

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de toekenning van een aanvullende subsidie voor investeringen door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de toekenning van een aanvullende subsidie voor investeringen door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap;
- het advies van de Inspectie van Financiën van 27 januari 2017;
- het begrotingsakkoord van 4 september 2017.

1. INHOUDELIJK

1.1. Aanleiding

De aanvullende investeringssubsidies die worden verstrekt door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH) bovenop de subsidiëring door het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden zijn een uitzondering die is ingeschreven in artikel 6, 1^o, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap.

Voor het verstrekken van deze investeringssubsidies werden de middelen aangewend die het VAPH ontvangt als aandeel in de winstverdeling van de Nationale Loterij.

Krachtens artikel 93 van het Decreet van 15 juli 2016 houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin werd aan artikel 6, 1^o, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, de volgende zin toegevoegd: "De aan het agentschap toebedeelde winstverdeling van de Nationale Loterij kan ook voor andere doeleinden dan voor de aanvullende financiering van infrastructuurprojecten worden aangewend;".

Deze bepaling voegt bijgevolg aan artikel 6, 1^o, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap een bepaling toe waardoor de aan het VAPH toebedeelde winstdeling van de Nationale Loterij niet langer uitsluitend voor de aanvullende financiering van infrastructuurprojecten moet worden aangewend. Deze bepaling maakt het mogelijk die middelen aan te wenden voor het hele beleid voor personen met een handicap.

Het is de intentie van de Vlaamse Regering, gelet op de grote behoeften die bestaan om personen met een handicap rechtstreeks te ondersteunen en hen de regie in eigen handen te geven, zoals opgenomen in de Memorie van toelichting, *Parl.St VI.Parl. 2015 – 2016*, nr. 773-1, 48, om de middelen van de Nationale Loterij niet langer uitsluitend onder de vorm van investeringssubsidies uit te keren, maar deze middelen rechtstreeks aan de persoon met een handicap zelf toe te kennen.

De regeling in het besluit van de Vlaamse Regering van 28 mei 2004 houdende de toekenning van subsidies, afkomstig van de aan de Vlaamse Gemeenschap toebedeelde winst van de Nationale Loterij, aan het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap dient ook in die zin worden aangepast. Aangezien voorzieningen, die nu bezig zijn met de realisatie van hun infrastructuurproject, bij de opstart rekening gehouden hebben met de bijkomende subsidiëring, zou het niet billijk zijn de toelage onmiddellijk stop te zetten. Er wordt geopteerd voor een uitdoofscenario, waarbij initiatiefnemers die reeds vanuit VIPA een subsidiebeslissing ontvangen hebben, toch nog de aanvullende toelage zullen ontvangen.

1.2. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1 bepaalt de definities van gehanteerde begrippen in het besluit.

Artikel 2 regelt dat binnen de perken van de op de begroting ingeschreven kredieten een aanvullende subsidie voor investeringen wordt toegekend van 20 % van de VIPA-investeringsubsidie en van 20 % van de VIPA-alternatieve subsidiëring aan de door het agentschap erkende voorzieningen die overeenkomstig het besluit van de Vlaamse regering van 28 mei 2004 nog geen aanvullende subsidie hebben ontvangen.

Artikel 3 Het eerste lid regelt dat de aanvullende subsidie voor investeringen uitdovend van aard is en enkel geldt voor:

- de voorzieningen die een subsidiebelofte (klassieke VIPA-investeringsubsidie) of een principieel akkoord (VIPA-alternatieve subsidiëring) hebben verkregen voor 31 december 2016;
- de projecten met financiering zonder voorafgaandelijk principieel akkoord die voor 31 december 2016 een gunstig advies hebben verkregen van de coördinatiecommissie overeenkomstig hoofdstuk 7 van het besluit van de Vlaamse regering van 18 maart 2011;
- de projecten met volledige autofinanciering zonder voorafgaande subsidiebelofte die voor 31 december 2016 een gunstig advies hebben verkregen van de coördinatiecommissie overeenkomstig hoofdstuk IV van het besluit van de Vlaamse regering van 8 juni 1999.

Het tweede lid regelt dat de projecten vermeld in het eerste lid, 2° en 3°, enkel een aanvullende subsidie zal worden toegekend indien zij effectief een subsidiebelofte of een definitief principieel akkoord verkrijgen. De subsidiebelofte of het principieel akkoord mag na 31 december 2016 verkregen zijn.

Artikel 4 heft het besluit van de Vlaamse Regering van 28 mei 2004 houdende de toekenning van subsidies, afkomstig van de aan de Vlaamse Gemeenschap toebedeelde winst van de Nationale Loterij, aan het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap op.

Artikel 5 bepaalt de inwerkingtreding van het besluit op 1 januari 2017.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De verplichtingen die voortvloeien uit de nog resterende projecten die vóór 31 december 2016 een subsidiebelofte (klassieke VIPA-investeringsubsidie) of een principieel akkoord

(VIPA-alternatieve-subsidiëring) hebben verkregen, zullen in de volgende jaren nog voorzien worden en worden ingeschreven onder post 852.1 van de VAPH-begroting.

De inkomsten uit verdeling van de winsten van de Nationale Loterij zullen recurrent worden ingezet binnen de beleidsuitgaven van het VAPH.

In de loop van 2016 kende VIPA voor 26,5 mio euro aan bijkomende subsidiebeloftes en principiële akkoorden toe. Er zullen naar schatting nog voor ongeveer 2 mio aan bijkomende dossiers worden goedgekeurd. Dit betekent dat er voor ongeveer 5,7 mio euro aan aanvullende subsidies dient voorzien te worden. Deze kost zal zich uitspreiden over de volgende jaren, naar schatting vier tot 5 jaar.

Daarnaast werden door het VIPA in 2016 voor 33 mio euro dossiers ingediend via het systeem van autofinanciering. Deze voorzieningen hebben de procedure VIPA doorlopen en kunnen desgewenst starten met de bouwwerken. Het is nog niet zeker in hoeverre ze effectief een VIPA-subsidiëring zullen krijgen. Mochten ze in de toekomst voorsnog deze subsidie verwerven, voorziet het voorliggende ontwerpbesluit eveneens in een aanvullende subsidie. Dit zou dus een bijkomende uitgave van 6,6 mio euro betekenen, te spreiden over de volgende jaren.

In het totaal zal de uitgave 12,3 mio euro bedragen, te verspreiden over 4 tot 5 jaar.

De uitdovende kosten zoals hierboven beschreven zijn niet van structurele aard en zullen binnen de jaarlijks beschikbare liquiditeitsoverschotten in de begroting VAPH opgevangen worden.

De verdeelde winsten van de nationale loterij zullen bij de algemene middelen van het VAPH gevoegd worden.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 27 januari 2017.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 4 september 2017. Aan de voorwaarden opgenomen in het begrotingsakkoord zal worden tegemoet gekomen.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016-339 van 21 september 2016.

Het ontwerpbesluit van de Vlaamse regering valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringssimpactanalyse omwille van de geringe inhoudelijke effecten voor de beoogde doelgroep.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de toekenning van een aanvullende subsidie voor investeringen door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Jo VANDEURZEN
Vlaamse minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin