

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Voorontwerp van decreet tot oprichting van het Overlegcomité
Welzijn, Volksgezondheid en Gezin**

2^{de} Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het principiële goed te keuren voorontwerp van decreet;
- de memorie van toelichting;
- het advies van de SAR WGG van 7 juni 2017
- het advies van de SERV van 9 mei 2017

1. INHOUDELIJK

Context

Het voorontwerp van decreet tot oprichting van het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin werd een eerste keer principiële door de Vlaamse Regering goedgekeurd op 31 maart 2017 (VR 2017 3103 DOC 0332/2BIS) en wordt nu voor de tweede principiële goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

De SERV gaf haar advies op 9 mei 2017; de SAR WGG bezorgde haar advies op 7 juni 2017.

Met dit voorontwerp van decreet geeft de Vlaamse Regering uitvoering aan een luik van het regeerakkoord 2014 - 2019, met name de oprichting van een overlegorgaan om de sociale partners structureel te betrekken bij het Vlaamse beleid inzake Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, zoals omschreven in het decreet. Het overlegorgaan, Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (Overlegcomité WVG) genaamd, heeft opdrachten met betrekking tot het volgende WVG beleid: het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, het beleid inzake gezondheid, het beleid inzake welzijn en het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn.

In het overlegorgaan zijn zowel de Vlaamse Regering, de sociale partners, de partners uit het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en enkele onafhankelijke deskundigen vertegenwoordigd.

Het Overlegcomité WVG is zowel een advies- als akkoordenorgaan. Het Overlegcomité WVG incorporeert de opdrachten van de Strategische Adviesraad Welzijn, Gezondheid en Gezin (SAR WGG) wat een vereenvoudiging impliceert van het bestuurlijk landschap, waarnaar gerefereerd wordt in het regeerakkoord. Het Overlegcomité krijgt in dit kader onder meer de volgende opdrachten: adviezen uitbrengen over voorontwerpen van decreet waaraan de

Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht en uit eigen beweging of op verzoek adviezen uitbrengen over voorstellen van decreet en ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering, waaraan de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring heeft gehecht. Het Overlegcomité WVG is daarnaast ook een orgaan dat akkoorden kan sluiten. Het Vlaams Economisch Sociaal Overlegcomité (VESOC) diende hierbij als voorbeeld.

Het Overlegcomité WVG is opgedeeld in drie sectorale kamers en één intersectorale kamer: een sectorale kamer Beleid Vlaamse Sociale Bescherming en Personen met een Handicap die akkoorden sluit en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen levert betreffende het beleid inzake Vlaamse Sociale Bescherming en het beleid inzake personen met een handicap, de sectorale kamer Gezin en Jongerenwelzijn die akkoorden sluit en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen levert betreffende het beleid inzake gezin en jongerenwelzijn en de sectorale kamer Gezondheid die akkoorden sluit en adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen levert betreffende het beleid inzake gezondheid. De intersectorale kamer sluit de akkoorden en levert de adviezen, reflecties en beleidsvoorstellen die betrekking hebben op het beleid van twee of drie sectorale kamers en het beleid inzake welzijn en beslecht bevoegdheidsconflicten tussen de sectorale kamers.

Adviezen van de SERV en de SAR WGG – samenvatting

Zowel de SERV als de SAR WGG merken op dat de taakomschrijving van de verschillende kamers duidelijk moet zijn. Voor de opdeling van de bevoegdheden tussen de kamers grijpt het decreet tot oprichting van het Overlegcomité WVG terug naar de basis, met name de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Op basis van de omschrijvingen van de bevoegdheden in het voorliggende decreet moet dan ook juridisch kunnen uitgeklaard worden welke materie in welke kamer behandeld wordt. Indien er dossiers zouden zijn die zich op de rand bevinden van de bevoegdheden van twee kamers, dan kan de intersectorale kamer dat bevoegdheidsconflict beslechten. Indien het gaat om adviezen, akkoorden, reflecties en beleidsvoorstellen die betrekking hebben op het beleid van twee of drie sectorale kamers, wordt dit besproken door de intersectorale kamer zelf.

Er wordt opgemerkt dat het representatief werkveld moet gedefinieerd worden in het decreet. In de tekst die wordt voorgelegd aan de Vlaamse Regering is de samenstelling van de kamers weergegeven.

De SAR WGG merkt op dat alle partijen die een akkoord sluiten de opvolging en implementatie van de akkoorden moet kunnen evalueren en waar nodig bijsturen. In artikel 19 van het decreet is bepaald dat de uitvoering van akkoorden wordt vastgelegd in een protocol tussen de Vlaamse Regering en de organisaties die vertegenwoordigd zijn in het Overlegcomité WVG, naar analogie van het "Protocol tussen de Vlaamse Regering en de representatieve organisaties van werkgevers en werknemers vertegenwoordigd in het VESOC". Door het afsluiten van een dergelijk protocol verbinden alle partners zich om de akkoorden in hun geheel uit te voeren en te verdedigen bij hun achterban. Het protocol wordt door alle partners ondertekend. Daarnaast werd de adviesfunctie van de SAR WGG opgenomen in de opdrachten van het Overlegcomité WVG; het staat het Overlegcomité WVG dan ook vrij om bv. bij te dragen tot het vormen van een beleidsvisie. Het Overlegcomité WVG kan ook beleidsvoorstellen formuleren en de efficiëntie en effectiviteit daarvan in kaart brengen.

Tot slot merken zowel de SERV als de SAR WGG op dat bestaande advies- en overlegorganen hun rol moeten kunnen blijven opnemen. De Vlaamse Regering gaf in het Vlaams regeerakkoord al aan dat ze de onschatbare waarde van het sociaal overleg, het middenveld en de vele vrijwilligers voor de Vlaamse samenleving erkent en waardeert. Een systematisch overleg en het verzekeren van een goed maatschappelijk draagvlak is belangrijk. Daarnaast geeft de Vlaamse regering ook aan dat we het Vlaamse bestuurlijke landschap waar mogelijk moeten vereenvoudigen, met het oog op efficiëntie en klantvriendelijkheid. In dit kader wordt

de SAR WGG opgeheven en worden de opdrachten van de SAR WGG via dit decreet geïncorporeerd in de opdrachten van het Overlegcomité WVG en dat omwille van meerdere redenen: door het naast elkaar bestaan van de SAR WGG en het Overlegcomité WVG dreigde er verwarring te ontstaan rond het takenpakket van beide organen, de SAR WGG en het Overlegcomité WVG hebben een gelijkaardige samenstelling, we moeten ervoor zorgen dat we dubbel werk vermijden, de adviezen die momenteel door de stakeholders worden gegeven in de SAR WGG, soms ook op eigen initiatief, worden door alle betrokken partijen als waardevol ervaren waardoor die adviesfunctie moet behouden blijven. Indien het Overlegcomité adviezen, beleidsvoorstellen en reflecties opstelt, wonen de leden van de Vlaamse Regering de vergadering niet bij. In dit kader bepalen we ook dat de Vlaamse Regering niet langer een advies moet vragen aan de SERV over voorontwerpen van decreet die louter passen in de uitvoering van de akkoorden die door het Overlegcomité WVG worden gesloten. De raadgevende comités binnen WVG blijven hun opdrachten en werking behouden.

Voor de overige bemerkingen van de SERV en de SAR WGG alsook een antwoord daarop verwijzen we naar de memorie van toelichting bij dit voorontwerp van decreet.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Om aan het decreet invulling te geven is een verhoogde personeelsinzet bij de SERV zinvol. De bijkomende werklust wordt geraamd op 1 VTE vanaf 2019.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd bekomen op 21 december 2016. Het begrotingsakkoord werd verleend op 31 januari 2017. Aan de inhoudelijke voorwaarden, vermeld in dit begrotingsakkoord, zal worden voldaan.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Er is geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Er is geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaand voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/474 van 8 december 2016.

Reguleringsimpactanalyse

Het voorontwerp van decreet valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringsimpactanalyse aangezien het hier autoregulering van de Vlaamse overheid zelf betreft.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot oprichting van het Overlegcomité Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin