

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE EN SPORT

DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten naar aanleiding van het decreet van 15 juli 2016 betreffende het integraal handelsvestigingsbeleid en het decreet van xxx 2017 houdende diverse bepalingen inzake ruimtelijke ordening, milieu en omgeving

1 SITUERING

Het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (OVD) is op 23 februari 2017 in werking getreden, zij het met de mogelijkheid van latere implementatie, tot 1 juni 2017 naar keuze van de gemeente en van rechtswege verlengd tot 1 januari 2018.

Aan de regeling zijn wijzigingen aangebracht door onder andere:

- het decreet van 18 december 2015 houdende diverse bepalingen inzake omgeving, natuur en landbouw en energie;
- het decreet van 15 juli 2016 betreffende het integraal handelsvestigingsbeleid (DIHVB);
- het decreet van 3 februari 2017 houdende de nadere regels tot implementatie van de omgevingsvergunning;
- het decreet van xxx 2017 houdende wijziging van diverse bepalingen inzake ruimtelijke ordening, milieu en omgeving (codextrein).

Het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (OVV) is eveneens op 23 februari 2017 in werking getreden.

Ondertussen moet een aantal wijzigingen en uitbreidingen, doorgevoerd door bovenvermelde decreten, verdere uitwerking krijgen en moet ook een aantal technische aanpassingen en verduidelijkingen worden doorgevoerd.

Het als bijlage 1 toegevoegd voorontwerp van besluit tot wijziging van diverse besluiten naar aanleiding van het decreet van 15 juli 2016 betreffende het integraal handelsvestigingsbeleid en het decreet van xxx 2017 houdende diverse bepalingen inzake ruimtelijke ordening, milieu en omgeving, met inbegrip van de als bijlagen 2, 3 en 4 toegevoegde bijlagen, regelt volgende elementen:

1. uitbreiding van de procedure met de omgevingsvergunning (OV) voor kleinhandelsactiviteiten
Een OV voor kleinhandelsactiviteiten is de Vlaamse opvolger van de federale socio-economische vergunning en integreert deze in de procedure van de OV. Deze wordt

afgeleverd door het college van burgemeester en schepenen (CBS). Beroep tegen beslissingen inzake handelsvestigingen kan aangetekend worden bij het Interministerieel Comité voor de Distributie, voor het Vlaamse Gewest bij het Agentschap Innoveren en Ondernemen (VLAIO).

2. uitbreiding van de procedure met de OV voor vegetatiewijzigingen
Een natuurvergunning voor het wijzigen van kleine landschapselementen of voor het wijzigen van vegetaties moet door burgers en bedrijven worden aangevraagd bij het CBS. Beroep tegen beslissingen van het CBS kan ingediend worden bij de deputatie. Organisaties met publiekrechtelijk statuut moeten hun aanvraag rechtstreeks indienen bij het provinciebestuur.
3. uitwerking van de bevoegdheid van de gewestelijke omgevingsambtenaar om te beslissen in beroep
4. uitwerking van de figuur van de provinciale omgevingsambtenaar
5. volgende verduidelijkingen
 - a. verduidelijkingen wat betreft de lijst van Vlaamse projecten
 - b. verduidelijkingen wat betreft de lijst van provinciale projecten
6. volgende technische aanpassingen:
 - a. verplaatsing van de mogelijkheid om, in afwijking van de algemene en sectorale milieuvorwaarden, bijzondere milieuvorwaarden vast te stellen bij een melding van Vlare II naar het OVB
 - b. rechtzetting van foutieve verwijzingen
 - c. aanpassing van de vrijstelling van vergoeding voor afschriften of uittreksels
 - d. gewijzigd voorzitterschap en secretariaat van de gewestelijke omgevingsvergunnings-commissie (GOVC)
 - e. opheffing van de medeondertekening door aanpalende eigenaars als de aanvraag betrekking heeft op de oprichting, de uitbreiding of de afbraak van scheidingsmuren of muren die in aanmerking komen voor gemene eigendom

Voor een meer gedetailleerde bespreking wordt verwezen naar het als bijlage 5 toegevoegd verslag aan de leden van de Vlaamse Regering.

2 BUDGETTAIRE WEERSLAG

Volgende aspecten hebben een weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

1. Uitbreiding met de OV voor kleinhandelsactiviteiten (punt 1)

Een beperkt aantal dossiers zal op Vlaams niveau behandeld worden:

- aanvragen voor een OV voor kleinhandelsactiviteiten, gecombineerd met bijvoorbeeld stedenbouwkundige handelingen: geen weerslag
 - het overgrote deel van deze aanvragen wordt op Vlaams niveau behandeld omwille van hun link met een Vlaams project. Dergelijke aanvragen moeten reeds behandeld worden. De kostprijs hiervoor is niet toe te schrijven aan de integratie met de OV voor kleinhandelsactiviteiten.
- beroepen tegen beslissingen van de deputatie inzake aanvragen inzake een OV voor kleinhandelsactiviteiten: positieve weerslag

- Vandaag kan tegen elke beslissing van het CBS inzake de socio-economische vergunning beroep worden aangetekend bij het Interministerieel Comité voor de Distributie, voor het Vlaamse Gewest bij het VLAIO.
- Voorliggende wijziging heeft als gevolg dat alleen beroep tegen provinciale beslissingen op Vlaams niveau behandeld zullen worden, voor beroepen tegen gemeentelijke beslissingen inzake OV is immers de deputatie bevoegd.
- Het aantal provinciale beslissingen met betrekking tot kleinhandelsactiviteiten zal beperkt in aantal zijn.
- Het aantal door Vlaanderen te behandelen beroepen zal dus afnemen.
- openbare onderzoeken: geen weerslag
Een aanvraag voor een OV voor kleinhandelsactiviteiten (of beroepen tegen beslissingen hierover) is onderworpen aan een openbaar onderzoek in slechts een beperkt aantal gevallen, met name:
 - in het geval van een project dat uitsluitend betrekking heeft op vergunningsplichtige kleinhandelsactiviteiten van minimaal 20.000 m² netto handelsoppervlakte.
 - Hiervoor is de deputatie bevoegd, tenzij de aanvraag onderdeel zou uitmaken van een Vlaams project.
 - in het geval de aanvraag tevens betrekking heeft op een ander vergunningsplichtig aspect waarvoor een openbaar onderzoek moet worden georganiseerd (bijvoorbeeld stedenbouwkundige handelingen).
 - In dit geval moet het openbaar onderzoek georganiseerd worden voor het ander vergunningsplichtig aspect.
 - De kostprijs van een openbaar onderzoek is niet toerekenbaar aan de integratie, gezien deze hiervoor niet gemaakt wordt.

De weerslag op de begroting is aldus positief maar beperkt.

2. Uitbreiding met de OV voor vegetatiewijzigingen (punt 2)

Een zeer beperkt aantal dossiers zal op Vlaams niveau behandeld worden:

- aanvragen voor een OV voor vegetatiewijzigingen, behorend tot een Vlaams project, maar afzonderlijk aangevraagd: verwaarloosbare weerslag.
 - Deze aanvragen worden maar op Vlaams niveau behandeld omwille van hun link met een project op de Vlaamse lijst (maar worden niet tegelijkertijd hiermee aangevraagd). Dit aantal zal zeer beperkt zijn.
- aanvragen voor een OV voor vegetatiewijzigingen, gecombineerd met bijvoorbeeld stedenbouwkundige handelingen: geen weerslag.
 - Deze aanvragen worden op Vlaams niveau behandeld omwille van hun link met een Vlaams project. Dergelijke aanvragen moeten reeds behandeld worden. De kostprijs hiervoor is niet toe te schrijven aan de integratie met de vergunning voor vegetatiewijzigingen.
- beroepen tegen beslissingen van de deputatie inzake aanvragen voor een OV voor vegetatiewijzigingen, behorend tot een provinciaal project: verwaarloosbare weerslag.
 - Deze aanvragen worden maar op provinciaal niveau behandeld omwille van hun link met een project op de provinciale lijst en zijn dus zeer beperkt in aantal. Eventuele beroepen hiertegen zullen nog beperkter in aantal zijn.
- beroepen tegen beslissingen van de deputatie inzake 'gecombineerde' vergunningsaanvragen: geen weerslag.
 - Deze aanvragen worden op provinciaal niveau behandeld omwille van hun link met een project op de provinciale lijst. Beroepen tegen beslissingen hierover komen thans reeds toe aan het Vlaams niveau.

- De kostprijs hiervoor is niet toe te schrijven aan de integratie met de OV voor vegetatiewijzigingen.
- openbare onderzoeken: geen weerslag.
 - Aanvragen voor een OV voor vegetatiewijzigingen (of beroepen tegen beslissingen hierover) zullen slechts onderworpen zijn aan een openbaar onderzoek als de aanvraag gepaard gaat met vergunningsplichtige aspecten die een openbaar onderzoek vragen, zoals bepaalde stedenbouwkundige handelingen.
 - De kostprijs van een openbaar onderzoek mag niet meegerekend worden, gezien deze niet gemaakt wordt wegens de integratie met de OV voor vegetatiewijzigingen.

De weerslag op de begroting is aldus verwaarloosbaar.

3. Digitalisering

Daarnaast moeten ook het Omgevingsloket en het Uitwisselingsplatform aangepast worden om een digitale indiening en behandeling van aanvragen voor OV voor kleinhandelsactiviteiten en vegetatiewijzigingen mogelijk te maken. Deze optie vloeit rechtstreeks voort uit het DIHVB en uit de codextrein, en niet uit dit wijzigingsbesluit. Deze kost is reeds in de begroting voorzien.

Volgende aspecten hebben geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Uitbreiding met de OV voor kleinhandelsactiviteiten (punt 1)

- het toepasselijk maken van de definities van het DIHVB
- advisering
 - het opvragen en het uitbrengen van adviezen gebeurt digitaal
- het gegeven dat bij het beoordelen van een aanvraag in voorkomend geval rekening moet worden gehouden met de beoordelingsgronden van het DIHVB
 - Dit betreft de elementen waarmee rekening moet worden gehouden bij het beoordelen, niet de beoordeling zelf.
- overleg in de gevallen, vermeld in artikel 6, § 5bis, BWHI
 - Dit overleg gebeurt, op verzoek, voor iedere handelsvestiging met een netto handelsoppervlakte van meer dan 20.000 m² die zich binnen een afstand van 20 km van een gewestgrens bevindt.
 - Gelet op de voorwaarden voor het overleg zal een dergelijk overleg met de betrokken gewesten slechts een gering aantal keren voorvallen.
- de bijkomende gewestelijke omgevingsambtenaren (leidend ambtenaar van rechtswege en aangeduide ambtenaren)
 - De taken die aan de bijkomende omgevingsambtenaren worden toegewezen, worden nu reeds door deze ambtenaren of door door hen gemachtigde ambtenaren opgenomen.
- de mogelijkheid dat personeel voorbereidende taken uitvoert

Uitbreiding met de OV voor vegetatiewijzigingen (punt 2)

- het toepasselijk maken van de definities van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu (natuurdecreet)
- advisering
 - het opvragen en het uitbrengen van adviezen gebeurt digitaal
- het gegeven dat bij het beoordelen van een aanvraag in voorkomend geval rekening moet worden gehouden met de beoordelingsgronden van het natuurdecreet
 - Dit betreft niet de beoordeling zelf.
- bijkomende gewestelijke omgevingsambtenaren (leidend ambtenaar van rechtswege en aangeduide ambtenaren)

- De taken die aan de bijkomende omgevingsambtenaren worden toegewezen, worden nu reeds door deze ambtenaren of door door hen gemachtigde ambtenaren opgenomen.
- mogelijkheid dat personeel voorbereidende taken uitvoert

Beslissingsbevoegdheid van de gewestelijke omgevingsambtenaar in beroep (punt 3)

- Deze ambtenaar bereidt nu reeds het dossier voor de bevoegde minister voor.

De figuur van de *provinciale* omgevingsambtenaar (punt 4)

Verduidelijkingen wat betreft de lijst van gewestelijke en provinciale projecten (punt 5)

Volgende technische aanpassingen (punt 6):

- verplaatsing van de mogelijkheid om, in afwijking van de algemene en sectorale milieuvorwaarden, bijzondere milieuvorwaarden vast te stellen bij een melding van Vlarem II naar het OVB (a)
- rechtzetting van foutieve verwijzingen (b)
- aanpassing van de vrijstelling van vergoeding voor afschriften of uittreksels (c)
 - Dit betreft de personen die eventueel geen vergoeding moeten betalen voor afschriften, dit wijzigt niet het aantal afschriften dat gevraagd wordt.
- gewijzigd voorzitterschap en secretariaat GOVC (d)
 - Deze wijziging wordt doorgevoerd ingevolge het samengaan van het departement LNE en het departement Ruimte Vlaanderen. Er is geen wijziging in het aantal te behandelen dossiers.
- opheffing van de medeondertekening door aanpalende eigenaars (e)
 - aanschrijving gebeurt door de gemeente op kosten van de aanvrager.

Het gunstig advies van Inspectie van Financiën van 4 juli 2017 gaat als bijlage 6.

Het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting van 28 augustus 2017 gaat als bijlage 7.

3 WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap.

Uitbreiding met de OV voor kleinhandelsactiviteiten (punt 1)

- het toepasselijk maken van de definities van het DIHVB
- advisering
 - advisering wordt opgevangen binnen de reguliere werking van de Vlaamse administratie
 - het opvragen en het uitbrengen van adviezen gebeurt digitaal
- het feit dat bij het beoordelen van een aanvraag in voorkomend geval rekening gehouden wordt met de beoordelingsgronden van het DIHVB
 - Dit betreft niet de beoordeling op zich, wel de beoordelingsgronden.
- overleg in de gevallen, vermeld in artikel 6 BWHI
 - Gelet op het geringe aantal keren dat dit zal voorvallen, zal deze verplichting opgenomen worden binnen het huidig personeelsbestand en de huidige personeelsbudgetten.
- de bijkomende gewestelijke omgevingsambtenaren (leidend ambtenaar van rechtswege en aangeduide ambtenaren)
 - Deze ambtenaren zullen een aantal taken moeten opnemen in het kader van de vergunningverlening.

- Een deel van deze taken werden reeds vastgelegd in het DIHVB en kunnen dus niet toegerekend worden aan dit besluit.
- Taken die dit besluit zou toewijzen aan deze ambtenaren, maken deel uit van de reguliere werking van het VLAIO en worden vandaag reeds opgenomen in het kader van de socio-economische vergunning.
- Eventueel bijkomende taken worden opgevangen binnen de reguliere werking van het VLAIO.
- gemeentelijke ambtenaren en de mogelijkheid dat gemeentepersoneel voorbereidende taken uitvoert

Uitbreiding met de OV voor vegetatiewijzigingen (punt 2)

- het toepasselijk maken van de definities van het natuurdecreet
- advisering
 - Advisering wordt opgevangen binnen de reguliere werking van de Vlaamse administratie.
 - Dit zal digitaal via het omgevingsloket of het uitwisselingsplatform verlopen.
- het feit dat bij het beoordelen van een aanvraag in voorkomend geval rekening moet worden gehouden met de beoordelingsgronden van het natuurdecreet
 - Dit betreft niet de beoordeling zelf, slechts de elementen waarmee rekening moet worden gehouden bij het beoordelen.
- bijkomende *gewestelijke* omgevingsambtenaren
 - Deze ambtenaren zullen een aantal taken moeten opnemen in het kader van vergunningverlening.
 - Een deel van deze taken werd reeds vastgelegd in de codextrein en kunnen dus niet toegerekend worden aan dit besluit.
 - Taken die dit besluit zou toewijzen aan deze ambtenaren, maken deel uit van de reguliere werking van het Agentschap voor Natuur en Bos (ANB) en worden vandaag reeds opgenomen in het kader van de natuurvergunning.
 - Eventueel bijkomende taken worden opgevangen binnen de reguliere werking van het ANB.
- mogelijkheid dat personeel voorbereidende taken uitvoert

Beslissingsbevoegdheid van de gewestelijke omgevingsambtenaar in beroep (punt 3)

- Deze ambtenaar bereidt nu reeds het dossier voor de bevoegde minister voor.
- Eventuele bijkomende taken worden opgevangen binnen het huidig personeelsbestand en de huidige personeelsbudgetten.

De figuur van de *provinciale* omgevingsambtenaar (punt 4)

Verduidelijkingen wat betreft de lijst van gewestelijke en provinciale projecten (punt 5)

Volgende technische aanpassingen (punt 6)

- verplaatsing van de mogelijkheid om in afwijking van de algemene en sectorale milieuvoorwaarden, bijzondere milieuvoorwaarden vast te stellen bij een melding van Vlarem II naar het OVB (a)
- rechtzetting van foutieve verwijzingen (b)
- aanpassing van de vrijstelling van vergoeding voor afschriften of uittreksels (c)
 - Dit betreft de personen die eventueel geen vergoeding moeten betalen voor afschriften, dit wijzigt niet het aantal afschriften dat gevraagd wordt.
- gewijzigd voorzitterschap en secretariaat GOVC (d)
 - Deze wijziging wordt doorgevoerd ingevolge het samengaan van het departement LNE en het departement Ruimte Vlaanderen. Er is geen wijziging in het aantal te behandelen dossiers.

- opheffing van de medeondertekening door aanpalende eigenaars (e)
 - De aanschrijving gebeurt door de gemeente op kosten van de aanvrager.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor de bestuurszaken, is niet vereist.

4 WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN

4.1 Gemeentelijk niveau

Volgende aspecten hebben een weerslag op de gemeenten.

1. Uitbreiding met de OV voor kleinhandelsactiviteiten (punt 1)

Het CBS zal voortaan aanvragen behandelen voor een OV voor kleinhandelsactiviteiten alsook aanvragen voor een OV voor kleinhandelsactiviteiten, gecombineerd met bijvoorbeeld stedenbouwkundige handelingen. Met de wet van 13 augustus 2004 betreffende de vergunning van handelsvestigingen is het CBS reeds bevoegd voor het beoordelen en het verlenen van vergunningen voor handelsvestigingen van meer dan 400 m² netto handelsoppervlakte. De gemeente waar de ontworpen handelsvestiging zal worden geëxploiteerd, is vandaag dus reeds bevoegd voor vergunningen met betrekking tot kleinhandelsactiviteiten. Daar waar de het CBS thans twee aanvragen te behandelen heeft bij een 'gecombineerd project' (bouw en exploitatie van een handelsvestiging), zal ze voortaan maar één aanvraag moeten beoordelen. De integratie met de OV heeft aldus een positieve weerslag.

2. Uitbreiding met de OV voor vegetatiewijzigingen (punt 2)

Het CBS zal, door integratie van de OV voor vegetatiewijzigingen in de omgevingsvergunningen-procedure, aanvragen te behandelen krijgen voor een OV voor vegetatiewijzigingen en voor een OV voor vegetatiewijzigingen, gecombineerd met een aanvraag voor bijvoorbeeld stedenbouwkundige handelingen. Het CBS behandelt vandaag reeds de overgrote meerderheid van de aanvragen tot vegetatiewijzigingen. Immers, vergunningsaanvragen van particulieren en private organisaties voor het wijzigen van vegetaties of kleine landschapselementen moeten ingediend worden bij de gemeente. In een aantal gevallen moeten niet langer twee vergunningen aangevraagd worden, maar slechts één vergunning. Aldus heeft de integratie in de procedure van de OV een positieve weerslag.

Daarnaast zal een vergunningsaanvraag voor vegetatiewijzigingen slechts onderworpen worden aan een openbaar onderzoek als de aanvraag gepaard gaat met vergunningsplichtige aspecten die een openbaar onderzoek vragen, zoals bepaalde stedenbouwkundige handelingen. Deze kosten zijn niet toewijsbaar aan de integratie van vergunningen.

De integratie met de OV heeft aldus een positieve weerslag.

3. Digitalisering

Ook moeten de gemeentelijke digitale systemen aangepast worden om aanvragen voor OV voor vegetatiewijzigingen mogelijk te maken. Deze optie vloeit echter rechtstreeks voort uit het DIHVB en uit de codextrein, en niet uit dit wijzigingsbesluit.

Volgende aspecten hebben geen weerslag op de gemeenten.

Uitbreiding met de OV voor kleinhandelsactiviteiten (punt 1)

- het toepasselijk maken van de definities van het DIHVB
- advisering
 - Het opvragen en het uitbrengen van adviezen gebeurt digitaal.
- de beoordeling van een aanvraag in voorkomend geval rekening houdend met de beoordelingsgronden van het DIHVB
 - Dit betreft niet de beoordeling op zich, wel de beoordelingsgronden.
- de bijkomende *gewestelijke* omgevingsambtenaren
- gemeentelijke ambtenaren en de mogelijkheid dat gemeentepersoneel voorbereidende taken uitvoert
 - Er is geen wijziging in kennisvereisten of kwaliteitseisen.
 - In grotere gemeenten is er vaak al een ambtenaar 'lokale economie' aanwezig.
 - In kleinere gemeenten worden geen aanvragen voor grootschalige winkels ingediend.

Uitbreiding met de OV voor vegetatiewijzigingen (punt 2)

- het toepasselijk maken van de definities van het natuurdecreet
- advisering
 - Dit zal digitaal via het omgevingsloket of het uitwisselingsplatform verlopen.
- het feit dat bij het beoordelen van een aanvraag in voorkomend geval rekening moet worden gehouden met de beoordelingsgronden van het natuurdecreet
 - Dit betreft niet de beoordeling zelf, slechts de elementen waarmee rekening moet worden gehouden bij het beoordelen.
- bijkomende *gewestelijke* omgevingsambtenaren
- mogelijkheid dat personeel voorbereidende taken uitvoert
 - Gelet op het feit dat het CBS vandaag reeds de bevoegde overheid is voor het verlenen van de vergunning voor het wijzigen van vegetaties of kleine landschapselementen, worden voorbereidende taken reeds opgenomen binnen het huidig personeelskader.

Beslissingsbevoegdheid van de *gewestelijke* omgevingsambtenaar in beroep (punt 3)

De figuur van de *provinciale* omgevingsambtenaar (punt 4)

Verduidelijkingen wat betreft de lijst van *Vlaamse en provinciale projecten* (punt 5)

Volgende technische aanpassingen (punt 6):

- verplaatsing van de mogelijkheid om in afwijking van de algemene en sectorale milieuvorwaarden, bijzondere milieuvorwaarden vast te stellen bij een melding van Vlarem II naar het OVB (a)
- rechtzetting van foutieve verwijzingen (b)
- aanpassing van de vrijstelling van de vergoeding voor afschriften of uittreksels (c)
- gewijzigd voorzitterschap en secretariaat GOVC (d)
- opheffing van de medeondertekening door aanpalende eigenaars (e)
 - De aanschrijving gebeurt op kosten van de aanvrager.

4.2 Provinciaal niveau

Volgende aspecten hebben een weerslag op de provincies.

1. Uitbreiding met de OV voor kleinhandelsactiviteiten (punt 1)

- aanvragen voor een OV voor kleinhandelsactiviteiten

- “Kleinhandelsactiviteiten met een netto handelsoppervlakte van meer dan 20.000 vierkante meter” wordt opgenomen op de lijst van provinciale projecten.
- verwacht aantal dossiers dat de provincie op deze grond zal behandelen: 25 per jaar
- aanvragen voor een OV voor kleinhandelsactiviteiten, gecombineerd met bijvoorbeeld stedenbouwkundige handelingen
 - Aanvragen voor kleinhandelsactiviteiten met een netto handelsoppervlakte van minder dan 20.000 m² zullen door de deputatie behandeld worden, als zij deel uitmaken van een project dat op de provinciale lijst voorkomt.
 - verwacht aantal dossiers dat de deputatie op deze grond zal behandelen: 10 per jaar
- beroepen tegen beslissingen van het CBS inzake aanvragen inzake een OV voor kleinhandelsactiviteiten
 - Dit betreft beroepen tegen beslissingen van het CBS over kleinhandelsactiviteiten met een netto handelsoppervlakte van minder dan 20.000 m².
 - aantal geschatte dossiers: 100 per jaar
- beroepen tegen beslissingen van het CBS inzake ‘gecombineerde’ vergunningsaanvragen: zeer beperkte weerslag
 - aantal geschatte dossiers: 100 per jaar
 - Dit aantal moet nog verminderd worden met die dossiers waarbij het beroep ingegeven is, niet omwille van kleinhandelsactiviteiten, maar omwille van het niet-kleinhandelsactiviteiten vergunningsplichtig aspect (bijvoorbeeld beroepen tegen het stedenbouwkundig luik van de beslissing).

Het verwacht aantal dossiers dat de provincie bijkomend zal behandelen bedraagt 155 (25 + 10 + 100 + 20).

2. Uitbreiding met de OV voor vegetatiewijzigingen (punt 2)

Deze uitbreiding heeft geen weerslag voor de provincie.

3. Verduidelijkingen wat betreft de lijst van provinciale projecten (punt 5, b)

De verduidelijkingen leiden netto niet tot minder of meer dossiers, maar de status quo wordt behouden.

4. Digitalisering

Ook moeten de provinciale digitale systemen aangepast worden om aanvragen voor OV voor vegetatiewijzigingen mogelijk te maken. Deze optie vloeit echter rechtstreeks voort uit het DIHVB en uit de codextrein, en niet uit dit wijzigingsbesluit.

Volgende aspecten hebben geen weerslag op de provincies.

Uitbreiding met de OV voor kleinhandelsactiviteiten (punt 1)

- het toepasselijk maken van de definities van het DIHVB
- advisering (gebeurt digitaal)
- de beoordeling van een aanvraag, in voorkomend geval rekening houdend met de beoordelingsgronden van het DIHVB
- de bijkomende gewestelijke omgevingsambtenaren
- de mogelijkheid dat personeel voorbereidende taken uitvoert

Uitbreiding met de OV voor vegetatiewijzigingen (punt 2)

Wat betreft de te behandelen dossiers op provinciaal niveau:

- aanvragen voor een OV voor vegetatiewijzigingen, behorend tot een provinciaal project, maar afzonderlijk aangevraagd: geen weerslag
 - Deze aanvragen worden maar op provinciaal niveau behandeld omwille van hun link met een project op de provinciale lijst (maar worden niet tegelijkertijd hiermee aangevraagd). Dit aantal zal zeer beperkt zijn.
 - Daarnaast is de deputatie vandaag reeds bevoegd voor natuurvergunningen voor het wijzigen van kleine landschapselementen of voor het wijzigen van vegetaties, aangevraagd door organisaties met publiekrechtelijk statuut.
- aanvragen voor een OV voor vegetatiewijzigingen, gecombineerd met bijvoorbeeld stedenbouwkundige handelingen: geen weerslag
 - Deze aanvragen worden door de deputatie behandeld omwille van hun link met een provinciaal project. Dergelijke aanvragen moeten reeds behandeld worden. De kostprijs hiervoor is niet toe te schrijven aan de integratie met de vergunning voor vegetatiewijzigingen
- beroepen tegen beslissingen van het CBS inzake aanvragen voor een OV voor vegetatiewijzigingen: geen weerslag
 - De deputatie is thans bevoegd voor beroepen tegen beslissingen inzake de natuurvergunning voor het wijzigen van kleine landschapselementen of voor het wijzigen van vegetaties, waarbij de vergunning werd aangevraagd door burgers en bedrijven.
- beroepen tegen beslissingen van het CBS inzake 'gecombineerde' vergunningsaanvragen: geen weerslag
 - De deputatie is thans ook de bevoegde overheid wat betreft beroepen tegen OV voor bijvoorbeeld stedenbouwkundige handelingen, waarvoor het CBS in eerste aanleg de bevoegde overheid was. De huidige situatie verandert aldus niet.
- openbare onderzoeken: geen weerslag
 - Een aanvraag voor een OV voor vegetatiewijzigingen (of beroepen tegen beslissingen hierover) zal slechts onderworpen zijn aan een openbaar onderzoek als de aanvraag gepaard gaat met vergunningsplichtige aspecten die een openbaar onderzoek vragen, zoals bepaalde stedenbouwkundige handelingen.
 - De kostprijs van een openbaar onderzoek mag niet meegerekend worden, gezien deze niet gemaakt wordt wegens de integratie met de OV voor vegetatiewijzigingen.

Er is aldus geen weerslag op de provincie.

Uitbreiding met de figuur van de provinciale omgevingsambtenaar

Het voorontwerp van besluit wijst een aantal taken toe aan de provinciale omgevingsambtenaar. Deze taken kwamen voorheen toe aan de deputatie of een door de deputatie gemachtigde ambtenaar (soms een door de bevoegde overheid gemachtigde ambtenaar). Bij deze taken werd gekeken of deze door een gemachtigd ambtenaar dan wel door een provinciale omgevingsambtenaar (of door beiden) konden worden uitgeoefend. Aldus is er naar op te nemen taken toe geen verschil. Wel worden de voorwaarden vastgelegd waaraan een persoon moet voldoen om te kunnen worden aangewezen als provinciale omgevingsambtenaar, alsook de kwaliteitseisen waaraan deze ambtenaren gezamenlijk moeten voldoen. Deze kwaliteitsvereisten zijn zo opgesteld dat het bestaande personeel in aanmerking komt om aangewezen te worden als provinciale omgevingsambtenaar.

- het toepasselijk maken van de definities van het natuurdecreet
- advisering (gebeurt digitaal)
- het gegeven dat bij het beoordelen van een aanvraag in voorkomend geval rekening moet worden gehouden met de beoordelingsgronden van het natuurdecreet
- bijkomende gewestelijke omgevingsambtenaren

- de mogelijkheid dat personeel voorbereidende taken uitvoert

Beslissingsbevoegdheid van de *gewestelijke* omgevingsambtenaar in beroep (punt 3)

Verduidelijkingen wat betreft de lijst van *gewestelijke* projecten (punt 5.a)

Verduidelijkingen wat betreft de lijst van provinciale projecten (punt 5, b)

- Deze verduidelijkingen behelzen het feit dat onder aanvragen ook de aanvragen voor kleinhandelsactiviteiten en de aanvragen voor wijzigingen van de vegetatie betreffen.
- Tevens wordt verduidelijkt dat aanvragen inzake bruggen en tunnels de bevoegdheidsregels volgen van de weg waarover of waaronder zij voorzien zijn. Voor de provincie zijn dit aanvragen met betrekking tot bruggen over en tunnels onder onbevaarbare waterlopen van de tweede of de derde categorie.
- Ook aanvragen inzake kleinhandel waarvoor de deputatie bevoegd is, worden afgestemd op de integratie met de OV voor kleinhandelsactiviteiten (oppervlakte van meer dan 20.000 m² in plaats van 15.000 m², ongeacht ligging in of buiten centrumstad).

Deze bijstellingen leiden netto niet tot minder of meer dossiers, maar de status quo wordt behouden.

Volgende technische aanpassingen (punt 6)

- verplaatsing van de mogelijkheid om in afwijking van de algemene en sectorale milieuvorwaarden, bijzondere milieuvorwaarden vast te stellen bij een melding van Vlare II naar het OVB (a)
- rechtzetting van foutieve verwijzingen (b)
- aanpassing van de vrijstelling van de vergoeding voor afschriften of uittreksels (c)
- gewijzigd voorzitterschap en secretariaat GOVC (d)
- opheffing van de medeondertekening door aanpalende eigenaars (e)

5 KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het voorontwerp van besluit is aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/213 van 22 juni 2016.

Het voorstel van beslissing betreft autoregulering van de overheid zelf waar geen vrije beleidsruimte bestaat en met een louter formeel karakter en vereist dan ook geen reguleringssimpactanalyse.

6 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit tot wijziging van diverse besluiten naar aanleiding van het decreet van 15 juli 2016 betreffende het integraal handelsvestigingsbeleid en het decreet van xxx 2017 houdende diverse bepalingen inzake ruimtelijke ordening, milieu en omgeving alsook aan het bijbehorende verslag aan de leden van de Vlaamse Regering;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de economie, en de Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een

termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State van 12 januari 1973.

Philippe MUYTERS
Vlaams minister van Werk, Economie,
Innovatie en Sport

Joke SCHAUVLIEGE
Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw