

VOORONTWERP VAN DECREET TOT OPRICHTING VAN HET OVERLEGCOMITE WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

1. Samenvatting

In het Vlaams regeerakkoord 2014 – 2019 lezen we:

De Vlaamse Regering erkent en waardeert de onschatbare waarde van het sociaal overleg, het middenveld en hun vele vrijwilligers voor de Vlaamse samenleving. Gelet op het belang van de overgedragen bevoegdheden en de omvang van de sociale uitdagingen vindt de Vlaamse Regering een systematisch overleg en het verzekeren van een goed maatschappelijk draagvlak voor de aanpak belangrijk.

De Vlaamse Regering is van oordeel dat de sociale partners op een structurele manier moeten betrokken worden bij Vlaamse beleid m.b.t. Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en de wijze waarop de nieuwe bevoegdheden ter zake worden ingekanteld.

Daartoe wordt een tripartite overlegmodel geïnstalleerd waaraan de Vlaamse Regering en de vertegenwoordigers van werkgevers en werknemers deelnemen, naar het voorbeeld van het VESOC-overlegmodel. Ook de partners uit het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en de hiervoor bevoegde Vlaamse minister krijgen een volwaardige plaats in dit overleg. Aan de partners van de SERV wordt gevraagd om erover te waken dat de vertegenwoordigers representatief zijn voor de werkgevers en werknemers uit de zorg- en welzijnssector. De Regering beschouwt de akkoorden die in dit overleg bereikt worden als bindend. Indien er geen consensus kan worden bereikt, neemt de Vlaamse Regering haar politieke verantwoordelijkheid.

De Regering wil aan dit specifieke overleg een institutioneel karakter geven en zal hiervoor een specifieke reglementaire basis creëren.

Ook de installatie en samenstelling van de Strategische Adviesraad WGG en een aantal raadgevende comités is een opportuniteit om de inspraak en de betrokkenheid van de sociale partners en andere middenveldorganisaties die de gebruikers of verstrekkers vertegenwoordigen te verzekeren bij de operationele uitvoering van de nieuwe Vlaamse bevoegdheden inzake Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Waar mogelijk vereenvoudigen we het Vlaamse bestuurlijke landschap. Ook hier zullen de principes van efficiëntie en klantvriendelijkheid het uitgangspunt zijn. Gezien de overheveling van heel wat gezondheidsbevoegdheden en de bestaande vraag van de betrokken zorgberoepen, formaliseren we op het niveau van de Vlaamse overheid het bestaande informele overleg waarbij we voldoende oog hebben voor de representativiteit en diversiteit in de vertegenwoordiging van de verschillende groepen. Hiervoor zal een reglementair kader gemaakt worden.”

Met dit voorontwerp van decreet geeft de Vlaamse Regering uitvoering aan een luik van het regeerakkoord 2014 - 2019, met name de oprichting van een overlegorgaan om de sociale partners structureel te betrekken bij het Vlaamse beleid inzake Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, zoals omschreven in het decreet. Het overlegorgaan,

Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (Overlegcomité WVG) genaamd, heeft opdrachten met betrekking tot het volgende WVG beleid: het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, het beleid inzake gezondheid, het beleid inzake welzijn en het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn.

In het overlegorgaan zijn zowel de Vlaamse Regering, de sociale partners, de partners uit het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en enkele onafhankelijke deskundigen vertegenwoordigd.

Het Overlegcomité WVG is zowel een advies- als akkoordenorgaan. Het Overlegcomité WVG incorporeert de opdrachten van de Strategische Adviesraad Welzijn, Gezondheid en Gezin (SAR WGG) wat een vereenvoudiging impliceert van het bestuurlijk landschap, waarnaar gerefereerd wordt in het regeerakkoord. Het Overlegcomité krijgt in dit kader onder meer de volgende opdrachten: adviezen uitbrengen over voorontwerpen van decreet waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht en uit eigen beweging of op verzoek adviezen uitbrengen over voorstellen van decreet en ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering, waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht. Het Overlegcomité WVG is daarnaast ook een orgaan dat akkoorden kan sluiten over strategische beleidsaangelegenheden. Het Vlaams Economisch Sociaal Overlegcomité (VESOC) diende hierbij als voorbeeld.

Het Overlegcomité WVG is opgedeeld in drie sectorale kamers en één intersectorale kamer: een sectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap die akkoorden sluit en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen levert betreffende het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, de sectorale kamer Gezin en Jongerenwelzijn die akkoorden sluit en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen levert betreffende het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn en de sectorale kamer Gezondheid die akkoorden sluit en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen levert betreffende het beleid inzake gezondheid. De intersectorale kamer sluit de akkoorden en levert de adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen die betrekking hebben op het beleid van twee of drie sectorale kamers en het beleid inzake welzijn en beslecht bevoegdheidsconflicten tussen de sectorale kamers.

In elke kamer zal er een vertegenwoordiging zetelen van de Vlaamse Regering, van de sociale partners en de specifieke belanghebbenden binnen het beleidsdomein WVG. In elke kamer zal er ook één onafhankelijke deskundige zetelen, met raadgevende stem. Naast de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering zullen dus ook werkgevers, werknemers, zorgaanbieders, ziekenfondsen, zorgkassen, kinderbijslagfondsen, de gebruikers en onafhankelijke deskundigen een plaats krijgen in het overleg. De leden van de kamers worden voorgedragen door de betrokken organisaties. De onafhankelijke deskundigen worden aangewezen na een openbare oproep tot kandidaatstelling. De leden van elke kamer worden door de Vlaamse Regering benoemd voor een termijn van vier jaar.

Elke kamer zal de materie bespreken die haar decretaal is toegewezen. De kamers beraadslagen collegiaal over de uit te brengen akkoorden, adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen volgens de procedure van de consensus. In elke kamer worden akkoorden gesloten en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen geleverd. Zodra een akkoord gesloten is, is het bindend. Als over een bepaald thema geen akkoord kan gesloten worden, bepaalt de Vlaamse Regering haar beleid over het thema. Indien er geen consensus kan worden bereikt over een advies, een reflectie of een beleidsvoorstel wordt erover gestemd en wordt de stemverhouding vermeldt bij het advies, de reflectie of het beleidsvoorstel. Er kan ook een minderheidsnota worden aan toegevoegd.

De SERV zorgt voor de huisvesting van het Overlegcomité WVG, met name het ter beschikking stellen van vergaderruimtes, en andere logistieke ondersteuning. Daarnaast zal de SERV ook personeel ter beschikking stellen van het Overlegcomité WVG voor het

verzekeren van het secretariaat. Het secretariaat kan voor de uitvoering van zijn taken ook samenwerken met de Vlaamse administratie.

2. Situering

De zesde staatshervorming heeft belangrijke onderdelen op het vlak van welzijn en gezondheid overgedragen naar de deelstaten: delen van het justitieel beleid waaronder de justitiehuisen en het elektronisch toezicht, gezinsbijslagen, normering en infrastructuursubsidies van de ziekenhuizen (A1 en A3 van het Budget Financiële Middelen), erkenning van gezondheidszorgberoepen, organisatie en ondersteuning van de eerste lijn, bevoegdheden gerelateerd aan preventie die een homogeen preventiebeleid mogelijk maken, residentiële ouderenzorg, tegemoetkoming hulp aan bejaarden, mobiliteitshulpmiddelen, categorale ziekenhuizen, een deel van de revalidatieovereenkomsten, initiatieven voor beschut wonen en psychiatrische verzorgingstehuizen.

Deze nieuwe bevoegdheden bieden ons heel wat kansen om geleidelijk aan tot een harmonisering van het welzijns- en gezondheidsbeleid te komen, gericht op een betere zorg voor de burger op het vlak van kwaliteit, betaalbaarheid en toegankelijkheid.

De harmonisering van het welzijns- en gezondheidsbeleid in de vele voornoemde deelsectoren is een enorme uitdaging waarvoor een breed draagvlak nodig is. Om tot een breed draagvlak te komen, is er nood aan structureel overleg. In het Groenboek van de zesde staatshervorming werd al aangehaald dat er nood is aan een overlegmodel, dat kan gaan van advies tot medebeheer:

"Een cruciale vraag voor de toekomst is of en hoe een keuze voor een gestructureerd en transparant participatief model met vertegenwoordigers van belanghebbenden kan ingepast worden in de Vlaamse context die uitgaat van de principes van beter bestuurlijk beleid.

De keuzes die zich stellen gaan van een zeer uitgebreid overlegmodel met medebeheer binnen een EVA-structuur tot een adviserende rol via een Raadgevend Comité van een IVA.

- *transparantie van de besluitvorming, duidelijke procedures en aflijnen van verantwoordelijkheden;*
- *duidelijkheid inzake vertegenwoordigingsbevoegdheid: wie vertegenwoordigt welke belanghebbende en hoe wordt dit mandaat vastgesteld;*
- *inspraak en overleg veronderstelt ook het sluiten van akkoorden/compromissen die ook loyaal moeten kunnen worden verdedigd. Dit vereist voor gebruikersorganisaties maar ook voor koepels een keuze voor een kritische houding aan de zijlijn of een participatie met bijhorende verantwoordelijkheid. De combinatie van beide is moeilijk werkbaar;*
- *een constructieve uitvoering van de in overleg tot stand gekomen besluitvorming."*

De Vlaamse Regering heeft hierin een keuze gemaakt en geeft verder invulling aan de organisatie van het overleg. De Vlaamse Regering opteert voor een structureel overleg naar VESOC-model waarin de Vlaamse Regering, de sociale partners, de partners van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en onafhankelijke deskundigen vertegenwoordigd zijn. Het overleg heeft een dubbele taak: het is zowel een adviesorgaan, dat de taken van de SAR WGG incorporeert, als een akkoordenorgaan. Het Overlegcomité sluit bindende akkoorden, in consensus. Indien er geen consensus kan worden bereikt, neemt de Vlaamse Regering haar politieke verantwoordelijkheid en bepaalt zij haar beleid omtrent dit thema. Indien er geen consensus kan worden bereikt over een advies, een reflectie of een beleidsvoorstel wordt erover gestemd en wordt de stemverhouding vermeldt bij het advies, de reflectie of het beleidsvoorstel. Er kan ook een minderheidsnota worden aan toegevoegd.

We vereenvoudigen het bestuurlijke landschap zoals vermeld in het Vlaams regeerakkoord met het oog op efficiëntie en klantvriendelijkheid. In dit kader wordt de SAR WGG opgeheven en worden de opdrachten van de SAR WGG geïncorporeerd in de opdrachten van het Overlegcomité WVG en dat omwille van meerdere redenen: door het naast elkaar bestaan van de SAR WGG en het Overlegcomité WVG dreigde er verwarring te ontstaan rond het takenpakket van beide organen, de SAR WGG en het Overlegcomité WVG hebben een gelijkaardige samenstelling, we moeten ervoor zorgen dat we dubbel werk vermijden, de adviezen die momenteel door de stakeholders worden gegeven in de SAR WGG worden door alle betrokken partijen als waardevol ervaren waardoor die adviesfunctie moet behouden blijven.

3. Inhoud

Het Overlegcomité WVG is opgebouwd rond het nieuwe beleid inzake gezin, sociale bescherming en de vernieuwde zorg. Om echter een geïntegreerd welzijns- en gezondheidsbeleid te kunnen voeren, is het overleg gericht op het volledige beleid inzake Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, uitgezonderd het justitieel beleid, het beleid inzake gegevensdeling en de materie betreffende sociale akkoorden.

De structuur van het Overlegcomité WVG ent zich hierop: het overleg wordt gevoerd in drie sectorale kamers, met name:

- Een sectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap, die akkoorden sluit en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen levert betreffende het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap;
- Een sectorale kamer Gezondheid, die akkoorden sluit en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen levert betreffende het beleid inzake gezondheid;
- Een sectorale kamer Gezin en Jongerenwelzijn die akkoorden sluit en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen levert betreffende het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn.

Naast de drie sectorale kamers is er een intersectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap, Gezondheid en Gezin, die akkoorden sluit en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen levert die betrekking hebben op het beleid van twee of drie sectorale kamers en het beleid inzake welzijn en die bevoegdheidsconflicten beslecht tussen de sectorale kamers.

Om tot evenwichtige en gedragen adviezen, reflecties, beleidsvoorstellen en akkoorden te komen, is het uitermate belangrijk dat de verschillende kamers van het overlegmodel samengesteld zijn uit relevante en representatieve belanghebbenden.

Het Overlegcomité WVG zal worden samengesteld uit vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering, de sociale partners, de specifieke belanghebbenden binnen het beleidsdomein WVG en een aantal onafhankelijke deskundigen. Dit impliceert dat naast de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering en enkele onafhankelijke deskundigen, ook werkgevers, werknemers, zorgaanbieders, ziekenfondsen, zorgkassen, kinderbijslagfondsen en de gebruikers een plaats zullen krijgen in het Overlegcomité WVG. Indien het Overlegcomité WVG adviezen, reflecties of beleidsvoorstellen zal opstellen, zullen de leden van de Vlaamse Regering niet zetelen. De leden van de Vlaamse Regering zetelen enkel in het Overlegcomité WVG indien er beraadslaagd wordt met het oog op het sluiten van een akkoord.

Wat de zorgaanbieders betreft, is er een veelheid aan belanghebbenden over de sectoren heen. We gaan per kamer van het overlegmodel na welke representatieve zorgaanbieders best zetelen in die kamer, gelet op het beleid dat er zal besproken worden en waarover er (ontwerpen van) adviezen en akkoorden zullen voorbereid worden. We geven hierbij aandacht aan de aanwezigheid en vertegenwoordiging van de welzijns- en zorgorganisaties

in al hun verscheidenheid: ideologisch, organisatievorm (openbaar, non-profit, profit), de verschillende welzijns- en zorgsectoren.

Naast de zorgaanbieders zullen ook de gebruikers zetelen in het Overlegcomité WVG. Het welzijns- en gezondheidsbeleid wordt steeds uitgetekend met het oog op een betere zorg, op vlak van kwaliteit, toegankelijkheid en betaalbaarheid, voor de gebruiker. Het is dan ook belangrijk dat de gebruikers zelf een stem hebben in het overleg over de uittekening van welzijns- en gezondheidsbeleid en zelf hierover mee akkoorden kunnen sluiten en adviezen, beleidsvoorstellen en reflecties kunnen leveren. De gebruikers vormen de toetssteen van het nieuwe beleid en zorgen voor een specifieke blik op het welzijns- en gezondheidsbeleid die steeds moet worden meegenomen. De voornaamste belanghebbenden van de gebruikers zijn de vertegenwoordigers van patiënten, personen met een handicap, ouderen, gezinnen en mensen in armoede.

De zorgkassen, kinderbijslagfondsen en ziekenfondsen nemen een belangrijke plaats in de uitvoering van het welzijns- en gezondheidsbeleid. De zorgkassen nemen een centrale rol op in de Vlaamse Sociale Bescherming. De zorgkas int de bijdrage, informeert, behandelt, de aanvraag, waarborgt de dossieropvolging, beoordeelt of aan de voorwaarden voldaan is, beslist en betaalt uit conform het huidige decreet op de zorgverzekering en het daarop gebaseerde uitvoeringsbesluit. Daarnaast spelen ook de mutualiteiten een belangrijke rol, bij het continueren van het overgekomen beleid, tijdelijk of permanent. De mutualiteiten hebben heel wat expertise en ervaring in het welzijns- en gezondheidsbeleid dat federaal gebleven is, maar ook in het nieuwe Vlaamse welzijns- en gezondheidsbeleid; zij kunnen de link leggen tussen het federale en Vlaamse beleid en hebben een goede blik op de onderlinge interferenties. De kinderbijslagfondsen spelen een belangrijke rol bij de uitbetaling van de gezinsbijslagen.

Werknemers en werkgevers zullen eveneens vertegenwoordigd zijn in het Overlegcomité WVG, net zoals dat bij het VESOC het geval is. Op die manier leggen we de link met het sociaal-economisch overleg. Voor de werkgevers zullen de intersectorale werkgeversorganisaties rond de tafel zitten: Voka, Verso, Unizo en Boerenbond, voor de werknemers zullen er vertegenwoordigers van het ACV, ABVV en ACLVB zetelen. Overleg over loons- en arbeidsvoorwaarden (cfr VIA) zal geen deel uit maken van het overleg in het Overlegcomité WVG.

De SERV zorgt voor de huisvesting van het Overlegcomité WVG, met name het ter beschikking stellen van vergaderruimtes, en andere logistieke ondersteuning. Daarnaast zal de SERV ook personeel ter beschikking stellen voor het verzekeren van het secretariaat van het Overlegcomité WVG. Het secretariaat kan voor de uitvoering van zijn taken, indien nodig, samenwerken met de Vlaamse administratie. Het Overlegcomité WVG kan ook rechtstreeks adviezen vragen aan de Vlaamse administratie en aan experts. De akkoorden worden voorbereid door de Vlaamse administratie.

4. Adviezen van de SERV en de SAR WGG

- Opmerking SERV: "De praktijk zal moeten uitwijzen of de voorziene verdeling over de sectorale kamers en de bevoegdheden van de intersectorale kamer voldoende werkbaar zijn. Heel wat thema's bevinden zich immers op de raakvlakken tussen de kamers en dat baart de SERV zorgen."
- Opmerking SERV: "Voor de SERV is er verduidelijking nodig over de taken van de intersectorale kamer. Het bekrachtigen van de akkoorden die gesloten worden in de sectorale kamer is een expliciete taak van de intersectorale kamer, maar deze kamer heeft eveneens de mogelijkheid om niet tot bekrachtiging over te gaan en een nieuwe bespreking in de sectorale kamer te vragen. Dit houdt in de dat bekrachtiging geen loutere formaliteit is maar dat de intersectorale kamer ook de voorbereide akkoorden beoordeelt. Deze taak wordt bij voorkeur expliciet aan de taakomschrijving van de intersectorale kamer toegevoegd."

Opmerking SAR WGG: "De raad pleit er voor dat de intersectorale kamer een regisserende en coördinerende rol opneemt in de toewijzing van onderwerpen aan een of meerdere kamers. De raad pleit voor verbinding tussen de kamers en niet voor een hiërarchie binnen het Overlegcomité wanneer het gaat over het sluiten van akkoorden. In het voorontwerp van decreet wordt gemeld dat de intersectorale kamer akkoorden die in andere kamers gesloten worden moet bekrachtigen. Het is belangrijk dat de opdracht om deze akkoorden te bekrachtigen ingevuld wordt met het noodzakelijke respect ten aanzien van de kamer waarin het akkoord werd gesloten en niet gebruikt mag worden om akkoorden die in de andere kamers gesloten werden tegen te houden."

Antwoord: Omwille van deze opmerkingen werd het decreet aangepast. Elke kamer kan akkoorden sluiten en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen leveren zonder dat deze bekrachtigd moeten worden door de intersectorale kamer. Verder werd in artikel 6 opgenomen dat de intersectorale kamer bevoegdheidsconflicten beslecht tussen de kamers van het Overlegcomité WVG.

- Opmerking SERV: "Het blijft voor de SERV noodzakelijk dat in de hele keten van akkoord en protocol naar decreet en besluiten een afstemming en toetsing door relevante stakeholders mogelijk moet blijven. Dit houdt voor de SERV in dat de bestaande overleg- en adviesraden en raadgevende comités hun taken moeten blijven vervullen."

Opmerking SAR WGG: "Daarnaast dreigt er ook verwarring te ontstaan over de taakomschrijving van de SAR WGG enerzijds en het Overlegcomité WVG anderzijds. De raad pleit ervoor om duidelijk te maken wie en op welke wijze best wordt betrokken in de verschillende fases van het beleidsproces. Het is belangrijk om deze rollen en opdrachten helder te maken om efficiëntie te verhogen en dubbel werk te vermijden."

Opmerking SAR WGG: "In het voorliggende voorontwerp van decreet wordt in artikel 25 alleen voor de SAR WGG de adviesplicht over voorontwerpen van decreet of ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die louter passen in de uitvoering van de bekrachtigde akkoorden in bepaalde gevallen, opgeheven en niet voor de SERV. De raad vraagt uitdrukkelijk om de adviesplicht ook in deze gevallen voor beide adviesorganen te behouden."

Antwoord: De Vlaamse Regering gaf in het Vlaams regeerakkoord al aan dat ze de onschatbare waarde van het sociaal overleg, het middenveld en de vele vrijwilligers voor de Vlaamse samenleving erkent en waardeert. Een systematisch overleg en het verzekeren van een goed maatschappelijk draagvlak is belangrijk. Daarnaast geeft de Vlaamse regering ook aan dat we het Vlaamse bestuurlijke landschap waar mogelijk moeten vereenvoudigen, met het oog op efficiëntie en klantvriendelijkheid.

In dit kader wordt de SAR WGG opgeheven en worden de opdrachten van de SAR WGG via dit decreet geïncorporeerd in de opdrachten van het Overlegcomité WVG en dat omwille van meerdere redenen: door het naast elkaar bestaan van de SAR WGG en het Overlegcomité WVG dreigde er verwarring te ontstaan rond het takenpakket van beide organen, de SAR WGG en het Overlegcomité WVG hebben een gelijkaardige samenstelling, we moeten ervoor zorgen dat we dubbel werk vermijden, de adviezen die momenteel door de stakeholders worden gegeven in de SAR WGG, soms ook op eigen initiatief, worden door alle betrokken partijen als waardevol ervaren waardoor die adviesfunctie moet behouden blijven. Indien het Overlegcomité adviezen, beleidsvoorstellen en reflecties opstelt, wonen de leden van de Vlaamse Regering de vergadering niet bij.

In dit kader bepalen we ook dat de Vlaamse Regering niet langer een advies moet vragen aan de SERV over voorontwerpen van decreet die louter passen in de uitvoering van de akkoorden die door het Overlegcomité WVG worden gesloten (en dat volgens de omschrijving in artikel 11, §2, 1° en 2° van het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen).

De raadgevende comités binnen WVG blijven hun opdrachten en werking behouden.

- Opmerking SERV: "In deze fase biedt het decreet weinig garanties en houvast over de vertegenwoordiging in het overlegcomité. De Vlaamse regering zal de kamers nog concreet samenstellen met eigen vertegenwoordigers en met 'representatieve organisaties uit het werkveld'."
Opmerking SAR WGG: "Het is goed dat de vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van het werkveld deel zullen uitmaken van dit Overlegcomité. Het is jammer dat in het voorontwerp van decreet het 'werkveld' echter niet gedefinieerd wordt."
Antwoord: De exacte samenstelling van de kamers is nu opgenomen in het decreet.

- Opmerking SERV: "De SERV vraagt om een medewerker van het SERV-secretariaat met een louter waarnemend mandaat toe te voegen aan de bijeenkomsten van het overlegcomité om de brugfunctie tussen deze overlegstructuur en het VESOC te ondersteunen."
Antwoord: In artikel 23 van het decreet is opgenomen dat de SERV een secretariaat ter beschikking stelt van de kamers van het Overlegcomité WVG. Dit impliceert dat één of meerdere medewerkers van de SERV de bijeenkomsten van de kamers van het Overlegcomité WVG kunnen bijwonen als waarnemer. Dit wordt toegevoegd in de memorie van toelichting bij de artikelsgewijze bespreking.

- Opmerking SAR WGG: "Al deze omschrijvingen verschaffen echter onvoldoende informatie over welke bevoegdheden er (in welke kamers) overleg zal gevoerd worden. Zo is het voor een aantal bevoegdheden onduidelijk of ze gerekend zullen worden tot 'gezondheid', 'gezin' of 'welzijn'. De raad vraagt daarom uitklaring over de invulling van de termen welzijn, gezondheid en gezin. Hierbij is het belangrijk dat duidelijk vermeld wordt welke bevoegdheden onder welke term gevat worden."
Opmerking SAR WGG: "De raad vraagt dat 'welzijn' duidelijk aan bod komt en helder gepositioneerd wordt in het Overlegcomité WVG. De raad stelt zich de vraag waarom 'welzijn' specifiek toegevoegd wordt aan de intersectorale kamer. Ook moet er duidelijkheid verschaft worden over welke sectoren en thema's onder de term 'welzijn' worden verstaan."
Antwoord: Voor de opdeling van de bevoegdheden tussen de kamers grijpt het decreet tot oprichting van het Overlegcomité WVG terug naar de basis, met name de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Op basis van de omschrijvingen van de bevoegdheden in het voorliggende decreet moet dan ook juridisch kunnen uitgeklaard worden welke materie in welke kamer behandeld wordt. Zo zal alles wat het beleid inzake welzijn betreft, zoals opgenomen in de definities van het decreet, worden besproken in de intersectorale kamer. Indien er dossiers zouden zijn die zich op de rand bevinden van de bevoegdheden van twee kamers, dan kan de intersectorale kamer dat bevoegdheidsconflict beslechten (artikel 6). Indien het gaat om adviezen, akkoorden, reflecties en beleidsvoorstellen die betrekking hebben op het beleid van twee of drie sectorale kamers, wordt dit besproken door de intersectorale kamer zelf.

- Opmerking SAR WGG: "Het is voor de raad bijzonder belangrijk om de taakomschrijving van het Overlegcomité uniform en duidelijk te beschrijven. Artikel 4 bepaalt dat het overlegcomité kan overleg plegen en akkoorden sluiten over alle strategische beleidsaangelegenheden. ... Deze omschrijving is verwarrend. Het is immers niet geheel duidelijk wanneer een beleidsaangelegenheid behoort tot de grote krachtlijnen van het welzijns- en gezondheidsbeleid of wanneer ze als een strategische beleidsaangelegenheid moet beschouwd worden."
Antwoord: De grote krachtlijnen van het welzijns- en zorgbeleid die vervat zijn in het Vlaams regeerakkoord en verder vorm krijgen in de beleidsnota van de minister van WVG dienen door het Overlegcomité WVG te worden gerespecteerd. Het kan dan bv.

gaan om het geven van prioritaire aandacht aan één bepaalde welzijns- en zorgsector. Dit gezegd zijnde heeft de SAR WGG een punt dat "krachtlijnen" en "strategische beleidsaangelegenheden" onmogelijk vast juridisch te omschrijven en af te lijnen zijn. Hetzelfde geldt voor de scheidingslijn tussen "strategisch" en "operationeel". De SAR WGG heeft eenzelfde terminologie gehanteerd in zijn voorgestelde opdeling op blz 12 van zijn advies van 23 oktober 2014. Uit de werking van het Overlegcomité WVG zal blijken of dit een probleem vormt dat bijsturing zal vragen of niet.

- Opmerking SAR WGG: "De SAR WGG moet dus ook de evaluerende rol toebedeeld krijgen om de strategische keuzes en visie in de regelgeving en de besluitvorming (decreten en besluiten van de Vlaamse regering) te bewaken. Akkoorden die in het Overlegcomité WVG zijn gesloten, moeten door het Overlegcomité opgevolgd en geëvalueerd worden."

Opmerking SAR WGG: "Maar het is minstens even belangrijk dat participatie ook kwaliteitsvol gebeurt. In elke beleidscyclus is er daarom een fase van evaluatie voorzien. Deze evaluatie ontbreekt in voorliggend decreet. Dit is een belangrijk manco waaraan moet verholpen worden. De raad vraagt uitdrukkelijk om de evaluatie van de akkoorden en hun uitvoering op te nemen in het decreet.

Deze evaluatie is noodzakelijk om er over te waken dat akkoorden in hun geheel worden uitgevoerd en dat de uitvoering volledig conform de akkoorden verloopt."

Opmerking SAR WGG: "In het Overlegcomité WVG kunnen bindende akkoorden gesloten worden. De raad vraagt meer uitleg over de draagwijdte van de term 'bindend'. Zo wenst de raad dat in het decreet bepaald wordt wat de juridische draagwijdte van deze term inhoudt."

Antwoord: In artikel 19 van het decreet is bepaald dat de uitvoering van akkoorden wordt vastgelegd in een protocol tussen de Vlaamse Regering en de organisaties die vertegenwoordigd zijn in het Overlegcomité WVG, naar analogie van het "Protocol tussen de Vlaamse Regering en de representatieve organisaties van werkgevers en werknemers vertegenwoordigd in het VESOC". Door het afsluiten van een dergelijk protocol verbinden alle partners zich om de akkoorden in hun geheel uit te voeren en te verdedigen bij hun achterban. Het protocol wordt door alle partners ondertekend. Daarnaast werd de adviesfunctie van de SAR WGG opgenomen in de opdrachten van het Overlegcomité WVG; het staat het Overlegcomité WVG dan ook vrij om bv. bij te dragen tot het vormen van een beleidsvisie. Het Overlegcomité WVG kan ook beleidsvoorstellen formuleren en de efficiëntie en effectiviteit daarvan in kaart brengen.

- Opmerking SAR WGG: "Voor de SAR WGG zijn stakeholders de belanghebbende personen of organisaties die invloed ondervinden of zelf invloed kunnen uitoefenen op de realisatie van integrale zorg- en ondersteuning in Vlaanderen. Het is evident dat stakeholders die deelnemen aan dit overleg relevant en representatief moeten zijn. Het is belangrijk dat de Regering bij de samenstelling in de eerste plaats rekening houdt met de representativiteit van de actoren in het beleidsdomein."

Antwoord: De voordrachtprocedure van de leden van het Overlegcomité WVG is opgenomen in artikel 14.

- Opmerking SAR WGG: "Het is dan ook bijzonder belangrijk dat de Vlaamse Regering voldoende tijd wenst uit te trekken voor het proces om tot een akkoord te komen. In die zin moet de 'redelijke termijn' (art.24) die de Vlaamse Regering bepaalt rekening houden met deze voorwaarden. Daarnaast is het noodzakelijk dat in het bepalen van de redelijke termijn ook rekening gehouden wordt met de omvang en maatschappelijke impact van het onderwerp dat ter bespreking voorligt."

Antwoord: Deze opmerking wordt verwerkt in de artikelsgewijze bespreking in de memorie van toelichting bij het decreet.

- Opmerking SAR WGG: "De bepaling in het voorliggende decreet die de Vlaamse Regering toelaat om agendapunten onontvankelijk te verklaren strookt niet met deze visie en wordt daarom best geschrapt."

Antwoord: In het Vlaams regeerakkoord werd bepaald dat het Overlegcomité WVG zou worden opgericht naar VESOC model. De VESOC partners bepaalden zelf in hun Reglement van Orde van 12 oktober 1990 dat de Vlaamse Regering agendapunten onontvankelijk kan verklaren en dit dienen te motiveren. Deze manier van werken werd overgenomen in het decreet tot oprichting van het Overlegcomité WVG.

Daarenboven is in dit decreet in artikel 21, §2, opgenomen, met het oog op een transparante werking van het Overlegcomité WVG, dat de agenda van elke kamer van het Overlegcomité WVG alsook de onontvankelijk verklaarde agendapunten en de motivering voor die onontvankelijkheidsverklaring worden bekend gemaakt op de website van het Overlegcomité WVG. Op die manier hebben ook onder meer de leden van het Vlaams Parlement, een zicht op de agendasetting en de werking van het Overlegcomité WVG. Die transparantie zou een garantie moeten zijn op een democratische werking van het Overlegcomité WVG.

5. Structuur van het decreet

Het decreet bestaat uit zes hoofdstukken. In het eerste hoofdstuk worden een aantal begrippen en termen gedefinieerd. In het tweede hoofdstuk wordt de oprichting en taakomschrijving van het Overlegcomité WVG behandeld. Het derde hoofdstuk bevat de taakomschrijving en de samenstelling van de verschillende kamers van het Overlegcomité WVG, alsook de organisatie. Het vierde hoofdstuk behandelt de werking van het Overlegcomité WVG. In het vijfde hoofdstuk zijn er een aantal wijzigingsbepalingen opgenomen van andere regelgeving.

II. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Hoofdstuk 1. Algemene Bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In artikel 2 worden een aantal veel voorkomende begrippen gedefinieerd. In punten 3°, 4°, 5° en 6° wordt het beleid gedefinieerd dat besproken wordt in de verschillende kamers van het Overlegcomité WVG. Het beleid dat in elke sectorale kamer en in de intersectorale kamer wordt besproken, wordt gedefinieerd op basis van de bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Over het beleid inzake gegevensdeling kan het Overlegcomité WVG geen akkoorden sluiten. Ook het overleg over loons- en arbeidsvoorwaarden van het personeel dat in het beleidsdomein tewerk wordt gesteld, zal geen deel uit maken van het overleg in het Overlegcomité WVG. Het justitieel beleid zal eveneens geen deel uit maken van het overleg in het Overlegcomité WVG.

Hoofdstuk 2. Oprichting en taakomschrijving van het Overlegcomité WVG

Afdeling 1. Oprichting

Artikel 3

Het Overlegcomité WVG heeft geen rechtspersoonlijkheid.

We willen een gelijktrekking maken met de organisatie van het Vlaams Economisch en Sociaal Overlegcomité (VESOC) waarbij de administratieve en logistieke ondersteuning verzekerd wordt door de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV). Ook voor het Overlegcomité WVG zal de administratieve en logistieke ondersteuning verzekerd worden door de SERV.

Afdeling 2. Taakomschrijving

Artikel 4

In de eerste en tweede paragraaf worden de opdrachten van het Overlegcomité WVG weergegeven.

Het Overlegcomité WVG heeft opdrachten voor het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, het beleid inzake gezondheid, het beleid inzake welzijn en het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn, met uitzondering van het beleid inzake gegevensdeling en loons- en arbeidsvoorwaarden van het personeel dat in het beleidsdomein tewerk wordt gesteld.

Het Overlegcomité WVG is opgebouwd op basis van de nieuwe bevoegdheden van het beleidsdomein WVG, met name de bevoegdheden die Vlaanderen overneemt van de federale overheid in het kader van de zesde staatshervorming. Om een geïntegreerd beleid te kunnen voeren wordt het hele beleid inzake Welzijn, Volksgezondheid en Gezin in het Overlegcomité besproken, op een aantal uitzonderingen na:

Het Overlegcomité WVG spreekt zich niet uit over de organisatie, de werking en de opdrachten van de justitiehuisen en van de bevoegde dienst die de uitwerking en de opvolging van het elektronisch toezicht verzekert, gezien de specificiteit van dit beleid en gezien de nauwe link met het federale justitiebeleid.

Het Overlegcomité WVG spreekt zich niet uit over het beleid inzake gegevensdeling. Het beleid inzake gegevensdeling zal immers vorm krijgen in het "Vlaams Agentschap voor Samenwerking rond Gegevensdeling tussen de Actoren in de Zorg" (VASGAZ). De stakeholders van het beleid inzake gegevensdeling zullen betrokken worden bij dat beleid via het nieuwe agentschap.

Het Overlegcomité WVG overlegt niet over de loons- en arbeidsvoorwaarden met het oog op het sluiten van de Vlaamse Intersectorale Akkoorden (VIA). Dat overleg vindt plaats in de geëigende organen.

Het Overlegcomité WVG is zowel een adviesorgaan als een akkoordenorgaan. De opdrachten van het Overlegcomité als adviesorgaan zijn overgenomen uit het decreet van 7 december 2007 houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Zo kan het Overlegcomité WVG onder meer adviezen uitbrengen over voorontwerpen van decreet waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht en uit eigen beweging of op verzoek adviezen uitbrengen over voorstellen van decreet en ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering, waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht. In dit kader wordt de SAR WGG opgeheven en worden de opdrachten van de SAR WGG geïncorporeerd door het Overlegcomité WVG en dat omwille van meerdere redenen: door het naast elkaar bestaan van de SAR WGG en het Overlegcomité WVG dreigde er verwarring te ontstaan rond het takenpakket van beide organen, de SAR WGG en het Overlegcomité WVG hebben een gelijkaardige samenstelling, we moeten ervoor zorgen dat we dubbel werk vermijden, de adviezen die momenteel door de stakeholders worden gegeven in de SAR WGG worden door alle betrokken partijen als waardevol ervaren waardoor die adviesfunctie moet behouden blijven.

Aangezien de opdracht van het Overlegcomité WVG ruimer is dan die van een strategische adviesraad, wordt het geacht buiten het toepassingsgebied te vallen van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden.

Het Overlegcomité krijgt tevens de opdracht reflecties te leveren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's en om beleidsvoorstellen te formuleren en de effectiviteit en efficiëntie daarvan in kaart te brengen.

Daarnaast is het Overlegcomité WVG ook een akkoordenorgaan. Het Overlegcomité WVG kan overleg plegen en akkoorden sluiten over strategische beleidsaangelegenheden. De akkoorden worden gesloten op strategisch niveau, niet op operationeel niveau, met respect voor het primaat van de politiek. Dit wil zeggen dat de grote krachtlijnen van het welzijns- en gezondheidsbeleid, die vervat zijn in het Vlaams regeerakkoord, en verder vorm krijgen in de beleidsnota van de minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, door het Overlegcomité WVG worden gerespecteerd. De akkoorden worden steeds gesloten binnen het budgettaire kader dat door de Vlaamse regering werd vastgelegd. Het kan hierbij gaan over akkoorden over:

- Strategische beleidskeuzes rekening houdend met de krijtlijnen die bepaald zijn in het Vlaams regeerakkoord en de beleidsnota Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en dit binnen het Vlaamse regering afgesproken budgettaire kader voor het beleidsdomein WVG zoals vastgelegd in de begroting. Hierbij wordt rekening gehouden met de behoeftenramingen die worden voorbereid door de Vlaamse administratie.
- Maatregelen waarover de Vlaamse Regering grote gedragenheid wenst bij de sociale partners en de specifieke belanghebbenden binnen het beleidsdomein WVG.
- Samenwerkingsakkoorden van strategisch belang die de Vlaamse Gemeenschap wil sluiten met de federale overheid of met andere gemeenschappen en/of gewesten en over ontwerpen van Europese en internationale samenwerkingsakkoorden van strategisch belang.

De derde paragraaf van het artikel bepaalt dat de akkoorden, adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen van het Overlegcomité WVG openbaar zijn en moeten gepubliceerd worden op de website van het Overlegcomité WVG.

HOOFDSTUK 3. TAAKOMSCHRIJVING, SAMENSTELLING EN ORGANISATIE VAN DE KAMERS

Afdeling 1. Taakomschrijving van de kamers

Artikel 5

In dit artikel wordt de structuur weergegeven van het Overlegcomité WVG. Het Overlegcomité WVG wordt samengesteld uit vier kamers: een intersectorale kamer en drie sectorale kamers.

Artikel 6

De intersectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap, Gezondheid en Gezin sluit akkoorden en levert adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen die betrekking hebben op het beleid inzake welzijn en het beleid van twee of drie sectorale kamers. Daarnaast beslecht de intersectorale kamer bevoegdheidsconflicten tussen de kamers van het Overlegcomité WVG.

Artikel 7

De sectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap sluit akkoorden en levert adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen betreffende het beleid

inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, omschreven op basis van de bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Artikel 8

De sectorale kamer Gezondheid sluit akkoorden en levert adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen betreffende het beleid inzake gezondheid, omschreven op basis van de bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Artikel 9

De sectorale kamer Gezin en Jongerenwelzijn sluit akkoorden en levert adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen betreffende het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn, omschreven op basis van de bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Artikels 10, 11, 12 en 13

Deze artikels geven de samenstelling weer van de verschillende kamers van het Overlegcomité WVG. In elke kamer zetelt er een vertegenwoordiging van de Vlaamse Regering, van de sociale partners en de specifieke belanghebbenden binnen het beleidsdomein WVG. In elke kamer zetelt er ook één onafhankelijke deskundige, met raadgevende stem.

De Vlaamse Regering bepaalt welke personeelsleden van de Vlaamse administratie het overleg in de kamers kunnen bijwonen met raadgevende stem.

Artikel 14

De eerste paragraaf, het eerste lid, van artikel 14 heeft betrekking op de benoemingstermijn van de leden van de verschillende kamers van het Overlegcomité WVG. De leden van de verschillende kamers van het Overlegcomité WVG en hun plaatsvervangers worden benoemd voor een termijn van vier jaar met uitzondering van de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering. Deze termijn stemt overeen met de termijn waarvoor de leden van de SERV en de meeste raadgevende comités zijn benoemd.

Het tweede lid van de eerste paragraaf bepaalt de voordrachtprocedure van de leden van de kamers van het Overlegcomité WVG, uitgezonderd de vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering en de onafhankelijke deskundigen. De vertegenwoordigers van het maatschappelijke middenveld worden voorgedragen door het middenveld en benoemd door de Vlaamse Regering.

Het derde lid bepaalt de voordrachtprocedure voor hun plaatsvervangers. Indien een vertegenwoordiger van een organisatie niet aanwezig kan zijn op een overleg van het Overlegcomité WVG kan de plaatsvervanger van die vertegenwoordiger in zijn plaats geldig deelnemen aan het overleg van het Overlegcomité WVG. De termijn van de plaatsvervangers valt samen met de termijn van aanduiding van de andere leden.

Het vierde lid van de eerste paragraaf geeft aan dat de onafhankelijke deskundigen (één in elke kamer) en hun plaatsvervangers worden aangewezen door de Vlaamse Regering na een openbare oproep tot kandidaatstelling. Indien een onafhankelijke deskundige niet aanwezig kan zijn op een overleg van het Overlegcomité WVG kan de plaatsvervanger van die deskundige in zijn plaats deelnemen aan het overleg van het Overlegcomité WVG. De termijn van de plaatsvervangers valt samen met de termijn van aanduiding van de andere leden.

In de tweede paragraaf is opgenomen dat de Vlaamse Regering leden en de plaatsvervangers van het maatschappelijke middenveld kan ontslaan op hun eigen

verzoek, op verzoek van de organisatie die hen heeft voorgedragen voor de benoeming of om zwaarwichtige redenen die het functioneren van het lid of de plaatsvervanger onmogelijk maken. Ontslagen leden worden vervangen door hun plaatsvervanger, tot er een nieuw lid is voorgedragen.

De derde paragraaf bevat een gelijkaardige bepaling als de bepaling in de tweede paragraaf van het artikel, maar dan voor de onafhankelijke deskundigen.

Artikel 15

Ten hoogste twee derde van de leden van elke kamer van het Overlegcomité WVG is van hetzelfde geslacht. De leden van de Vlaamse Regering worden hiervoor niet mee in rekening gebracht.

Artikel 16

De leden van het Overlegcomité WVG zijn, op de leden van de Vlaamse Regering na, onafhankelijke vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld en onafhankelijke deskundigen, ten opzichte van de Vlaamse overheid. Om die onafhankelijkheid te verzekeren, worden er in dit artikel een aantal onverenigbaarheden vastgelegd.

Artikel 17

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Afdeling 3. Organisatie

Artikel 18

Dit artikel behoeft geen toelichting.

HOOFDSTUK 4. WERKING VAN HET OVERLEGCOMITE WVG

Artikel 19

De eerste paragraaf legt vast dat het Overlegcomité WVG een orgaan is dat collegiaal beraadslaagt over de uit te brengen akkoorden, adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen volgens de procedure van de consensus. Tijdens het overleg in de kamers van het Overlegcomité WVG worden verschillende visies uitgewisseld en wordt er beraadslaagd; de verschillende visies zullen elkaar beïnvloeden en mogelijk uitmonden in een akkoord, advies, reflectie of beleidsvoorstel.

De procedure van consensus wil zeggen dat elk lid zich in het akkoord, het advies, de reflectie of het beleidsvoorstel kan vinden en met het akkoord, het advies, de reflectie of het beleidsvoorstel kan instemmen. Indien er bij de adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen geen consensus kan gevonden worden, wordt er gestemd en wordt de stemmenverhouding vermeldt in het advies, de reflectie en het beleidsvoorstel; er kan ook een minderheidsnota worden aan toegevoegd.

De tweede paragraaf geeft aan dat een gesloten akkoord bindend is. Dit impliceert dat het akkoord door alle leden van het Overlegcomité WVG naar buiten toe worden verdedigd, nageleefd en desgevallend uitgevoerd. Decretaal kan dit niet worden afgedwongen. Een dergelijk engagement zal dan ook worden opgenomen in een protocol tussen de Vlaamse

Regering en de organisaties die vertegenwoordigd zijn in het Overlegcomité WVG, naar analogie met het protocol dat gesloten is tussen de Vlaamse Regering en de representatieve organisaties van werkgevers en werknemers vertegenwoordigd in het VESOC.

Indien er geen akkoord kan worden gesloten, bepaalt de Vlaamse Regering vrij haar beleid omtrent dit thema. Het Overlegcomité WVG is opgericht met als doel om breed gedragen akkoorden af te leveren over het welzijns- en gezondheidsbeleid, zoals dat omschreven is in het decreet, die ruim gedragen worden door het maatschappelijke middenveld. Indien er echter geen akkoord kan gesloten worden, is het belangrijk dat de Vlaamse Regering haar verantwoordelijkheid kan nemen en zelf een beslissing kan nemen. Deze bepaling is noodzakelijk in het belang van de burger, om een bevroering of stilstand van het beleid te voorkomen.

In de derde paragraaf wordt bepaald dat de Vlaamse Regering aan het Overlegcomité WVG duiding en toelichting geeft over haar beslissing over de adviezen. Dit maakt deel uit van een transparant en goed bestuur.

Artikel 20

Ter voorbereiding van een akkoord, advies, reflectie of beleidsvoorstel kan een kamer van het Overlegcomité WVG beslissen om een werkgroep op te richten.

De werkgroepen bereiden voor en adviseren ten aanzien van de desbetreffende kamer van het Overlegcomité WVG.

Artikel 21

De eerste paragraaf bepaalt dat het Overlegcomité WVG een democratisch orgaan is waarbij elk lid van een kamer van het Overlegcomité kan voorstellen om een punt op de agenda te plaatsen van de kamer waarvan hij lid is, met betrekking tot uit te brengen akkoorden. Dit voorstel wordt gemotiveerd.

De leden-vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering van de kamer kunnen een agendapunt onontvankelijk verklaren, maar zijn verplicht om dat te motiveren tijdens het overleg van de kamer van het Overlegcomité WVG waarvoor het agendapunt was ingediend.

In de tweede paragraaf wordt bepaald dat de agenda van elke kamer van het Overlegcomité WVG wordt gepubliceerd op de website van het Overlegcomité WVG, alsook de onontvankelijk verklaarde agendapunten en de motivering voor hun onontvankelijkheidsverklaring. Op die manier hebben ook onder meer de leden van het Vlaams Parlement, een zicht op de agendasetting en de werking van het Overlegcomité WVG. Die transparantie zou een garantie moeten zijn op een democratische werking van het Overlegcomité WVG.

Artikel 22

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 23

Paragraaf één bepaalt dat de SERV zorgt voor de huisvesting van het Overlegcomité WVG, met name het ter beschikking stellen van vergaderruimtes, en andere logistieke ondersteuning. Daarnaast zal de SERV ook personeel ter beschikking stellen voor het verzekeren van het secretariaat van het Overlegcomité WVG. Dit impliceert dat één of meerdere medewerkers van de SERV de bijeenkomsten van de kamers van het

Overlegcomité WVG kunnen bijwonen als waarnemer.

De Vlaamse Regering kan vastleggen uit hoeveel mensen het secretariaat ter ondersteuning van het Overlegcomité WVG moet bestaan.

In de tweede paragraaf wordt bepaald dat ook de werkgroepen van het Overlegcomité WVG ondersteund worden door het secretariaat, ter beschikking gesteld door de SERV.

De derde paragraaf bepaalt dat het secretariaat voor de uitvoering van zijn taken kan samenwerken met de Vlaamse administratie. De Vlaamse administratie bereidt de akkoorden voor.

Een vierde paragraaf bepaalt dat een kamer van het Overlegcomité WVG adviezen kan vragen aan de Vlaamse administratie en aan experts.

Artikel 24

De Vlaamse Regering kan voor elk welzijns- en gezondheidsdossier of per categorie van dossiers een termijn bepalen waarbinnen het Overlegcomité WVG tot een akkoord, advies, beleidsvoorstel of reflectie moet komen, zonder dat dit minder dan tien werkdagen mag bedragen.

Indien het Overlegcomité WVG binnen de gestelde termijn niet tot een akkoord komt, bepaalt de Vlaamse Regering vrij haar beleid omtrent dit thema. Het decreet voorziet in deze mogelijkheid om stilstand in het beleid te voorkomen in het belang van de burger. De Vlaamse overheid moet in staat zijn om een slagkrachtig beleid te kunnen voeren.

Indien er termijnen worden vastgelegd, dienen deze realistisch en redelijk te zijn. Hierbij dient de Vlaamse Regering rekening te houden met de omvang en maatschappelijke impact van het onderwerp dat ter bespreking voorligt. Het Overlegcomité WVG werd opgericht om tot breed gedragen akkoorden te komen inzake welzijns- en gezondheidsbeleid. De mogelijkheid om een termijn te bepalen waarin een bepaald akkoord moet gesloten worden, mag uiteraard niet misbruikt worden om het Overlegcomité WVG buiten spel te zetten.

Artikel 25

De kamers van het Overlegcomité WVG stellen in onderling overleg een huishoudelijk reglement op dat ter goedkeuring moet voorgelegd worden aan de Vlaamse Regering.

HOOFDSTUK 5. WIJZIGINGSBEPALINGEN

Artikel 26

In het decreet inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen werd vermeld dat bij de SERV ook de Mobiliteitsraad en de SAR WGG werkzaam waren als strategische adviesraad. Aangezien de SAR WGG wordt opgeheven en de opdrachten van de SAR WGG worden opgenomen door het Overlegcomité WVG wordt de SAR WGG hier geschrapt en wordt bepaald dat bij de SERV een Overlegcomité WVG wordt opgericht.

Artikel 27

In paragraaf 3 van artikel 7 van het decreet inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen is vermeld dat de SERV zijn reglement van orde opstelt dat verplicht voorziet in onder andere de organisatie van de administratieve en materiële opvang en het verzekeren van het secretariaat van het VESOC. Aan dit artikel wordt een punt toegevoegd, met name

de organisatie van de administratieve en materiële opvang en het verzekeren van het secretariaat van het Overlegcomité WVG.

Artikel 28

Artikel 10 van het decreet inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen handelt over het secretariaat van de SERV. In het artikel is onder meer opgenomen dat de SERV ook instaat voor het secretariaat van het VESOC. Door deze wijzigingsbepaling wordt er een gelijkaardige bepaling opgenomen voor het Overlegcomité WVG, met name dat de SERV zorgt voor de nodige administratieve en materiële opvang en het secretariaat verzorgt van het Overlegcomité WVG.

Artikel 29

De wijzigingen in artikel 11 van het decreet inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen impliceren dat de Vlaamse Regering niet verplicht is om aan de SERV een advies te vragen over voorontwerpen van decreet met een sociaal-economische dimensie of voorontwerpen van decreet houdende de oprichting, afschaffing of wijziging van bevoegdheden van instellingen waarvan de opdracht een sociaal-economische dimensie heeft en onder de bevoegdheid vallen van het Vlaamse Gewest of van de Vlaamse Gemeenschap, indien deze voorontwerpen van decreet louter passen in de uitvoering van de akkoorden die gesloten worden door het Overlegcomité WVG.

Deze bepaling is gericht op het vermijden van dubbel werk en het streven naar meer efficiëntie en effectiviteit. De sociale partners die zetelen in de SERV zetelen immers ook in het Overlegcomité WVG.

Artikel 30

In hetzelfde decreet wordt hoofdstuk Vter, dat betrekking heeft op de SAR WGG, opgeheven.

Artikel 31

In hetzelfde decreet wordt een hoofdstuk Vquinqüies ingevoegd, dat bepaalt dat het Overlegcomité WVG bij de SERV is opgericht en dat deze strategische adviesraad wordt geregeld door voorliggend decreet tot oprichting van het Overlegcomité WVG.

Artikels 32 en 34

Deze wijzigingsbepalingen betreffen het decreet houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een Adviescommissie voor voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. In het opschrift van dit decreet wordt de SAR WGG geschrapt. Het tweede hoofdstuk van het decreet, waarin onder meer de oprichting, taakomschrijving, samenstelling en organisatie van de SAR WGG is bepaald, wordt opgeheven.

Deze wijzigingsbepaling is opgenomen omdat de SAR WGG wordt opgeheven en de opdrachten van de SAR WGG geïncorporeerd zijn door het Overlegcomité WVG en dat omwille van meerdere redenen: door het naast elkaar bestaan van de SAR WGG en het Overlegcomité WVG dreigde er verwarring te ontstaan rond het takenpakket van beide organen, de SAR WGG en het Overlegcomité WVG hebben een gelijkaardige samenstelling, we moeten ervoor zorgen dat we dubbel werk vermijden, de adviezen die momenteel door de stakeholders worden gegeven in de SAR WGG worden door alle betrokken partijen als waardevol ervaren waardoor die adviesfunctie moet behouden blijven. Dit impliceert een vereenvoudiging van het bestuurlijk landschap waarnaar werd verwezen in het Vlaams Regeerakkoord.

Artikel 33

Deze wijzigingsbepaling wordt opgenomen om de administratieve overlast van een nieuwe benoemingsprocedure voor leden van de SAR WGG tijdens de transitie van de SAR WGG naar het Overlegcomité WVG, te vermijden.

Artikel 35

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 36

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 37

Dit artikel bepaalt dat het decreet in werking treedt op de tiende dag na de publicatie ervan in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van enkele artikels. Deze gefaseerde inwerkingtreding is nodig om een naadloze overgang te maken tussen de werkzaamheden van de SAR WGG en die van het Overlegcomité WVG, in het bijzonder voor wat betreft de adviezen over voorontwerpen van decreet waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht en ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht.

De vooruitgeschoven inwerkingtreding van artikel 33 moet de herbenoeming van de leden van de SAR WGG in de transitiefase regulariseren.

De inwerkingtreding van artikel 4, 6, 7, 8, 9, 19, 20, 21, 22, 26, punt 1°, 29, 30, 32, 34 en 35 op 1 januari 2019 maakt dat de SAR WGG haar werkzaamheden kan verderzetten tot de kamers van het Overlegcomité WVG een eerste keer zijn samengesteld en deze zijn werkzaamheden kan aanvangen vanaf 1 januari 2019.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN