

Besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van de cofinanciering van onderzoek en ontwikkeling in het kader van overheidsopdrachten

DE VLAAMSE REGERING,

Gelet op het decreet van 21 december 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002, artikel 41ter, §2, ingevoegd bij het decreet van 20 november 2015;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2015 houdende het beheer en de werking van het Fonds voor Flankerend Economisch en Innovatiebeleid en de werking van het beslissingscomité bij dat fonds;

Gelet op het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, gegeven op 29 september 2017;

Gelet op het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, gegeven op XXX;

Gelet op advies XXX van de Raad van State, gegeven op XXX, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten;

Overwegende de Kaderregeling betreffende staatssteun voor onderzoek, ontwikkeling en innovatie (EU Publicatieblad van 27 juni 2014, C 198/1);

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. In dit besluit wordt verstaan onder:

- 1^o Agentschap Innoveren en Ondernemen: het intern verzelfstandigd agentschap, vermeld in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2005 aangaande het Agentschap Innoveren en Ondernemen;

- 2° beslissingscomité bij het Hermesfonds: het beslissingscomité, vermeld in artikel 41ter, §1, van het decreet van 21 december 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002;
- 3° departement: het Departement Economie, Wetenschap en Innovatie, vermeld in artikel 21, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie;
- 4° innovatiepartnerschap: een overheidsopdracht die conform artikel 40 of artikel 122 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten van wordt geplaatst;
- 5° kaderregeling voor onderzoek en ontwikkeling: de kaderregeling betreffende staatssteun voor onderzoek, ontwikkeling en innovatie (EU Publicatieblad van 27 juni 2014, C 198/1);
- 6° onderzoek en ontwikkeling: een activiteit van fundamenteel onderzoek, industrieel onderzoek of experimentele ontwikkeling als vermeld in punt 15 van de kaderregeling voor onderzoek en ontwikkeling;
- 7° opdracht voor diensten van onderzoek en ontwikkeling: een opdracht door een publieke instelling voor het aankopen van diensten van onderzoek en ontwikkeling, waarbij de publieke instelling niet alle resultaten en voordelen van de opdracht uitsluitend voor zichzelf voorbehoudt voor gebruik ervan in de uitoefening van haar eigen werkzaamheden, maar die op marktvoorwaarden deelt met de verrichters van die diensten.;
- 8° publieke instelling: elke instelling die valt onder de definities vermeld in artikel 2, 1° t.e.m. 5° van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten;
- 9° Vlaamse publieke instelling: de publieke instellingen die behoren tot de Vlaamse overheid, de Vlaamse steden, gemeenten en provincies en alle overige organisaties met rechtspersoonlijkheid die voorzien in behoeften van algemeen belang, die ressorteren onder het Vlaams Gewest, de Vlaamse Gemeenschap of Vlaamse steden, gemeenten en provincies;
- 10° werkdag : alle dagen van het jaar uitgezonderd zaterdagen, zondagen en officiële feestdagen.

Hoofdstuk 2. Toepassingsgebied

Art. 2. Binnen de perken van de beschikbare jaarlijkse begrotingskredieten kunnen Vlaamse publieke instellingen cofinanciering door het Hermesfonds verwerven voor precommerciële opdrachten voor diensten van onderzoek en ontwikkeling en voor de onderzoeks- en ontwikkelingsfase van een innovatiepartnerschap voor maximaal 50% van de totale kosten voor de Vlaamse publieke instelling.

De cofinanciering bij een innovatiepartnerschap is alleen bestemd voor de onderzoeks- en ontwikkelingsfase en niet voor de uiteindelijke aankoop van het product of de dienst.

Art. 3. Alleen Vlaamse publieke instellingen kunnen voor cofinanciering als vermeld in artikel 2, in aanmerking komen.

Art. 4. De cofinanciering, vermeld in artikel 2, kan gedaan worden voor:

- 1° opdrachten voor diensten van onderzoek en ontwikkeling, die conform artikel 32 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten uitgesloten zijn van het toepassingsgebied van overheidsopdrachten, en die voldoen aan de voorwaarden, vermeld in punt 33 van de kaderregeling voor onderzoek en ontwikkeling, om niet als staatsteun beschouwd te worden.

- De opdrachten voor diensten van onderzoek en ontwikkeling moeten een beperkte looptijd hebben en kunnen de ontwikkeling van prototypes of beperkte hoeveelheden eerste producten of diensten in de vorm van een testserie omvatten. De aanschaf van commerciële hoeveelheden producten of diensten mag niet onder dezelfde opdracht vallen;
- 2° de onderzoeks- en ontwikkelingsfase van een innovatiepartnerschap die conform artikel 40 van de voormelde wet, worden geplaatst;

Hoofdstuk 3. Ontvankelijkheid

Art. 5. De aanvragen voor cofinanciering van een opdracht voor diensten van onderzoek en ontwikkeling en de onderzoeks- en ontwikkelingsfase van een innovatiepartnerschap worden ingediend bij het departement. De aanvragen moeten voldoen aan de modaliteiten die bepaald en publiek kenbaar gemaakt worden door het departement.

Binnen een redelijke termijn na de ontvangst van de aanvraag tot cofinanciering neemt het departement na advies daarover van het Agentschap Innoveren en Ondernemen een beslissing over de ontvankelijkheid van de aanvraag.

Bij het beoordelen van de ontvankelijkheid wordt nagegaan of de aanvraag voldoet aan al de volgende voorwaarden:

- 1° de aanvrager is een Vlaamse publieke instelling;
- 2° er zijn voldoende indicaties dat de innovatieve oplossing die door de voorgestelde opdracht wordt gezocht nog niet beschikbaar is op de markt;
- 3° de gewenste innovatieve oplossing heeft voldoende potentieel om bij te dragen tot de verbetering van de werking van de publieke sector of om bij te dragen tot het invullen van maatschappelijke uitdagingen;
- 4° de aanvraag is kwalitatief voldoende onderbouwd door een concrete omschrijving van de behoefte van de publieke instelling.

Hoofdstuk 4. Opmaak van het opdrachtdocument

Art. 6. §1. Als de aanvraag ontvankelijk is bevonden, kan het departement samen met de aanbestedende publieke instelling een open marktconsultatie organiseren om samen met potentiële uitvoerders en overige stakeholders de inzichten over de stand van recent ontwikkelde kennis en technologie te verdiepen en de haalbaarheid van het project na te gaan. Het rapport met de conclusies van de marktconsultatie wordt bekendgemaakt.

§2. Als tijdens de fase van de voorbereiding van de opdracht vastgesteld wordt dat er geen of maar in beperkte mate onderzoeks- en ontwikkelingsdiensten vereist zijn om te voldoen aan de noden van de aanbestedende Vlaamse publieke instelling, of als uit de conclusies van de marktconsultatie, vermeld in paragraaf 1, blijkt dat het project niet binnen een redelijke termijn haalbaar is, kunnen de aanbestedende Vlaamse publieke instelling en het departement beslissen om de procedure voor toekenning van cofinanciering stop te zetten.

§3. Als de behoefte aan onderzoeks- en ontwikkelingsdiensten en de haalbaarheid van het project bevestigd worden, maakt de aanbestedende Vlaamse publieke instelling in overleg met het departement het opdrachtdocument van de opdracht voor diensten van onderzoek en ontwikkeling of het innovatiepartnerschap op.

Het opdrachtdocument voor de opdracht voor diensten van onderzoek en ontwikkeling bevat, onder andere minimaal:

- 1° de voorgenomen contractuele regelingen met een beschrijving van alle rechten en verplichtingen van de partijen, vermeld in punt 33, b), van de kaderregeling voor onderzoek en ontwikkeling;
- 2° een regeling voor de intellectuele eigendomsrechten als vermeld in artikel 33, b), van de kaderregeling voor onderzoek en ontwikkeling, waarbij de aanbestedende overheid minimaal kosteloos een onbeperkte toegang krijgt tot de resultaten van de intellectuele eigendomsrechten die uit de opdracht voortkomen, en de uitvoerders van de opdracht er zich toe verbinden om derden tegen marktvoorwaarden toegang tot die resultaten te verlenen;
- 3° de objectieve criteria, vermeld in punt 33, a), van de kaderregeling voor onderzoek en ontwikkeling, op basis waarvan de uitvoerders van de opdracht zullen worden gekozen;
- 4° een regeling voor de uitbetaling van de opdracht, onder meer om voor de uitvoerders duidelijk te maken aan wie welke kosten aangerekend kunnen worden.

Het opdrachtdocument voor het innovatiepartnerschap voldoet minimaal aan de vereisten voor de procedure voor het innovatiepartnerschap, vermeld in artikel 40 de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Hoofdstuk 5. Principiële goedkeuring van de cofinanciering

Art. 7. Het opdrachtdocument, vermeld in artikel 6, §3, wordt overgemaakt aan het Agentschap Innoveren en Ondernemen, dat het opdrachtdocument beoordeelt en het vervolgens voor goedkeuring voorlegt aan het beslissingscomité bij het Hermesfonds. De goedkeuring van het opdrachtdocument houdt een principiële goedkeuring in van de cofinanciering van de geraamde kosten van de opdracht.

Bij de beoordeling en de goedkeuring van het opdrachtdocument wordt rekening gehouden met de volgende elementen:

- 1° de opdracht, of in geval van een innovatiepartnerschap de eerste fase van de opdracht, omvat grotendeels onderzoeks- en ontwikkelingsdiensten;
- 2° de functionele vereisten van het te ontwikkelen product, de innovatieve dienst of het nieuwe systeem zijn voldoende concreet en kwaliteitsvol beschreven;
- 3° de timing is realistisch;
- 4° de budgetten zijn correct ingeschat en staan in verhouding tot de verwachte baten;
- 5° de technische en inhoudelijke uitvoering is haalbaar binnen het vooropgestelde budget en de voorziene timing;
- 6° de gunningscriteria zijn duidelijk en adequaat.

Hoofdstuk 6. Bekendmaking van de opdracht

Art. 8. Bij de goedkeuring van het opdrachtdocument voor de opdracht voor diensten van onderzoek en ontwikkeling, vermeld in artikel 6, §3, tweede lid, wordt de opdracht vervolgens afdoende bekendgemaakt, zodat alle potentieel betrokken actoren op de markt ervan kennis kunnen nemen. Kandidaat-uitvoerders wordt voldoende tijd gegeven om een offerte in te dienen rekening houdende met de complexiteit van de opdracht.

Bij de goedkeuring van het opdrachtdocument voor het innovatiepartnerschap, vermeld in artikel 6, §3, derde lid, wordt de opdracht bekendgemaakt conform de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Hoofdstuk 7. Definitieve goedkeuring van de cofinanciering

Art. 9. Om de ingediende offertes te beoordelen, wordt een multidisciplinair evaluatiepanel samengesteld met ten minste vertegenwoordigers van:

- 1° de aanbestedende publieke instelling;
- 2° het departement;
- 3° het Agentschap Innoveren en Ondernemen.

Het evaluatiepanel wordt in voorkomend aangevuld met externe experts als de complexiteit van de opdracht dat vereist.

Het evaluatiepanel maakt een evaluatieverslag op van de ingediende offertes dat minstens een evaluatie bevat van de ingediende offertes op basis van de criteria, vermeld in het opdrachtdocument, vermeld in artikel 6, §3, en aanbevelingen voor de beslissing over de definitieve goedkeuring van de cofinanciering van het beslissingscomité bij het Hermesfonds.

Het evaluatieverslag wordt binnen een redelijke termijn na het aflopen van de indieningstermijn voor offertes op het beslissingscomité bij het Hermesfonds gebracht voor een beslissing over de definitieve goedkeuring van de cofinanciering.

Het beslissingscomité bij het Hermesfonds kan de beslissing over de definitieve goedkeuring van de cofinanciering delegeren aan het hoofd van het Agentschap Innoveren en Ondernemen.

Art. 10. Na de definitieve goedkeuring van de cofinanciering door het beslissingscomité bij het Hermesfonds formaliseren het departement en de aanbestedende Vlaamse publieke instelling de beslissing tot gunning van de opdracht voor diensten van onderzoek en ontwikkeling of van het innovatiepartnerschap.

De gekozen uitvoerders en de niet gekozen uitvoerders van een opdracht voor diensten van onderzoek en ontwikkeling worden onmiddellijk op de hoogte gebracht van de beslissing, vermeld in het eerste lid.

De gekozen uitvoerders en de niet gekozen uitvoerders van het innovatiepartnerschap worden op de hoogte gebracht van de beslissing vermeld in het eerste lid, conform de wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten en concessies.

Hoofdstuk 8. Uitvoering van de opdracht

Art. 11. Het departement en de aanbestedende Vlaamse publieke instelling staan in voor de opvolging van de uitvoering en de verdere administratieve afhandeling van de opdracht voor diensten van onderzoek en ontwikkeling of het innovatiepartnerschap.

Art. 12. Als door de aanbestedende Vlaamse publieke instelling, na de afronding van de opdracht voor diensten van onderzoek en ontwikkeling, een overheidsopdracht wordt uitgeschreven voor de aankoop van commerciële hoeveelheden van de dienst of het product dat ontwikkeld werd bij de opdracht voor diensten van onderzoek en ontwikkeling, zorgt de aanbestedende Vlaamse publieke instelling ervoor dat de bij de opdracht voor diensten van onderzoek en ontwikkeling betrokken uitvoerders, bij de overheidsopdracht geen voorkeursbehandeling genieten conform punt 33, c), van de kaderregeling voor onderzoek en ontwikkeling.

Hoofdstuk 9. Beroepsprocedure

Art. 13. De aanbestedende Vlaamse publieke instelling kan beroep aantekenen bij het beslissingscomité bij het Hermesfonds tegen de beslissing tot weigering van cofinanciering.

Art. 14. Het beroep wordt ingediend binnen een termijn van dertig werkdagen na de kennisgeving van de beslissing, vermeld in artikel 7 of 9.

Art. 15. De verzoeker in beroep krijgt een schriftelijke ontvangstmelding binnen vijf werkdagen na de ontvangst van het beroep.

Art. 16. Over het beroep wordt door het beslissingscomité bij het Hermesfonds beslist binnen een termijn van vijfenveertig werkdagen na de ontvangst van het beroep.

Art. 17. De verzoeker in beroep wordt schriftelijk op de hoogte gebracht van de beroepsbeslissing binnen twee werkdagen na de beslissing, vermeld in artikel 16.

Art. 18. Het beslissingscomité bij het Hermesfonds kan een of meer externe deskundigen aanstellen en een bijkomend advies inwinnen.

In het geval, vermeld in het eerste lid, wordt de termijn, vermeld in artikel 16, met dertig werkdagen verlengd.

Art. 19. Het beslissingscomité bij het Hermesfonds werkt de nadere modaliteiten uit voor de indiening en de behandeling van aanvragen voor een georganiseerd beroep.

Hoofdstuk 10. Delegatie aan het beslissingscomité bij het Hermesfonds

Art. 20. Het beslissingscomité bij het Hermesfonds kan bijkomende voorwaarden voor de toekenning van cofinanciering voor opdrachten van onderzoek en ontwikkeling en voor de onderzoeks- en ontwikkelingsfase van innovatiepartnerschappen vaststellen.

Hoofdstuk 11. Wijzigingsbepaling

Art. 21. Aan artikel 6, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2015 houdende het beheer en de werking van het Fonds voor Flankerend Economisch en Innovatiebeleid en de werking van het beslissingscomité bij dat fonds wordt een 7° punt toegevoegd, dat luidt als volgt:

“7° het besluit van de Vlaamse Regering van xxxxx tot regeling van de cofinanciering van onderzoek en ontwikkeling in het kader van overheidsopdrachten.”.

Hoofdstuk 12. Slotbepaling

Art. 22. De Vlaamse minister, bevoegd voor het technologisch innovatiebeleid, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,
Philippe MUYTERS