

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: 1° Goedkeuring en machtiging tot ondertekening van de brede en versterkte partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en de Republiek Armenië, anderzijds;
2° Principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet houdende instemming met de onder 1° vermelde overeenkomst, ondertekend te ____ op _____.

1. INHOUDELIJK

Situering

Totstandkoming

De Europese Unie (EU) en Armenië besloten, in overeenstemming met het oostelijk partnerschapsbeleid, een associatieovereenkomst te sluiten teneinde de politieke associatie en de economische integratie van Armenië in de EU te versnellen. Armenië besliste in september 2013 echter om de associatieovereenkomst niet te ondertekenen en toe te treden tot Euraziatische Economische Unie (EEU). Na de toetreding van Armenië op 2 januari 2015 tot de EEU werden de onderhandelingen over een associatieovereenkomst met de EU dan ook opgeschort.

De Raad van de Europese Unie verleende op 12 oktober 2015 machtiging aan de Europese Commissie om de onderhandelingen te openen over een nieuwe partnerschapsovereenkomst met Armenië. Op 7 december 2015 gingen de onderhandelingen van start. Na 8 onderhandelingsrondes, werd een akkoord bereikt. De onderhandelingen werden op 26 februari 2017 afgerond.

De voorliggende overeenkomst werd op 21 maart 2017 geparafeerd. Deze overeenkomst vervangt de partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst van 22 april 1996.

Gemengd karakter en ondertekening

Tijdens zijn vergadering van 24 mei 2017 legde de Werkgroep gemengde verdragen (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB), het gemengde karakter van de voorliggende overeenkomst vast. Zowel de federale overheid als de gemeenschappen, de gewesten, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest worden respectievelijk bevoegd geacht. Overeenkomstig de beslissing van de ICBB d.d. 9 juli 2008, worden de leden van de ICBB geacht met de in de WGV bereikte consensus in te stemmen, behoudens bezwaar binnen de dertig dagen na de notificatie van het verslag door het secretariaat van de WGV.

De WGV besliste ook de overeenkomst te laten ondertekenen volgens formule 3 van de ICBB, dit wil zeggen één enkele handtekening in naam van het Koninkrijk België, doch met vermelding van al de betrokken overheden onder de handtekening. Dit is de gebruikelijke formule voor de ondertekening door België van verdragen tussen de EU en derde landen.

De ondertekening is voorzien voor eind november 2017.

Context

Algemeen

Armenië is een bergachtig land in de Zuidelijke Kaukasus. Hoewel het land geografisch gezien tot Azië behoort, beschouwt het land zich als Europees omwille van culturele en historische aspecten.

Na een referendum verklaarde Armenië zich in september 1991 onafhankelijk van de toenmalige Sovjet-Unie. Armenië is een unitaire staat. De huidige president is Serzj Asati Sarkisian. De president wordt verkozen voor een ambtstermijn van 5 jaar. In februari 2008 won hij de presidentsverkiezingen met de steun van de Armeens Republikeinse Partij. Hij werd in 2013 opnieuw verkozen. De tweede ambtstermijn van president Sarkisian loopt in 2018 af.

De parlamentsverkiezingen van het voorjaar van 2017 worden gezien als een belangrijk moment in de geschiedenis van Armenië. De volgende president zal immers gekozen worden door het parlement en niet langer rechtstreeks door de bevolking. De huidige republikeinse regeringspartij heeft de parlamentsverkiezingen gewonnen.

Relaties tussen de Europese Unie en Armenië

De Europese Unie en Armenië zetten zich ervoor in om hun samenwerking op alle mogelijke gebieden te versterken en te verdiepen. De huidige samenwerking krijgt vorm door de partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst van 22 april 1996. Deze overeenkomst trad in werking op 1 juli 1999.

Armenië maakt deel uit van het Oostelijk Partnerschap, een ambitieus politiek project dat in 2003 van start is gegaan. In dit partnerschap wil de EU geleidelijk aan verder gaan dan de traditionele handels- en samenwerkingsbetrekkingen. Op economisch vlak biedt het preferentiële handelsbetrekkingen, een betere toegang tot de interne EU-markt, betere verbindingen met de EU (voor energie, vervoer en telecommunicatie) en de mogelijkheid om deel te nemen aan bepaalde EU-programma's. Ook worden extra financiële en technische steun geboden. De EU streeft naar een nauwe band die verder gaat dan een louter bilaterale samenwerking. Een geleidelijke economische integratie en een verruiming van de politieke samenwerking zijn de voornaamste doelstellingen.

Verder is Armenië ook een belangrijke partner in het Europese nabuurschaps- en partnerschapsbeleid (ENP) dat is bedoeld om een bevoorrechte relatie op te bouwen met de buurlanden in Oost-Europa, ten zuiden van de Middellandse Zee en in de zuidelijke Kaukasus die geen uitzicht hebben op toetreding tot de EU.

Armenië besliste in september 2013 om de associatieovereenkomst met de EU niet te ondertekenen. De EU en Armenië onderhouden wel een politieke en handelsdialoog op gebieden waar dit verenigbaar is met de deelname van Armenië aan de EEU. De EU is de belangrijkste handelspartner van Armenië, goed voor ongeveer 29,7% van de totale handel in Armenië.

Relaties tussen Vlaanderen en Armenië

Vlaanderen is partij bij de overeenkomst van 7 juni 2001 tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en de Republiek Armenië inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen. Deze overeenkomst trad in werking op 19 december 2003.

Op het vlak van buitenlandse handel bekleedde Armenië in 2016 de 105de plaats op de lijst van Vlaamse exportbestemmingen met een totale uitvoer van 67,5 miljoen euro. De Vlaamse import uit Armenië bedroeg in 2016 bijna 38 miljoen euro, wat goed was voor een 110de plaats.

Inhoud

De overeenkomst is een belangrijke stap om de reikwijdte van de bilaterale betrekkingen tussen de Europese Unie en de Republiek Armenië uit te breiden. Ze versterkt de politieke dialoog en zorgt voor een solide basis voor verdere economische en sociale hervormingen in het land.

De partnerschapsovereenkomst is een algemene kaderovereenkomst die drie traditionele aspecten behelst, met name het politieke, het economische en de samenwerking in verschillende andere domeinen. Daarnaast omvat de overeenkomst de politieke standaardclausules van de EU inzake mensenrechten en het Internationaal Strafhof, alsook verbintenissen in verband met de rechten van vrouwen en kinderen, die worden gedefinieerd als essentiële elementen van de overeenkomst.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De voorliggende overeenkomst is een traditioneel algemeen kaderakkoord dat de samenwerking regelt tussen de EU en Armenië. De overeenkomst bevat dus voornamelijk kaderbepalingen, die nader ingevuld moeten worden. Als dusdanig heeft de overeenkomst geen financiële weerslag voor de Vlaamse overheid.

Het voorstel kreeg gunstig advies van de Inspectie van Financiën op 27 september 2017. Noch de uitgaven, noch de ontvangsten van de Vlaamse overheid worden beïnvloed zodat een gemotiveerd begrotingsakkoord niet vereist is.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag voor de gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (ocmw's), de intercommunales of de provincies voor wat betreft hun personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en hun schuld en ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak, noch op de personeelsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1. Reguleringsimpactanalyse (RIA)

Regelgeving ter goedkeuring van internationale verdragen is vrijgesteld van een RIA (Omzendbrief VR 2014/13).

5.2. Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Ontwerpen van decreet die meermaals in dezelfde vorm voorkomen, moeten niet telkens voor wetgevingstechnisch- en taaladvies worden voorgelegd volgens Omzendbrief Wetgevingstechniek VR 2014/4 (aanwijzing nr. 305).

5.3. Het aanvragen van de adviezen

De Vlaamse minister bevoegd voor het buitenlands beleid en de Europese aangelegenheden wordt gemachtigd om het advies in te winnen van de Raad van State, afdeling Wetgeving, met het verzoek het advies te verstrekken binnen een termijn van 30 dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. De Raad van State heeft immers al advies uitgebracht in soortgelijke verdragsdossiers.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan de brede en versterkte partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie EU en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en de Republiek Armenië, anderzijds;
- 2° de vertegenwoordiger van de federale regering te machtigen om de overeenkomst mede namens de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest te ondertekenen, op voorwaarde dat zulks vermeld wordt onder de handtekening;
- 3° de minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten om de federale minister van Buitenlandse Zaken van deze beslissing in kennis te stellen;
- 4° haar principiële goedkeuring te hechten aan het voorontwerp van decreet houdende instemming met de onder 1° vermelde overeenkomst, ondertekend te _____ op _____, alsook aan het bijhorende ontwerp van memorie van toelichting;
- 5° de Vlaamse minister bevoegd voor het buitenlands beleid en de Europese aangelegenheden, te gelasten over het voorontwerp van decreet, vermeld in punt 4° het advies in te winnen van de Raad van State , met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State op voorwaarde dat de overeenkomst effectief ondertekend is.

De minister-president van de Vlaamse Regering;
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

Bijlagen:

- een voorontwerp van decreet;
- een ontwerp van memorie van toelichting;
- een ontwerp van de overeenkomst in het Engels;
- het advies van de Inspectie van Financiën d.d. 27 september 2017.