waar de "ondernemerschapstrajecten" de overkoepelende term is voor de opleidingen die de Syntra aanbieden. Om onduidelijkheid en verwarring te voorkomen met Syntra ondernemerschapstrajecten werd in voorliggend ontwerp van decreet de term 'voorbereidend ondernemerschapstraject' vervangen door 'prestarterstraject'. Daarnaast bouwt het ontwerp van decreet de huidige werkhervattingstoelage af.

De adviezen van de SERV en van de Raad van State werden ontvangen en worden hierna toegelicht.

¹ Art. 26, § 1, 2° van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd "Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen" vermeldt de "ondernemerschapstrajecten" bij het aanbod van trajecten. In art. 31 §1 van hetzelfde decreet wordt het ondernemerschapstraject als volgt gedefinieerd : "§ 1. Het ondernemerschapstraject, vermeld in artikel 26, § 1, 2°, is een door het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen gescreend traject, dat afgestemd is op een sectoraal beroepscompetentieprofiel, een generiek ondernemersprofiel of regelgeving. Het omvat competentieversterkende acties en activiteiten die naar zelfstandig ondernemerschap leiden, waarin een uitstroom als kmo-medewerker mogelijk is. Voor de dienstverlenende intellectuele beroepen, waarvan het zelfstandig ondernemerschap niet door een opleiding in een centrum kan worden verworven, leiden de competentieversterkende acties en activiteiten, vermeld in het eerste lid, uitsluitend naar een uitstroom als kmo-medewerker."

1.1. Advies van de SERV

De SERV bracht haar advies uit op 7 augustus 2017. De sociale partners zijn de piste van het ondernemerschap genegen, evenals de heroriëntering richting werk-zorgtrajecten. Daarnaast herhalen zij een aantal eerder geformuleerde mogelijke (bijkomende) scenario's waaronder een aangepaste werkhervattingstoeslag 55+ met focus op lage lonen, en een heroriëntering naar langdurig zieken en langdurig werkzoekenden. De sociale partners kwamen hieromtrent niet tot een consensusadvies.

Het merendeel van de sociale partners waardeert dat de premie geleidelijk wordt uitgedoofd en er niet wordt ingebroken in verworven rechten. Ze stellen vragen met betrekking tot de modaliteiten van de transitiepremie. Deze worden echter bij uitvoeringsbesluit van de Vlaamse Regering geregeld en niet in dit decreet.

De vraag naar afstemming met federale maatregelen, waaronder 'Springplank voor zelfstandigen' wordt niet decretaal meegenomen, maar wordt wel in uitvoering van het decreet opgenomen.

Het merendeel van de sociale partners vraagt naar welke fiscale en parafiscale behandeling van toepassing zal zijn op de transitiepremie, gezien de huidige werkhervattingstoeslag beschouwd wordt als een werkloosheidsuitkering. Vlaanderen is niet bevoegd om de transitiepremie fiscaal als vervangingsinkomen in aanmerking te laten komen. Dit is federale materie. Aangezien de hervorming van de werkhervattingstoeslag naar de transitiepremie voor ondernemers de aard van de uitkering niet verandert, gaan we ervan uit dat de fiscale behandeling dezelfde blijft. Dit wordt opgenomen met de bevoegde federale minister.

1.2. Advies van de Raad van State

De Raad van State bracht zijn advies uit op 28 september 2017 onder nr. 62.059/1. De Raad van State formuleerde een beperkt aantal bemerkingen. Hieronder volgt een overzicht van deze bemerkingen, alsook een reactie hierop.

M.b.t. de bevoegdheid

De ontworpen regelgeving inzake de transitiepremie komt in de plaats van de vroegere regeling betreffende de werkhervattingstoelagen, en behoort dus tot de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest.

Aanpassingen waren bijgevolg niet noodzakelijk.

M.b.t. de vormvereisten

Geen opmerkingen

Onderzoek van de tekst

Algemene opmerkingen

Op de vraag hoe de ontworpen regeling zich verhoudt tot de Europese staatssteunreglementering, heeft de gemachtigde voorgesteld om het hiernavolgende artikel

toe te voegen aan het ontwerp, als een nieuw artikel 2, en om de huidige artikelen 2 tot 11 te vernummeren:

"Art. 2. Dit decreet valt onder de toepassing van de verordening (EU) nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de minimissteun en de latere wijzigingen ervan."

De door de gemachtigde voorgestelde bepaling houdt een waarborg in dat bij de uitvoering van het aan te nemen decreet door de Vlaamse Regering de Europese regelgeving inzake staatssteun wordt nageleefd. Er kan dan ook worden ingestemd met de voorgestelde toevoeging aan het ontwerp.

Bovenstaand artikel werd toegevoegd en de bestaande artikelen werden vernummerd.

Artikelsgewijs

Artikel 4

Het verdient aanbeveling om artikel 4 van het ontwerp op een meer bevoegdheidsconforme wijze te formuleren als volgt:

"De transitiepremie voor ondernemers wordt slechts toegekend op voorwaarde dat voor dezelfde maand noch een uitkering in het kader van de werkloosheidsverzekering of de ziekte- en invaliditeitsverzekering, noch een aanvullende vergoeding in het kader van het stelsel werkloosheid met bedrijfstoeslag wordt toegekend."

Artikel 4 werd aangepast.

Artikelen 8 en 9

Uit de bepalingen in artikel 8 en 9 dient te worden afgeleid dat personen die op grond van de huidige regelgeving vóór de inwerkingtreding van het decreet een werkhervattingstoeslag hebben aangevraagd doch deze nog niet genieten de dag voor de inwerkingtreding van het decreet, geen recht meer hebben op een dergelijke toeslag. Vraag is of dit overeenstemt met de bedoeling van de steller van het ontwerp, en of niet ook voor deze categorie van personen in een overgangsregeling moet worden voorzien. In elk geval zal het ontbreken van een overgangsregeling voor deze categorie van personen in overeenstemming moeten kunnen worden geacht met het grondwettelijke gelijkheidsbeginsel, wat impliceert dat voor het verschil in behandeling dat er uit voortvloeit een redelijke verantwoording voorhanden is.

Artikel 9 werd aangepast zodat personen die de werkhervattingstoeslag aanvragen en voldoen aan alle toekenningsvoorwaarden, zoals bepaald in uitvoering van de besluitwet van 28 december 1944, vóór de inwerkingtreding van het decreet, nog recht hebben op de toeslag. Een overgangsregeling werd derhalve voorzien.

Slotopmerking

Ter wille van de rechtszekerheid is het raadzaam om de regeling met betrekking tot de werkhervattingstoeslag, zoals opgenomen in de besluitwet van 28 december 1944 en het koninklijk besluit van 25 november 1991, uitdrukkelijk op te heffen. Met het oog hierop kan een bepaling worden toegevoegd aan het ontwerp.

Een bepaling hieromtrent werd opgenomen (artikel 12 en 13). Deze artikelen zullen pas op een latere datum in werking treden dan de overige artikelen, namelijk op het moment dat er geen begunstigen van de overgangsregeling meer zijn. In artikel 14 wordt daarom bepaald

dat de datum van inwerkingstreding voor iedere bepaling door de Vlaamse Regering wordt vastgesteld.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP (pro memorie)

De vereiste kredieten voor de werkhervattingstoelag werden ingeschreven in de begroting 2017 (BA 2017) onder JB0-1JDG2AR-WT voor een budget van 30.500 K euro.

De simulaties tonen aan dat er beduidende middelen vrijkomen door de afbouw van het huidige stelsel, die we kunnen inzetten voor de financiering van de nieuwe transitiepremie voor zelfstandigen.

De middelen die vrijkomen dankzij de afbouw van het huidige stelsel zetten we geleidelijk in, enerzijds ter uitvoering van het werk-zorgdecreet in kader van de ondersteuning van werkzoekenden die omwille van hun specifieke problematiek niet in aanmerking komen van het systeem van Wijk-werken (10 miljoen euro op kruissnelheid), en anderzijds voor de nieuwe premie ter ondersteuning van de transitie naar ondernemerschap (20,5 miljoen euro op kruissnelheid).

Met deze hervorming blijven we binnen het bij BA2017 voorziene budget (30,5 miljoen euro).

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 30 juni 2017.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 11 juli 2017.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN (pro memorie)

Dit ontwerp van decreet heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN (pro memorie)

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING (pro memorie)

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande ontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/195 van 14 juni 2017.

5.2 Reguleringsimpactanalyse

Voorliggend voorstel van maatregel wordt niet onderworpen aan een reguleringsimpactanalyse wegens ontbreken van beleidsvrijheid (cfr. inhoudelijke situering nota Vlaamse Regering 14 juli 2017).

5.3 Administratieve lastenmeting- compensatieregel

Voorliggend voorstel heeft geen impact op de administratieve lasten.

5.4 joKER-toets

De Jokertoets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

5.5 Armoedetoets

De Armoedetoets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van decreet houdende een premie om de transitie van werkzoekenden naar ondernemerschap te stimuleren;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor werk, te machtigen het ontwerp van decreet houdende een premie om de transitie van werkzoekenden naar ondernemerschap te stimuleren en de bijhorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT
Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- Het ontwerp van decreet houdende een premie om de transitie van werkzoekenden naar ondernemerschap te stimuleren;
- Memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet houdende een premie om de transitie van werkzoekenden naar ondernemerschap te stimuleren;
- Het advies van de SERV, dd. 7 augustus 2017;
- Het advies van Raad van State nr. 62.059/1 dd. 28 september 2017.