

DE VLAAMSE MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE EN SPORT

DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van xx/xx/xxxx tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende de preventie en beheersing van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten

1. SITUERING

Voorliggend akkoord kadert binnen de uitvoering van de bepalingen van Verordening (EU) Nr. 1143/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 22 oktober 2014 betreffende de preventie en beheersing van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten (IUS-Verordening).

De uitvoering van deze verordening valt onder de bevoegdheden van zowel de federale staat als de gemeenschappen en de gewesten. Het betreft voornamelijk het natuurbehoud maar eveneens het wetenschappelijk onderzoek. De meeste bepalingen van de verordening vereisen een gecoördineerde uitvoering op Belgisch vlak, hetgeen nodig is om de samenhang maar ook de doeltreffendheid van de uitvoering van de maatregelen voorgeschreven door de verordening te verzekeren.

De Uitgebreide Interministeriële Conferentie Leefmilieu van 6 juli 2016 keurde het als bijlage 3 toegevoegd ontwerp van samenwerkingsakkoord van xx/xx/xxxx tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende de preventie en beheersing van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten alsook de bijbehorende memorie van toelichting goed en vroeg om zo snel mogelijk de procedure te starten voor de ondertekening van het samenwerkingsakkoord volgens een beurtrol beginnend bij het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, gevolgd door het Waalse Gewest, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en het Vlaamse Gewest en eindigend bij de federale staat.

Op 26 oktober 2016 stemde ook het Overlegcomité in met het ontwerp van samenwerkingsakkoord en verzocht de federale, gemeenschappelijke en gewestelijke overheden om de parlementaire instemmingsprocedure voor het samenwerkingsakkoord zo snel mogelijk af te werken.

De verplichtingen die uit de IUS-Verordening voortvloeien, hebben betrekking op het wetenschappelijk onderzoek en op het natuurbehoud.

Wat het natuurbehoud betreft, is de federale staat bevoegd op grond van haar bijzondere bevoegdheid betreffende de in-, uit- en doorvoer van niet-inheemse plantensoorten evenals van niet-inheemse diersoorten en hun krenge, zoals vermeld in artikel 6, §1, III, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (BWHL). Zij is eveneens bevoegd voor het natuurbehoud in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België. Overeenkomstig dezelfde wet zijn de gewesten principieel bevoegd inzake natuurbehoud.

Inzake wetenschappelijk onderzoek zijn de gewesten en de gemeenschappen bevoegd, overeenkomstig artikel 6bis van de BWHL, wanneer dit activiteitengebied binnen het kader valt van hun respectieve bevoegdheden. De federale staat blijft evenwel overeenkomstig de BWHL bevoegd voor: 1° het wetenschappelijk onderzoek dat nodig is voor de uitoefening van haar eigen bevoegdheden; 2° de uitvoering en de organisatie van netwerken voor gegevensuitwisseling tussen wetenschappelijke instellingen op nationaal en internationaal vlak; 3° de programma's en de acties die een homogene uitvoering vereisen op nationaal of internationaal vlak.

Het wetenschappelijk onderzoek betreffende invasieve uitheemse soorten wordt op intergouvernementeel vlak in België omkaderd via het Belgisch Platform voor Biodiversiteit (BBPF) dat is opgericht door het samenwerkingsakkoord van 22 januari 2016 tussen de federale staat, de gemeenschappen en de gewesten betreffende de steun voor de ontwikkelingen, de uitvoering en het beheer van het BBPF.

Voor verdere toelichting bij het als bijlage 1 toegevoegd voorontwerp van instemmingsdecreet wordt verwezen naar de als bijlage 2 toegevoegde memorie van toelichting.

2. BUDGETTAIRE WEERSLAG

Er moet een jaarlijks budget voorzien worden voor:

- a) de personeelskost van 2 VTE voor het Nationaal Wetenschappelijk Secretariaat voor de Invasieve Uitheemse Soorten (NSIUS), geraamd op 153.398 euro per jaar;
- b) de werkingskosten van het NSIUS voor de uitbesteding van taken die uitsluitend de uitvoering beogen van een gecoördineerde actie zoals bedoeld in artikel 2, §1, van het samenwerkingsakkoord voor zover het alle bevoegdheden betreft van de betrokken partijen, geraamd op 75.000 euro per jaar.

Het totaal jaarlijks budget wordt bijgevolg geraamd op 228.398 euro, waarvan 35% ten laste van het Vlaamse Gewest, zijnde een jaarlijks budget van 79.939 euro.

Het advies van de Inspectie van Financiën van 7 juli 2017 gaat als bijlage 4.

Het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting van 28 augustus 2017 gaat als bijlage 5.

3. WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN.

Het voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap.

4. WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN;

Het voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op de lokale besturen.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het voorstel van beslissing betreft een voorontwerp van decreet dat meer dan eens in dezelfde vorm terugkeert en dus geen wetgevingstechnisch en taalkundig advies vereist.

Het voorstel van beslissing betreft een voorontwerp van decreet ter goedkeuring van een samenwerkingsakkoord en vereist dan ook geen reguleringsimpactanalyse.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te hechten aan het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende de preventie en beheersing van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten;
2. de minister-president van de Vlaamse Regering, de Vlaamse minister, bevoegd voor de landinrichting en het natuurbehoud, en de Vlaamse minister, bevoegd voor het wetenschaps- en innovatiebeleid, te machtigen voornoemd samenwerkingsakkoord te ondertekenen;
3. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van xx/xx/xxxx tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende de preventie en beheersing van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten en aan de bijbehorende memorie van toelichting;
4. de Vlaamse minister, bevoegd voor de landinrichting en het natuurbehoud,
 - 4.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Mineraad, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen;
 - 4.2. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
 - 4.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, op voorwaarde dat de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

Geert BOURGEOIS

Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed

Philippe MUYTERS

Vlaams minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport

Joke Schauvliege

Vlaams minister van Omgeving, Natuur en Landbouw