



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 61.969/1/V  
van 4 september 2017

over

een voorontwerp van decreet 'houdende wijziging van het  
decreet van 21 december 2001 houdende bepalingen tot  
begeleiding van de begroting 2002 en het decreet van  
30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het  
wetenschaps- en innovatiebeleid'

Op 24 juli 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 7 september 2017,<sup>(\*)</sup> een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘houdende wijziging van het decreet van 21 december 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002 en het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid’.

Het voorontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 29 augustus 2017. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Peter SOURBRON, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 september 2017.

\*

---

<sup>(\*)</sup> Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,<sup>1</sup> alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

## STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet brengt een aantal wijzigingen aan in het decreet van 21 december 2001 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002’ en het decreet van 30 april 2009 ‘betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid’. Die wijzigingen hebben betrekking op het toevoegen van de leidend ambtenaar van het Departement Economie, Wetenschap en Innovatie aan het beslissingscomité als waarnemer met raadgevende stem bij het Hermesfonds en de raad van bestuur van het Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek (artikelen 2 en 7 van het ontwerp), het voortzetten van de regeling betreffende de controle op de beslissingen van het beslissingscomité bij het Hermesfonds (artikel 3), en het deelnemen van de Vlaamse Regering in twee verenigingen zonder winstoogmerk die actief zijn op het vlak van het stimuleren van innovatie, alsook de subsidiëring ervan (artikelen 4 tot 6, 8 en 9). Het ontwerp bevat daarnaast een overgangsregeling met betrekking tot de subsidiëring van de innovatiecentra (artikel 10). Het aan te nemen decreet treedt in werking op 1 december 2017 (artikel 11).

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Algemene opmerking

3. De ontworpen artikelen 14/1 en 14/2 van het decreet van 30 april 2009 (artikelen 5 en 6 van het ontwerp) voorzien in een contractueel procedé voor twee verenigingen zonder winstoogmerk, waarvan één tot doel heeft te fungeren “als frontoffice van het Agentschap Innoveren en Ondernemen en als actieve navigator in het netwerk van dienstverleners die verbonden zijn aan het Agentschap Innoveren en Ondernemen”, en waarvan een andere, genaamd Flanders District of Creativity, tot doel heeft “in de creatieve en culturele sectoren innovatie te stimuleren, te begeleiden bij meer en succesvol ondernemerschap en meer samenwerking te stimuleren”. In de twee ontworpen bepalingen gaat het deelnemen door de Vlaamse Regering aan deze verenigingen telkens gepaard met het sluiten van een vijfjaarlijks convenant.

Het ontwerp bepaalt voor deze convenanten welke elementen minstens moeten worden opgenomen. Zo worden contractueel onder meer overeengekomen: de “modaliteiten” waaronder de Vlaamse Regering de subsidies verleent, de strategische en operationele doelstellingen van de betrokken instelling, de betalingsregeling voor de jaarlijkse subsidies, de financiële bepalingen over de aanwending van de reserves en de reservevorming, een rapporteringsmechanisme en een mechanisme dat bestemd is voor de opvolging van de werking.

---

<sup>1</sup> Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Deze ontworpen bepalingen bevatten bijgevolg een delegatie van wat in beginsel een normerende bevoegdheid is via een contractueel procedé. Uit de vaste adviespraktijk van de Raad van State blijkt dat regelgeving via het contractuele procedé problematisch is indien bij wege van dergelijke overeenkomst verordenende bevoegdheid wordt uitgeoefend ten aanzien van derden. Die verordenende bevoegdheid moet immers in de eerste plaats worden uitgeoefend door de decreetgever zelf en vervolgens door de uitvoerende macht waaraan delegaties van regelgevende bevoegdheid kunnen worden toegestaan. Enkel voor het concretiseren van praktische afspraken die voortvloeien uit die regelgeving kan beroep worden gedaan op het contractueel procedé.

De conclusie is dat de grote lijnen van de elementen die in de ontworpen bepalingen worden opgesomd, in het ontwerp zelf moeten worden opgenomen, eventueel met de mogelijkheid om ze nader uit te laten werken door de Vlaamse Regering, vooraleer de concretisering van praktische afspraken kan worden overgelaten aan convenanten met de betrokken verenigingen.<sup>2</sup>

### Artikel 8

4. Ermee rekening houdend dat artikel 54 van het decreet van 30 april 2009 reeds met ingang van 8 september 2014 werd opgeheven bij het decreet van 25 april 2014, redigere men artikel 8 van het ontwerp als volgt:

“In titel III van hetzelfde decreet, laatst gewijzigd bij het decreet van 25 april 2014, wordt hoofdstuk III, dat bestaat uit de artikelen 55 tot en met 56/0, opgeheven.”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Wilfried VAN VAERENBERGH

---

<sup>2</sup> Vgl. adv.RvS 54.978/1 van 30 januari 2014 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 25 april 2014 ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid en tot opheffing van diverse andere bepalingen’, *Parl.St.* VI.Parl. 2013-14, nr. 2423/1, 115-116.