



De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw

BISnota aan de leden van de Vlaamse Regering

Betreft: Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de handhaving van de ruimtelijke ordening en tot wijziging en opheffing van diverse besluiten

1. SITUERING

In het door de Vlaamse Regering op 24 maart 2017 goedgekeurd ontwerp van decreet houdende diverse bepalingen inzake ruimtelijke ordening, milieu en omgeving (codextrein) worden wijzigingen voorgesteld aan het decreet van 25 april 2014 betreffende de handhaving van de omgevingsvergunning (VR 2017 2403 DOC.0274). De wijzigingen bieden rechtsgrond aan sommige bepalingen in het uitvoeringsbesluit. Het als bijlage 1 toegevoegd voorontwerp van besluit betreffende de handhaving van de ruimtelijke ordening en tot wijziging en opheffing van diverse besluiten zal aan de Raad van State voorgelegd worden voor advies zodra de codextrein is goedgekeurd in het Vlaams Parlement.

De meeste artikelen van het decreet van 25 april 2014 betreffende de handhaving van de omgevingsvergunning en van het uitvoeringsbesluit treden in werking op een bij uitvoeringsbesluit te bepalen datum die thans wordt gesteld op 1 januari 2018 in functie van de getrapte inwerkingtreding van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning.

Voor een gedetailleerde inhoudelijke toelichting wordt verwezen naar het als bijlage 2 toegevoegd verslag aan de Vlaamse Regering.

2. BUDGETTAIRE WEERSLAG

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het voorontwerp van besluit kadert binnen de decretale krijtlijnen die reeds sterk afgelijnd zijn en betreft de uitwerking van de te volgen procedures voor de reeds bestaande en de nieuwe instrumenten alsook de herbevestiging van de bevoegdheden in functie van de Omgevingshandhaving.

De procedures en de bevoegdheden op zich houden geen bijkomende kosten in gezien er een verschuiving zal plaatsvinden in de aard van de dossiers binnen de bestaande organisaties.

Bovendien is de uitvoering van de handhaving Ruimtelijke Ordening in het departement Omgeving ingebracht sedert 1 september 2016 en is er in het voorontwerp van besluit gezocht naar efficiëntiewinsten in de procedures en de inzet van de middelen door de procedures op elkaar af te stemmen en de maximale mogelijkheid te geven om de procedures binnen de reeds bestaande sub-entiteiten op te nemen.

Naar aanleiding van het decreet van 4 mei 2016 houdende wijziging van diverse decreten ingevolge de integratie van de opdrachten van het agentschap Inspectie RWO in het departement Leefmilieu, Natuur en Energie en het agentschap Wonen-Vlaanderen, alsook betreffende de begrotingsfondsen en andere technische aanpassingen, is decretaal reeds voorzien dat de inkomsten die vanuit handhaving Ruimtelijke Ordening (gerechtelijke en bestuurlijke meerwaarde, dwangsommen en bestuurlijke boetes) aan het Grondfonds toekomen, enkel kunnen worden aangewend voor uitgaven inzake handhaving.

Het advies van de Inspectie van Financiën van 25 april 2017 gaat in bijlage 3.

Het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting van 31 mei 2017 gaat in bijlage 4.

3. WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND OF DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap.

De uitoefening van de gewestelijke bevoegdheden wordt opgevangen binnen het huidig personeelsbestand.

De bundeling van bepaalde handhavingstaken, zoals beboeting, beroepen tegen bestuurlijke maatregelen, dwangsommen enzovoort binnen het departement Omgeving beogen de efficiëntie-winsten die zijn vooropgesteld bij de transitie van de Inspectie RWO, te realiseren en faciliteren.

Bovendien wordt de verruiming van de actiemogelijkheden door de inzet van nieuwe instrumenten gestuurd door het Handhavingsprogramma Ruimtelijke Ordening van 18 november 2015. Daarin is reeds een prioritering en een hersteltraject uitgewerkt. Bij de opmaak van dit programma is eveneens rekening gehouden met de vereiste neutraliteit inzake personeelsimpact.

Het voorontwerp van besluit geeft verdere sturing aan de impact van de dossierstromen, bijvoorbeeld inzake de toegang tot bestuurlijke maatregelen, maar deze procedures houden structureel geen bijkomend werk in, gezien er in het algemeen een verschuiving zal plaatsvinden in de aard van de te behandelen dossiers, doch evenwel niet in de massa.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor bestuurszaken, is dan ook niet vereist.

4. WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorontwerp van besluit heeft geen bijkomende weerslag op de lokale besturen.

De verruiming van de actiemogelijkheden voor lokale besturen door de inzet van nieuwe instrumenten kan een beperkte toename van de lasten betekenen maar is reeds in decretale bepalingen verankerd. De lokale besturen zijn overigens vrij te oordelen over de inzet ervan. De uitvoeringsbepalingen inzake de procedures, bijvoorbeeld voor het behandelen van een aanvraag voor een herstelattest, zijn alleszins zo sober mogelijk gehouden.

De aanstelling van gemeentelijke personeelsleden en personeelsleden van intergemeentelijke samenwerkingsverbanden als "verbalisant Ruimtelijke Ordening" houdt geen creatie van een nieuwe figuur in maar is ten opzichte van de bestaande regelgeving een bundeling van bij elkaar horende taken die thans over verschillende instrumenten en artikelen in de VCRO verspreid zijn. Decretaal is reeds vastgelegd dat de eedaflegging enkel geldt voor de personeelsleden die niet eerder een eed hebben afgelegd. De voorliggende uitvoeringsbepalingen houden geen verzwaring in.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het voorontwerp van besluit is aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/102 van 7 april 2017.

Het voorstel van beslissing betreft enerzijds autoregulering van de overheid zelf en anderzijds regelgeving waar geen vrije beleidsruimte bestaat en vereist dan ook geen reguleringssimpactanalyse.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist :

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit betreffende de handhaving van de ruimtelijke ordening en tot wijziging en opheffing van diverse besluiten;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, en de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid, te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een vergadering van het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest;
3. de Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, en de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid, te gelasten de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling in de Vlaamse administratie, te verzoeken voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een vergadering van het Comité C1 voor de provinciale en plaatselijke overheden;
4. de Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, en de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid, te machtigen te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
5. over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

Joke SCHAUVLIEGE
Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw