

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Selectie en rangschikking van de scholenbouwprojecten via projectspecifieke DBFM-overeenkomsten.

1. Inleiding

Het belang van schoolinfrastructuur is aangegeven in zowel het Vlaams Regeerakkoord 2014-2019 als in de beleidsnota Onderwijs 2014-2019. De conceptnota Masterplan Scholenbouw, die op 17 juli 2015 werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering, vermeldt onder de doelstelling “Alternatieve financieringsbronnen aanboren”, het opzetten van nieuwe projectspecifieke DBFM-operaties. Alternatieve financiering van schoolinfrastructuur zal in de toekomst noodzakelijk blijven in scholenbouw gelet op de beschikbare overheidsmiddelen.

In dat kader werd het decreet van 25 november 2016 betreffende de alternatieve financiering van schoolinfrastructuur via projectspecifieke DBFM-overeenkomsten goedgekeurd (hierna genoemd “het decreet”).

Voor de betoelaging van dit DBFM-programma voorziet het decreet jaarlijks maximaal 22,5 miljoen euro¹ (zonder indexatie). Overeenkomstig artikel 11 van het decreet gebeurt de verdeling van de totale budgettaire investeringsruimte tussen de onderwijsnetten met het oog op de realisatie van de projectspecifieke DBFM-overeenkomsten op basis van de toepassing van Onderwijsdecreet II (OD II). De verdeling van de voorziene 22,5 miljoen euro volgens OD II, komt neer op een overeenkomstig bouwvolume (de gebouwoppervlakte) per net van 29.358 m² voor het GO!, 105.622 m² voor het vrij gesubsidieerd onderwijs en 24.838 m² voor het officieel gesubsidieerd onderwijs. Deze oppervlakte is uiteraard een raming en wordt beïnvloed door de prijszetting en risico-allocatie van de private partners en de financiële marktomstandigheden bij de vastlegging van de projectspecifieke Bruto Beschikbaarheidsvergoeding en de toelage daarop.

Artikel 11 van het decreet bepaalt ook dat AGION, op basis van de selectiecriteria, zoals bedoeld in artikel 10 van het decreet, in een schriftelijk verslag zijn advies geeft over de selectie en rangschikking van de aanvragen van het gesubsidieerd onderwijs. Het bezorgt dat verslag aan de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs.

Het GO! bezorgt zijn advies met betrekking tot haar schoolbouwprojecten, zoals afgetoetst aan de selectiecriteria, rechtstreeks aan de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs.

Overeenkomstig artikel 12 van het decreet beslist de Vlaamse Regering, op grond van het advies van AGION en op basis van het advies van het GO!, op voorstel van de Vlaamse minister bevoegd voor het onderwijs, over de selectie en rangschikking van de scholenbouwprojecten.

Zowel instellingen voor het gewoon en het buitengewoon basis- en secundair onderwijs, het volwassenenonderwijs, internaten als centra voor leerlingenbegeleiding in Vlaanderen en Brussel (Nederlandstalig onderwijs) konden zich kandidaat stellen om in aanmerking te komen voor dit DBFM-programma.

¹ Dit bedrag is indexeerbaar conform artikel 15 van het decreet.

Hierna wordt duiding gegeven over de ingediende aanvragen, het advies van AGION en van het GO!. Beide adviezen gaan in bijlage.

2. Indiening van de aanvragen

De Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs lanceerde op 5 maart 2017 een oproep naar de inrichtende machten om deel te nemen aan het nieuw projectspecifiek DBFM-programma. De aanvragen daartoe dienden uiterlijk op 31 mei 2017 te worden ingediend.

In het kader van de aanvraag diende een inrichtende macht ervoor te opteren ofwel één scholenbouwproject te realiseren, ofwel in een projectcluster verschillende scholenbouwprojecten te realiseren, ofwel met meerdere inrichtende machten samen één scholenbouwproject of in een projectcluster verschillende scholenbouwprojecten te realiseren. Daarbij geldt weliswaar de voorwaarde dat het scholenbouwproject of de projectcluster voldoende groot is: het project of de cluster van projecten heeft bij voorkeur een investeringskost van 40 à 50 miljoen euro met een minimum van 20 miljoen euro. Voor elk individueel scholenbouwproject in de cluster wordt een minimale bruto-gebouwooppervlakte van 2.000 m² vooropgesteld. Dit werd duidelijk gecommuniceerd in de projectoproep en het modeldocument voor de aanvragen die de scholen dienden te gebruiken.

Er werden 52 aanvragen ingediend, waarvan 43 aanvragen voor het vrij en officieel gesubsidieerd onderwijs en 9 aanvragen voor GO!-projecten (zoals reeds is vermeld worden deze laatste aanvragen rechtstreeks ingediend bij de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs).

Uit deze aanvragen blijkt dat er 12 clusters werden ingediend van 2 of meer projecten. 9 projecten werden individueel ingediend. Vanuit alle Vlaamse provincies en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werden er kandidaat-dossiers ingediend. In bijna alle projecten gaat het om een volledige nieuwbouw. De 52 ingediende aanvragen zijn goed voor meer dan 300.000 m² aan totale gebouwooppervlakte en meer dan 600 miljoen euro aan totale investeringskost inclusief BTW. Dit betekent dat er dus aanvragen werden ingediend voor bijna het dubbel van het totale budget dat werd vooropgesteld voor dit DBFM-programma. De clusters werden volledig zelf samengesteld door de betrokken inrichtende macht(en).

Hierna geven we een overzicht van de 52 ingediende aanvragen:

Dossiernummer	#	Project	Gemeente	Net
001_O_Lochristi_Cluster	1	basisschool Beervelde	Lochristi	OGO
	2	gemeentelijke lagere school	Lochristi	OGO
	3	gemeentelijke kleuterschool	Lochristi	OGO
002_V_Ieper_SintMaartensscholen	4	Sint-Maartensscholen	Ieper	VGO
003_V_Brussel_Ignatiuscholen	5	Ignatiuscholen	Brussel	VGO
004_V_BroedersVanLiefde_Cluster	6	Scholen Sint-Jozef	Gent (Zwijnaarde)	VGO
	7	Scholen Sint-Laurens	Zelzate	VGO
	8	Scholen Sint-Victor	Turnhout	VGO
	9	Technisch Heilig Hart Instituut en Pius X-college	Tessenderlo	VGO
005_V_Herentals_Bornem_Cluster	10	Sint-Jozefcollege en Sint-Jozefinstituut (kOsh Campus 23)	Herentals	VGO
	11	secundaire scholen	Bornem	VGO
	12	kleuterschool en sporthal	Bornem	VGO
006_O_Destelbergen_GemeentelijkeBasisschool	13	Gemeentelijke basisschool	Destelbergen	OGO
007_V_Maldegem_Poperinge_Wingene_Cluster	14	Campus Vrije lagere School en Vrije kleuterschool Centrum	Wingene	VGO
	15	Sint-Janscollege en OLV-instituut	Poperinge	VGO
	16	virgo sapientiae, instituut zusters Maricolen, de ark I en I, kleuterschool	Maldegem	VGO
008_O_Gent_Ninove_Cluster	17	Fabiolalaan	Gent	OGO
	18	Steenakker	Gent	OGO
	19	basisschool De Lettertuin	Ninove	OGO
009_V_Gent_HTISA	20	HTI Sint-Antonius	Gent	VGO
010_V_O_Kaprijke_Wetteren_Dilbeek_Cluster	21	vrije basisschool De Kap(ro)enen	Kaprijke	VGO
	22	Mariagaard	Wetteren	VGO
	23	Regina Caeli	Dilbeek	VGO
	24	Sint-Alenaschool	Dilbeek	VGO
	25	gemeentelijke basisschool Wolsem	Dilbeek	OGO
011_V_Lanaken_ScholengemeenschapLanaken	26	Sint-Vincentiusmiddenschool, Heilig Hartcollege en instituut Sparrendal	Lanaken	VGO
012_O_Antwerpen_Brecht_Cluster	27	gemeentelijke basisschool De Sleutelbloem	Brecht	OGO
	28	basis- en secundaire school Cadix	Antwerpen	OGO
	29	de leerexpert	Deurne	OGO
013_V_Brussel_StMichel	30	scholencluster St. Michelsite	Sint-Jans-Molenbeek	VGO
014_V_Gent_VZWKOGA	31	Sint-Lievenscollege, Vrije Handelsschool Sint-Joris, internaat	Gent	VGO
015_O_Wijnegem_GemeentebestuurWijnegem	32	Gemeentelijke lagere school De Notelaar	Wijnegem	OGO
016_V_Lier_VZWKOR	33	Campus Sint-Ursula	Lier	VGO
017_V_Antwerpen_VZWKOBA_Cluster	34	St.-Norbertusinstituut - Sec. Handelsschool St.-Lodewijk	Antwerpen	VGO
	35	Technicum Noord-Antwerpen	Antwerpen	VGO
	36	Moretus (bovenbouw)	Ekeren	VGO
	37	GVBS JOMA	Merksem	VGO
	38	GVBS Sint-Catherina	Stabroek	VGO
	39	Sint-Jan Berchmanscollege	Malle	VGO
018_V_Antwerpen_Wilrijk_Cluster	40	Lucernacollege	Antwerpen	VGO
	41	Steinerschool Lohrangrin	Wilrijk	VGO
019_V_Roeselare_Ardooe_Cluster	42	Campus Oost	Ardooe	VGO
	43	Campus Noord	Roeselare	VGO
020_GO_Cluster_1	44	Kleuterschool 't Notendopje	Wijnegem	GO!
	45	BA Campus Zandvoort	Mechelen	GO!
	46	Campus Alicebourg	Lanaken	GO!
	47	BuO De Brug en BS De Krekel	Haaltert	GO!
	48	basisschool De Croly	Ronse	GO!
020_GO_Cluster_2	49	basisschool Voskenslaan	Gent	GO!
	50	basisschool Kiliaan	Duffel	GO!
	51	BuSO en BuBa de 3master	Kasterlee	GO!
	52	campus Leopoldsburg	Leopoldsburg	GO!

3. Dossiers gesubsidieerd onderwijs: advies van AGION

AGION bezorgde zijn advies overeenkomstig het decreet aan de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs (hierbij gevoegd als bijlage 1).

Hierna wordt het advies van AGION verder toegelicht. Eerst gebeurde een administratief nazicht van de dossiers van het gesubsidieerd onderwijs, nadien gebeurde een beoordeling van de individuele dossiers om finaal te komen tot een rangschikking en selectie en tot slot gaf AGION zijn (concluderend) advies mee.

3.1 Administratief nazicht

De 43 ontvangen aanvragen van het gesubsidieerd onderwijs werden eerst nagezien op volledigheid en correctheid. Alle ingediende aanvragen zijn aanvaardbaar voor verdere beoordeling met oog op eventuele selectie. Zoals vermeld in het advies van AGION werden 3 aanvraagdossiers vervolgens niet weerhouden gezien ze niet voldeden aan de decretale selectiecriteria. Het betreft de cluster Lochristi (3 projecten), de gemeentelijke basisschool Destelbergen en St. Michelsite Brussel.

3.2 Beoordeling

De inhoudelijke beoordeling van de 43 aanvragen ingediend door de inrichtende machten van het gesubsidieerd onderwijs gebeurde aan de hand van de 9 criteria zoals expliciet opgesomd in artikel 10 van het decreet. Het aantal, de verscheidenheid en de relevantie van deze criteria zorgen voor een adequaat en afgelijnd aftoetsingskader waartoe AGION is gebonden.

AGION heeft bij de beoordeling van de ingediende aanvragen - rekening houdend met het decretaal kader en de algemene beginselen van behoorlijk bestuur - per criterium een aantal indicatoren of parameters gebruikt waaraan iedere aanvraag werd afgetoetst. Deze parameters werden vooraf bepaald en waren ook opgenomen in het modeldocument van het aanvraagdossier. Op die manier werden de criteria maximaal geobjectiveerd en werden de aanvragen bij de beoordeling gelijk en transparant behandeld. Voor de beoordeling van het criterium DBFM-meerwaarde werd het Kenniscentrum PPS ingeschakeld en voor het criterium vergunbaarheid werd samengewerkt met het Team Vlaams Bouwmeester.

Rangschikking en selectie van de weerhouden aanvragen

De 38 weerhouden aanvragen voor het gesubsidieerd onderwijs werden gerangschikt op basis van de opgegeven criteria en de bijhorende scorebepaling. In bijlage 2 van het advies van AGION kan men een overzicht van de rangschikking vinden met de scores per criterium.

Deze **rangschikking** geeft volgend resultaat per onderwijsnet:

Vrij gesubsidieerd onderwijs:

Nr.		# projecten	Oppervlakte Schoolgebouwen (m ²)	Totale geraamde investeringskost
1	Sint-Maartensscholen Ieper	1	20.800	€ 43 286 838,40
2	Hoger Technisch Instituut Sint-Antonius Gent	1	10.080	€ 20 977 467,84
3	Cluster Broeders van Liefde	4	35.342	€ 73 349 009,98

4	Cluster KOBA 1	7	28.018	€ 57 927 838,77
5	Ignatiuscholen Brussel	1	12.450	€ 25 307 684,44
6	Katholiek Onderwijs Gent Agglomeratie	1	15.102	€ 31 302 926,25
7	Cluster Wingene-Poperinge-Maldegem	3	17.322	€ 35 554 951,32
8	Cluster SMI-ARKO	2	18.291	€ 37 913 166,70
9	Scholengemeenschap Lanaken	1	12.760	€ 26 533 021,97
10	Cluster Kaprijke-Wetteren-Dilbeek (*)	5	17.003	€ 35 354 871,70
11	Cluster Lucerna-Steinerschool	2	9.793	€ 20 299 815,88
12	Cluster Herentals-Bornem	3	13.132	€ 27 221 201,03

(*) In de Cluster Kaprijke-Wetteren-Dilbeek zit het project van de gemeente Dilbeek (officieel gesubsidieerd onderwijs) inbegrepen, goed voor 2.009 m² en een investeringskost van 4 177 622,87 euro.

Voor het vrij gesubsidieerd onderwijs komt een totale schoolgebouwooppervlakte van 208.084 m² met een totale investeringskost van € 430 851 171,41 euro in aanmerking voor dit DBFM-programma.

Officieel gesubsidieerd onderwijs:

Nr.		# projecten	Oppervlakte Schoolgebouwen (m ²)	Totale geraamde investeringskost
1	Cluster Antwerpen-Brecht	3	21.556 m ²	€ 45 379 901,96
2	Cluster Gent-Ninove	3	10.818 m ²	€ 22 534 608,69
3 (*)	Gemeentelijke lagere school Wijnegem	1	4.655 m ²	€ 9 685 007,03

(*) Het project van de gemeente Wijnegem wordt enkel weerhouden mits opname in de Cluster GO! 1 (wegens anders te klein).

Voor het officieel gesubsidieerd onderwijs komt een totale schoolgebouwooppervlakte van 39.038 m² met een totale geraamde investeringskost van 81 777 140,55 euro in aanmerking voor dit DBFM-programma.

Bij de **selectie** van de projecten voor dit DBFM-programma op basis van de rangschikking van de weerhouden aanvragen werd rekening gehouden met de totale budgettaire investeringsruimte en de verdeelsleutel tussen de onderwijsnetten. De weerhouden projecten en projectclusters van het gesubsidieerd onderwijs overstijgen in sterke mate de beschikbare budgettaire investeringsruimte (22,5 miljoen euro aan jaarlijkse DBFM-toelage) zoals omgezet in een geraamde bruto-gebouwooppervlakte per net:

Gebouwooppervlakte	Budget – OD II	Weerhouden aanvragen
Vrij gesubsidieerd onderwijs	105.622 m ²	208.084 m ²
Officieel gesubsidieerd onderwijs	24.838 m ²	39.038 m ²
TOTAAL	130.460 m ²	247.122 m ²

Binnen de huidige decretale budgettaire grens kunnen op dit moment niet alle weerhouden aanvragen worden geselecteerd voor realisatie via projectspecifieke DBFM-overeenkomsten.

Gelet op de beoordeling en de rangschikking van de aanvragen wordt in het advies van AGION voorgesteld om de volgende projecten en projectclusters in deze fase te selecteren voor het projectspecifiek DBFM-programma binnen het heden gehanteerde budget (zoals opgenomen in het decreet):

Voor het vrij gesubsidieerd onderwijs:

Nr.		# projecten	Oppervlakte schoolgebouwen (m ²)	Cumul oppervlakte (m ²)
1	Sint-Maartensscholen Ieper	1	20.800	20.800
2	Hoger Technisch Instituut Sint-Antonius Gent	1	10.080	30.880
3	Cluster Broeders van Liefde	4	35.342	66.222
4	Cluster KOBA 1	7	28.018	94.240
5	Ignatiuscholen Brussel	1	12.450	106.690

Deze 5 aanvragen – 2 projectclusters en 3 individuele projecten - omvatten 14 scholenbouwprojecten met een totale geraamde investeringskost van 221 miljoen euro. Het te realiseren bouwvolume overschrijdt hiermee het beschikbare contingent aan gebouwoppervlakte voor het vrij gesubsidieerd onderwijs (zoals geraamd op 105.622 m²; zie hoger) in beperkte mate, namelijk met 1.068 m².

Voor het officieel gesubsidieerd onderwijs:

Nr.		# projecten	Oppervlakte schoolgebouwen (m ²)	Cumul oppervlakte (m ²)
1	Cluster Antwerpen-Brecht	3	21.556	21.556

Deze cluster omvat 3 deelprojecten met een totale geraamde investeringskost van 45 miljoen euro. Het geraamde beschikbare contingent aan gebouwoppervlakte voor het officieel gesubsidieerd onderwijs bedraagt 24.838 m² en wordt hiermee niet overschreden. De volgende aanvraag op de rangschikking voor het officieel gesubsidieerd onderwijs is de Cluster Gent-Ninove bestaande uit 3 deelprojecten en heeft een totale oppervlakte van 10.818 m². Deze cluster kan momenteel niet worden geselecteerd. Dit zou een overschrijding betekenen van het beschikbare contingent voor het officieel gesubsidieerd onderwijs met 7.536 m².

De 6 individuele projecten en projectclusters die voorgesteld worden voor selectie voor het vrij en officieel gesubsidieerd onderwijs hebben een geraamde totale investeringskost van 266 miljoen euro inclusief BTW en een te realiseren gebouwoppervlakte van 128.246 m² in totaal. Dit valt binnen het beschikbare contingent aan gebouwoppervlakte voor het gesubsidieerd onderwijs (zoals geraamd op 130.460 m²; zie hoger) overeenkomstig de voorziene jaarlijkse DBFM-toelage.

Zoals gemeld is er in deze fase een beperkte overschrijding van het contingent voor het vrij onderwijs, terwijl het contingent voor het officieel onderwijs niet volledig wordt ingevuld.

De overige weerhouden aanvragen kunnen gelet op de rangschikking en de beschikbare investeringsruimte in deze fase niet worden geselecteerd. Het advies van AGION stelt dat het tot de aanbeveling strekt om deze projecten op een reservelijst op te nemen met oog op een eventuele latere selectie mochten er projecten alsnog niet kunnen gerealiseerd worden.

3.3 Advies van AGION

Het advies van AGION is te vinden in bijlage 1 van deze nota. Ik stel voor de voorgestelde rangschikking cfr punt 3.2 van deze nota te volgen en de goed beoordeelde projecten die budgettair niet kunnen gehonoreerd worden op dit moment als reserveproject aan te wijzen.

4. Advies van het GO!

Het GO! bezorgde zijn advies overeenkomstig het decreet rechtstreeks aan de minister, bevoegd voor het onderwijs (hierbij gevoegd als bijlage 2).

Daarin wordt gesteld dat de Raad van het GO! in het kader van DBFM2, 9 projecten heeft geselecteerd aan de hand van de vooropgestelde criteria.

Deze 9 projecten zijn gegroepeerd in 2 clusters.

Cluster 1 : ongeveer 17.700 m²

- Kleuterschool, Wijnegem
- Domein Zandpoort, Mechelen
- Campus Alicebourg, Lanaken
- BuO De Brug en BS De Krekel, Haaltert
- BS De Croly, Ronse
- BS Voskenslaan, Gent

Cluster 2 : ongeveer 12.400 m²

- BS Kiliaan, Duffel
- BuSO en BuBaO de 3master, Kasterlee
- Campus Leopoldsburg

Voor de projecten van cluster 2 zal het voortraject wat langer lopen vanwege een grotere complexiteit van het programma.

Het GO! stelt ook de volgende reserveprojecten voor die kunnen ingeschoven worden bij één van beide clusters wanneer daarvoor financiële ruimte zou zijn.

Reserveprojecten: ongeveer 11.000 m²

- 1. BS Ertvelde
- 2. BS De Smiskes, Turnhout
- 3. MS Waregem
- 4. BS Kruibeke

5. Voorstel van de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs

Gelet op het succes van de oproep, de veelheid aan ontvankelijke en kwaliteitsvolle aanvragen en de behoefte aan schoolinfrastructuur stelt de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs aan de Vlaamse Regering voor om het hoger vermelde decretale subsidieplafond van 22,5 miljoen euro uit te breiden.

Naar aanleiding van de Septembeerklaring werd door de Vlaamse Regering beslist om dit subsidieplafond uit te breiden naar 36,5 miljoen euro.

Op basis van aannames die toepasselijk zijn in een PPS-omgeving, waarbij rekening gehouden wordt met de specifieke kenmerken van dit programma (o.a. 30-jarige terbeschikkingstelling, investeringskost wordt terugbetaald via de BBV² en de decretaal voorziene subsidiepercentages) kan men een omrekening maken van het voorziene investeringsbudget (de maximale DBFM-toelage) naar het bouwvolume (de gebouwoppervlakte) per onderwijsnet.

Met respect voor de ODII-sleutel leidt dit tot de volgende verdeling:

	m ²	Aandeel
GO!	47 625	18,37%
VGO	171 343	66,09%
OGO	40 293	15,54%
Totaal	259 260	100,00%

Voor het VGO zouden hierdoor ook het project Katholiek Onderwijs Gent Agglomeratie, de cluster Wingene-Poperinge-Maldegem, de cluster SMI-ARKO en het project van de Scholengemeenschap Lanaken kunnen geselecteerd worden. Het VGO komt hiermee op een totale oppervlakte van 170.165 m². Hieruit vertrekkend impliceert de naleving van de decretaal bepaalde OD-II verdeling dan dat het OGO en het Gemeenschapsonderwijs recht hebben op respectievelijk 40.016 m² en het Gemeenschapsonderwijs 47.297 m². Voor het OGO kunnen dan alle weerhouden projecten worden geselecteerd (met inbegrip van de cluster Gent-Ninove en het dossier Wijnegem, dat deel uitmaakt van de cluster GO!1) en blijft er een beschikbaar saldo van 2.987 m² voor gebeurlijke uitbreidingen van deze projecten beschikbaar. Voor het GO! ontstaat ruimte voor bijkomende projecten.

Dit voorstel komt aldus neer op de volgende verdeling:

	m ²	Aandeel
GO!	47 297	18,37%
VGO	170 165	66,09%
OGO	40 016	15,54%
Totaal	257 478	100,0%

Hiermee correspondeert een geraamd investeringsvolume van 544,5 miljoen euro (inclusief BTW) en een jaarlijkse BBV-toelage van 36,25 miljoen euro.

Dit zijn, zoals reeds is vermeld, steeds ramingen. De effectief te realiseren oppervlakte zal vooral bepaald worden door de prijszetting en risico-allocatie van de private partners en de financiële marktomstandigheden (zoals de rentestand) bij de vastlegging van de projectspecifieke BBV.

De decretale subsidiegrens kan tot 36,5 miljoen euro uitgebreid worden via de opname van een artikel in het programmadecreet dat zal worden ingediend naar aanleiding van de begrotingsopmaak 2018.

² BBV: bruto beschikbaarheidsvergoeding

Projecten die op het vlak van de beoordelingscriteria 'duurzaamheid' en 'multifunctionaliteit' in het aanvraagdossier nog onvoldoende uitgewerkt zijn, dienen in het verdere traject (o.a. bij de uitwerking van de projectdefinitie van het schoolbouwproject) prioritair uitgewerkt te worden. Binnen het DBFM-projectbureau zal er over gewaakt worden dat deze voorwaarden voldoende vervuld zijn alvorens de DBFM-opdracht definitief gegund wordt aan de private partner.

Aan de Vlaamse Regering wordt derhalve voorgesteld om de volgende projecten en projectclusters te selecteren voor het projectspecifiek DBFM-programma:

- Voor het vrij gesubsidieerd onderwijs:

Nr.		# projecten	Oppervlakte Schoolgebouwen (m ²)
1	Sint-Maartensscholen Ieper	1	20.800
2	Hoger Technisch Instituut Sint-Antonius Gent	1	10.080
3	Cluster Broeders van Liefde	4	35.342
4	Cluster KOBA 1	7	28.018
5	Ignatiuscholen Brussel	1	12.450
6	Katholiek Onderwijs Gent Agglomeratie	1	15.102
7	Cluster Wingene-Poperinge-Maldegem	3	17.322
8	Cluster SMI-ARKO	2	18.291
9	Scholengemeenschap Lanaken	1	12 760

De overige weerhouden aanvragen van het vrij gesubsidieerd onderwijs worden op een reservelijst geplaatst met oog op een eventuele latere selectie mochten er projecten alsnog niet kunnen gerealiseerd worden. Het betreft de aanvragen (in volgorde) van 1: de Cluster Kaprijke-Wetteren-Dilbeek, 2: de Cluster Lucerna-Steinerschool en 3: de Cluster Herentals-Bornem. Voor wat het project Sint Michelsite Brussel betreft is er in elk geval sprake van een grote behoefte doch het dossier van de Sint-Michelsite in Brussel kan op dit moment niet geselecteerd worden wegens strijdigheden van afgesloten overeenkomsten met het decretaal kader. Aan het Vlaams Kenniscentrum PPS wordt een advies gevraagd om deze knelpunten op te lijsten en een advies te geven over eventuele remedieerbaarheid.

- Voor het officieel gesubsidieerd onderwijs:

Nr.		# projecten	Oppervlakte Schoolgebouwen (m ²)
1	Cluster Antwerpen-Brecht	3	21.556 m ²
2	Cluster Gent-Ninove	3	10.818 m ²
3 (*)	Gemeentelijke lagere school Wijnegem	1	4.655 m ²

(*) opgenomen met het GO!-project in de cluster GO!1

Gelet op het respect voor de ODII-verdeling is er een beschikbaar saldo van 2.987m² voor mogelijke uitbreidingen van deze projecten.

- Voor het Gemeenschapsonderwijs:

Cluster 1 : ongeveer 17.700 m²

- Kleuterschool, Wijnegem
- Domein Zandpoort, Mechelen
- Campus Alicebourg, Lanaken
- BuO De Brug en BS De Krekel, Haaltert
- BS De Croly, Ronse
- BS Voskenslaan, Gent

Cluster 2 : ongeveer 12.400 m²

- BS Kiliaan, Duffel
- BuSO en BuBaO de 3master, Kasterlee
- Campus Leopoldsburg

Het voorstel van het Gemeenschapsonderwijs wordt derhalve volledig gehonoreerd.

Daarnaast gaat de Vlaamse Regering akkoord met een aanvulling door het Gemeenschapsonderwijs van bijkomende DBFM-projecten derwijze dat de totale omvang van de projecten GO! maximaal 47.297 m² bedraagt. De Vlaamse Regering vraagt dan ook aan het Gemeenschapsonderwijs om bijkomende projecten te bezorgen aan de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs zodat de Vlaamse Regering hierover conform artikel 12 van het decreet een aanvullende beslissing kan nemen.

Hiervoor worden reeds de volgende reserveprojecten door het GO! voorgesteld die toegevoegd kunnen worden aan één van beide clusters.

Reserveprojecten: ongeveer 11.000 m²

- 1. BS Ertvelde
- 2. BS De Smiskes, Turnhout
- 3. MS Waregem
- 4. BS Kruibeke

6. Budgettaire weerslag

Zoals reeds is vermeld voorziet artikel 15 van het decreet een jaarlijkse machtiging van maximaal 22,5 miljoen euro voor de DBFM-toelage (de betoelaging van de beschikbaarheidsvergoedingen). Deze decretale subsidiemachtiging begrenst de budgettaire investeringsruimte van het programma.

Overeenkomstig artikel 11 van het decreet gebeurt de verdeling van de totale budgettaire investeringsruimte tussen de onderwijsnetten met het oog op de realisatie van de projectspecifieke DBFM-overeenkomsten op basis van de toepassing van Onderwijsdecreet II (OD II).

Het in punt 5 geformuleerde voorstel resulteert in het volgende bouwvolume per onderwijsnet.

	m ²	Aandeel
GO!	47 297	18,37%
VGO	170 165	66,09%
OGO	40 016	15,54%
Totaal	257 478	100,0%

Hiermee correspondeert een geraamd investeringsvolume van 544,5 miljoen euro (inclusief BTW) en een jaarlijkse BBV-toelage van 36,25 miljoen euro.

Dit zijn, zoals reeds is vermeld, steeds ramingen. De effectief te realiseren oppervlakte zal vooral bepaald worden door de prijszetting en risico-allocatie van de private partners en de financiële marktomstandigheden (zoals de rentestand) bij de vastlegging van de projectspecifieke BBV.

Naar aanleiding van de opmaak van het programmadecreet m.b.t. de begrotingsopmaak 2018 zal er artikel worden voorzien waardoor de subsidiegrens (BBV-toelage) wordt opgetrokken van 22,5 miljoen euro naar 36,5 miljoen euro.

De Inspectie van Financiën verleende advies op 26 september 2017. Het besluit van dit advies luidt als volgt:

“De Inspectie van Financiën verleent een gunstig advies aan de selectie en rangschikking van de scholenbouwprojecten via project specifieke DBFM-overeenkomsten op voorwaarde dat :

- De verdeelsleutel conform OD II gerespecteerd wordt of desgevallend artikel 11 (decreet 26/11/2016 betreffende de alternatieve financiering van schoolinfrastructuur via project specifieke DBFM-overeenkomsten) verduidelijkt en aangepast wordt dat om de verdeelsleutel te bepalen gebruik gemaakt wordt van de jaarlijkse beschikbaarheidsvergoeding (inclusief eigen aandeel) en een aantal hypothesen. Deze aanpassing of verduidelijking van art 11. kan opgenomen worden in het nog op te stellen programmadecreet 2018;

- Een decretale wijziging zal opgenomen worden voor de afwijking van de maximale bovengrens van 22,5 mio € naar 36,5 mio € in het nog op te stellen programmadecreet 2018 , bovengrens zoals voorzien in het decreet artikel 15 (decreet 26/11/2016 betreffende de alternatieve financiering van schoolinfrastructuur via project specifieke DBFM-overeenkomsten);

- Het budgettaire luik van de nota aan de leden van de Vlaamse regering aangevuld wordt met de inschatting van de ESR-impact op de Vlaamse Begroting de komende jaren, zodat de impact voor de volgende legislatuur en meerjarenbegroting duidelijk in kaart gebracht wordt;

- De ESR-aanrekenbare uitgaven passen binnen de Vlaamse Begrotingsdoelstelling;

- De hypothesen en berekening voor de raming van de 36,5 mio € aan jaarlijkse maximale beschikbaarheidsvergoeding (op kruissnelheid) worden toegevoegd aan de ontwerpnota aan de leden van de Vlaamse Regering.”

Het in punt 5 geformuleerde voorstel respecteert de klassieke percentages van ODII voor de verdeling van de subsidiebudgetten over de onderwijsnetten (i.c. GO!: 22,47%, VGO: 62,62%, OGO: 14,91%). De OD II sleutel is een sleutel in subsidies en geen sleutel in vierkante meters, zoals overigens duidelijk blijkt uit het detail van de berekeningen die hebben geleid tot de ODII-sleutel. Immers met het niet-betoelaagde deel van de beschikbaarheidsvergoedingen wordt in het gesubsidieerd onderwijs eveneens een deel van de vierkante meters gefinancierd. Aldus staat het eigen aandeel in het gesubsidieerd onderwijs ook in voor een deel van de investeringskost. De subsidiesleutel ODII kan dan ook niet worden toegepast op de investeringskost. Om de contingenten van het aantal vierkante meters te bepalen waar de verschillende onderwijsnetten recht op hebben dient er dus een omrekening te gebeuren van een sleutel in subsidies naar een sleutel in vierkante meters. Hieronder wordt weergegeven hoe men van een sleutel in subsidies komt naar een sleutel in vierkante meters voor het in punt 5 geformuleerde voorstel.

	1	2	3	4	5	6
	OD II	BBV-toelage	Subsidie%	BBV	m ²	Aandeel
GO!	22,47%	8 145 181	100,00%	8 145 181	47 297	18,37%
VGO	62,62%	22 699 209	77,46%	29 304 427	170 165	66,09%
OGO	14,91%	5 404 746	78,43%	6 891 172	40 016	15,54%
Totaal	100,00%	36 249 137		44 340 781	257 478	100,00%

In kolom 1 van bovenstaande tabel is de ODII-verdeelsleutel opgenomen die gebruikt wordt om het budget vanuit de Vlaamse overheid te verdelen over de netten. De eerste stap bestaat erin het budget (in dit geval 36,25 miljoen euro aan BBV-toelage) te verdelen volgens de ODII-percentages. Dit is opgenomen in kolom 2. Vervolgens wordt de BBV per net berekend (kolom 4) aan de hand van de subsidiepercentages die kunnen worden vastgesteld bij Scholen van Morgen (die opgenomen zijn in kolom 3). Op basis van het gemiddelde BBV-bedrag per vierkante meter uit Scholen van Morgen (172,21 euro/m²) worden vervolgens de vierkante meters bepaald (kolom 5). Tenslotte vermeldt de laatste kolom het aandeel per net dat hieruit voortvloeit (kolom 6). Vermits de ODII-sleutel wordt gerespecteerd is aan de eerste voorwaarde van de Inspectie van Financiën tegemoet gekomen.

Zoals reeds is vermeld zal naar aanleiding van de opmaak van het programmadecreet m.b.t. de begrotingsopmaak 2018 er een artikel worden voorzien waardoor de subsidiegrens (BBV-toelage) wordt opgetrokken van 22,5 miljoen euro naar 36,5 miljoen euro. Hiermee wordt eveneens tegemoet gekomen aan de tweede voorwaarde van de Inspectie van Financiën.

De door de Vlaamse regering besliste ESR-impact bedraagt jaarlijks op kruissnelheid maximaal 36,5 miljoen euro (zonder indexatie) en deze zal ingepast worden in de periodieke meerjarenplanning. Voor de hypothesen en de berekeningsmethodiek kan verwezen worden naar de vorige tabel.

In deze fase is het niet mogelijk de opbouw naar dit bedrag over de komende jaren meer in detail weer te geven vermits dit wordt bepaald door de oplevering van de projecten.

Ervan uitgaande dat eerst de selectie van de kandidaten nog moet gebeuren, kan de gunning van de eerste projecten/clusters verwacht worden vanaf 2018 zodat de eerstvolgende jaren de budgettaire weerslag eerder beperkt zal zijn, rekening houdend met de ontwerp-, vergunnings- en bouwfase die voor elk project (al dan niet binnen een cluster) telkens moet doorlopen worden en vermits de beschikbaarheidsvergoeding slechts vanaf de oplevering verschuldigd is.

7. Weerslag lokale besturen

Het in deze nota geformuleerde voorstel leidt ertoe dat ook het gemeentelijke en provinciaal onderwijs meer mogelijkheden krijgen om investeringen in schoolgebouwen te realiseren.

8. Weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten

Het in deze nota geformuleerde voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand noch op de personeelsbudgetten

9. Kwaliteit van de regelgeving

Aangezien dit voorstel de uitvoering betreft van het decreet van 25 november 2016 betreffende de alternatieve financiering van schoolinfrastructuur via projectspecifieke DBFM-overeenkomsten, met betrekking tot de beslissing door de Vlaamse Regering over de selectie en rangschikking van de scholenbouwprojecten, en er geen regulerend effect is op de burger, het bedrijfsleven of non-profit organisaties, is ook geen reguleringssimpactanalyse vereist.

10. Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te hechten aan:

- de in punt 5 geformuleerde voorstellen voor de realisatie van scholenbouwprojecten via projectspecifieke DBFM-overeenkomsten, mits een decretale verhoging van de subsidiegrens voor de toelagen voor de beschikbaarheidsvergoedingen van 22,5 miljoen euro naar 36,5 miljoen euro. Deze verhoging zal worden ingeschreven in het ontwerp van programmadecreet naar aanleiding van de begrotingsopmaak 2018.

Hilde CREVITS

Vlaams minister van Onderwijs
Viceminister-president van de Vlaamse Regering

Bijlagen:

1. Advies van AGION
2. Advies van het GO!
3. Advies van de Inspectie van Financiën van 26 september 2017.
4. Begrotingsakkoord van ... september 2017