

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juli 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet;
- Definitieve goedkeuring

1 Situering van de maatregel

Het voorliggend ontwerp van besluit voert de volgende aantal wijzigingen door in het stelsel van het Vlaams Zorgkrediet voor de openbare sector:

1. Behoud van rechten bij overdracht van personeel van de RVA naar de VDAB in het kader van de zesde staatshervorming betreffende loopbaanonderbreking (regelgeving met retroactieve werking *in voege op 1 januari 2017*)
2. Uitbreiding van het toepassingsgebied met personeel van Eigen Vermogens.
3. Uitbreiding van de definitie "kind" met pleegvoogdij (bij de definitie van het kind wordt de pleegvoogd als begunstigde van het Zorgkrediet toegevoegd).
4. Afwijkingen op de regel "gehele maanden". Er worden uitzonderingsgevallen ingevoerd waarbij kan worden afgeweken van de regel dat de onderbrekingsuitkering voor zorgkrediet moet worden aangevraagd voor gehele maanden en voor minstens 3 maand dient aangevraagd te worden.

Dit is het geval voor volgende situaties:

- bij opleiding (geen gehele maanden)
- bij leeftijd kind 13 jaar tijdens de onderbreking (geen gehele maanden)
- Tijdelijke personeelsleden in het onderwijs met start van de onderbreking na 1 april, terwijl het contract eindigt op het einde van het schooljaar (geen gehele maanden en niet minstens 3 maanden)

Wijzigingen 2 tem 4 gaan *in voege 10 dagen na publicatie van dit besluit in het Belgisch Staatsblad*.

Bij beslissing van de Vlaamse Regering (VR 2017 3006 DOC. 0657/1 en DOC. 0657/2) werd het ontwerp van besluit tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet een tweede

keer principieel goedgekeurd op 30 juni 2017 na het afronden van de onderhandelingen in de diverse sectorcomités en de ondertekening van de diverse protocollen in de periode april-mei 2017.

Vervolgens werd de ontwerpregelgeving voor advies voorgelegd aan de Raad van State. De Raad van State ontving de adviesaanvraag op 4 juli 2017. Het advies met nr. 61.786/1/V van de Raad van State werd verkregen op 14 augustus 2017. Hieronder wordt verder ingegaan op dit advies.

2. Advies Raad van State

1. Er werden voorafgaandelijk aan het advies van de Raad van State door diezelfde Raad bijkomende informatieve vragen gesteld. Zo merkte de Raad van State op dat het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juli 2016 'tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet' complementair is aan het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 (hierna: het VPS). De Raad vroeg daarom wat de stand van zaken is m.b.t. het wetgevend werk van het VPS in afstemming met de wijzigingen in het ontwerpbesluit van het Zorgkrediet. Het departement WSE heeft geantwoord dat het VPS in overeenstemming zal gebracht worden met het ontwerpbesluit Vlaams Zorgkrediet. Daartoe keurde de Vlaamse regering op 28 april 2017 al een ontwerp van wijziging principieel goed. Het is de bedoeling om deze wijziging in werking te laten treden op hetzelfde moment als de wijzigingsBVR Zorgkrediet. In de loop van september zal de wijzigingsregelgeving aan de Raad van State worden voorgelegd. De Raad heeft ingestemd met deze werkwijze.
2. Er werd tegemoet gekomen aan de bemerking van de Raad van State met betrekking tot de inleidende zin van artikel 3 van het ontwerp. De formulering werd aangepast in de zin dat de volgende formulering " In artikel 9 van hetzelfde besluit wordt tussen het eerste en het tweede lid een lid ingevoegd, dat luidt als volgt" werd vervangen door "In artikel 9 van hetzelfde besluit worden tussen het eerste en het tweede lid twee leden ingevoegd, die luiden als volgt:".
3. Wat betreft het eerder ingediende artikel 8: het ontwerp ingediend bij de Raad van State bepaalde dat het besluit in werking treedt *op de datum van bekendmaking* ervan. De Raad merkte op dat de algemene regeling best van toepassing wordt gemaakt. De algemene regeling voorziet in de inwerkingtreding van het besluit 10 dagen na publicatie in het Belgisch Staatsblad. Dit is de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten (wordt vastgesteld bij artikel 84, 2°, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen'). De Raad merkt op dat er enkel kan afgeweken worden van deze algemene regeling op basis van gegronde en specifieke redenen. Vermits die niet meteen voorhanden zijn, werd het eerder ontwerpartikel geschrapt en wordt de algemene regeling van toepassing gemaakt. De algemene regeling dient niet expliciet in een ontwerpartikel te worden opgenomen, maar wordt automatisch van kracht.
4. Artikel 37/1 regelt de overgangsmaatregelen voor de nieuwe categorie van personeelsleden tewerkgesteld bij de Eigen Vermogens. Vandaag heeft deze groep personeelsleden nog recht op het federale stelsel loopbaanonderbrekingen. Deze personeelscategorie valt voor loopbaanonderbreking onder twee Koninklijk Besluiten, die gewijzigd worden: het KB van 2 januari 1991 (voor contractuele werknemers bij de

overheidsbesturen) en KB van 7 mei 1991 (voor statutaire personeelsleden bij de overheidsbesturen). Voor deze groep personeelsleden regelen we nu dat zij net zoals bij het initieel besluit Zorgkrediet zowel a) het recht behouden op de vroegere loopbaanonderbreking als b) het recht om te switchen tussen loopbaanonderbreking en het thematische palliatief verlof behouden *tot aan een bepaalde datum*. De Raad vroeg om op voldoende duidelijke en rechtszekere wijze deze precieze datum te bepalen met betrekking tot deze overgangsmaatregelen. De eerdere geformuleerde bepaling “ beslissingen ingegaan vóór datum van publicatie” was voor de Raad te onduidelijk, want kan verwarring impliceren met het initieel besluit. Daarom wordt het artikel 37/1 in navolging hiervan herschreven op zulke manier dat het duidelijk is dat het recht dat is ontstaan op loopbaanonderbrekingsuitkeringen *vóór de datum van inwerkingtreding van dit wijzigingsbesluit* (d.w.z. 10 dagen na publicatie in het Belgisch Staatsblad), na die datum toch behouden blijft en dus kan voortgezet worden.

Er werd nog 1 technische correctie doorgevoerd in de aanhef van het ontwerp van besluit. De verwijzing naar artikel 105, §1 van de herstellwet van 22 januari 1985, zoals werd opgenomen in het initieel besluit van 26 juli 2016, dient ook als rechtsgrond te worden vermeld in dit wijzigingsbesluit.

3. Weerslag van het voorstel op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap (pro memorie)

3.1. Advies van de Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 3 maart 2017.

3.2. Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd verleend op 24 maart 2017.

4. Weerslag van het voorstel op de lokale besturen (pro memorie)

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

5. Weerslag van het voorstel op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten (pro memorie)

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

6. Kwaliteit van de regelgeving (pro memorie)

Voor de toelichting bij de kwaliteit van de regelgeving verwijzen we naar de nota Vlaamse regering bij tweede principiële goedkeuring op 30 juni 2017 (VR 2017 3006 DOC. 0657/1 en DOC. 0657/2).

7. Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juli 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid, te gelasten met de uitvoering van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°.

De Vlaamse minister van WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT
Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit
- advies nr. 61.786/1/V van de Raad van State