

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2011 tot uitvoering van artikel 5, § 1, 2°, e), van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding en het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juni 2016 tot uitvoering van het decreet van 4 maart 2016 houdende het Vlaamse doelgroepenbeleid
 - Definitieve goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1 Situering

1.1.1. Sociaal interventiefonds

Het Sociaal Interventiefonds ('SIF') betaalt de outplacementbegeleiding als de werkgever dit zelf niet meer kan. Zij betaalt dit voor werknemers, gefailleerde zelfstandigen, helpers van gefailleerde zelfstandigen en werknemers die tot een jaar voor het faillissementsvonnis in de onderneming werkten, indien ze:

- aan de slag waren in het Vlaamse Gewest; en
- werkloos werden ten gevolge van:
 - o een faillissement van de onderneming
 - o een gerechtelijke reorganisatie van de onderneming,
 - o de gerechtelijke ontbinding van een vzw door kennelijke staat van onvermogen,
 - o de vrijwillige vereffening van een vzw door kennelijke staat van onvermogen,
 - o financiële moeilijkheden in de onderneming. In het geval van financiële moeilijkheden komt VDAB pas tussen als de onderneming bewijst dat ze zelf niet over de financiële middelen beschikt voor outplacementbegeleiding en beantwoordt aan de voorwaarden voor een gerechtelijke reorganisatie.

Indien er tegemoet gekomen wordt, wordt het outplacementkantoor door VDAB aangeduid dat de begeleiding op zich neemt, tenzij er binnen een sector een regeling geldt die een outplacementkantoor aanduidt om de outplacementbegeleidingen binnen een specifiek paritair comité uit te voeren. De voorwaarden en regels voor de betaling van de kosten zijn opgenomen in het besluit dat de werking van het sociaal interventiefonds regelt.

Het Besluit van de Vlaamse regering met betrekking tot het Sociaal interventiefonds wordt bijgestuurd n.a.v. de evaluatie van de huidige werking en in het licht van administratieve vereenvoudiging. Er worden heel wat zaken uit het besluit gehaald, om in te bedden in een bestek uitgeschreven door de VDAB.

1.1.2. Doelgroepvermindering Herstructureringen

In het besluit van 10 juni 2016 tot uitvoering van het decreet van 4 maart 2016 houdende het Vlaamse doelgroepenbeleid werd voor deze doelgroepvermindering een overgangsmaatregel ingevoerd. Werkgevers kunnen voor aanwervingen tot 31/12/2016 beroep doen op de voordelen bij de aanwerving van werknemers getroffen door herstructureren volgens de modaliteiten zoals deze op het moment van de inwerkingtreding van het besluit van toepassing zijn. Ze kunnen deze voordelen genieten tot uiterlijk 31/12/2018.

Om van de doelgroepvermindering te genieten moeten de werknemers aan een aantal voorwaarden voldoen. Hun referentekwartaalloon wordt begrensd volgens de leeftijd. Wanneer het referentekwartaalloon van de werknemer meer bedraagt, kan de vermindering van de werkgeversbijdragen niet worden toegekend.

Deze loonplafonds worden in het koninklijk besluit van 2003 benoemd in de vorm van de codes S0 en S1. Deze codes worden geïndexeerd en zullen vanaf het derde kwartaal 2017 voor personen jonger dan 30 jaar 7.178,76 euro en voor personen ouder dan 30 jaar 13.942,47 euro bedragen. De federale wet op de taks shift verlaagt deze loonplafonds vanaf 2018 echter drastisch. De Vlaamse regering had niet de bedoeling om de modaliteiten van de doelgroepvermindering tijdens de overgangperiode te wijzigen. Met deze bepaling vervangen we de codes S0 en S1 in de regelgeving in de absolute bedragen die vanaf het derde kwartaal 2017 gehanteerd worden. Op deze manier behouden we de modaliteiten van de doelgroepvermindering voor werknemers getroffen door herstructureringen en voorkomen we dat werkgevers door het verlagen van het loonplafond door de federale overheid in het laatste jaar van de overgangperiode uit de boot dreigen te vallen.

1.2 Advies Raad van State

De Raad van State heeft haar advies 61.855/1/V uitgebracht op 24 augustus 2017.

1.3.1. Sociaal interventiefonds

De Raad van State formuleert in haar advies enkele bemerkingen m.b.t. de bepalingen die betrekking hebben op het Sociaal Interventiefonds:

a) Rechtsgrond artikel 3

Volgens de Raad is er in de huidige stand van de wetgeving geen rechtsgrond voorhanden voor artikel 3 van het ontwerp, nu eerst artikel 5, § 1, 2°, e) van het VDAB-Oprichtingsdecreet (decreet van 7 mei 2004) gewijzigd moet worden in de zin dat de doelgroep van voormeld artikel 5 moet worden uitgebreid.

Deze decretale uitbreiding is ondertussen gebeurd, meer bepaald middels artikel 55 van het decreet van 7 juli 2017 betreffende wijk-werken en diverse bepalingen in het kader van de zesde staatshervorming. Er is dus wel degelijk een rechtsgrond voorhanden voor artikel 3 van het ontwerpbesluit.

b) Advies SERV

Volgens de Raad dient aangaande voorliggend ontwerpbesluit het advies van de SERV ingewonnen te worden.

De SERV werd in deze informeel bevraagd, en gaf te kennen dat geen formeel SERV-advies nodig was voor het ontwerpbesluit. Het ontwerpbesluit is immers het resultaat van doorgedreven onderhandelingen door de sociale partners binnen de (Technische Werkgroep van de) Raad van Bestuur van VDAB, zoals blijkt uit onderstaand overzicht van het besluitvormingsproces:

Beleidsforum	Datum	Titel nota
TWG	12/12/2016	Voorstel herwerking Sociaal Interventiefonds en aanvraag opleidingscheques obv POP via outplacement.
TWG	16/01/2017	Voorstel herwerking Sociaal Interventiefonds en aanvraag opleidingscheques obv POP via outplacement.
TWG	13/02/2017	Voorstel herwerking BVR SIF
Extra TWG	20/02/2017	Overleg met de sectoren over de sectorale voorrangregeling in SIF-besluit
Raad van Bestuur	08/03/2017	Voorstel herwerking SIF en aanvraag opleidingscheques obv POP via outplacement
Raad van Bestuur	08/03/2017	Conceptnota "Uitbesteding Sociaal interventiefonds 2018-2021"

Het voorliggend ontwerpbesluit wordt met andere woorden volledig gedragen door de sociale partners.

c) (Impliciet) opdragen van de aangelegenheden aan VDAB

De Raad van State stelt dat het ontwerp van besluit volledig dient te worden herzien in het licht van het feit dat het schrappen van sommige bepalingen uit het huidige SIF-BVR van 18 maart 2011 tot gevolg heeft dat VDAB (impliciet) opgedragen wordt bepaalde aangelegenheden te regelen in de vorm van het uitschrijven van een overheidsopdracht, daar waar deze aangelegenheden volgens de Raad enkel door de Vlaamse Regering geregeld kunnen worden.

Het is een bewuste keuze om het strikte keurslijf van het huidige BVR van 18 maart 2011 aan te passen en om meer bevoegdheden bij de administratie te leggen, om het mogelijk te maken de organisatie van het SIF in de toekomst sneller en efficiënter te wijzigen aan veranderende omstandigheden, dit in samenspraak met de sociale partners binnen de (Technische Werkgroep van de) Raad van Bestuur van VDAB. Op die manier blijft de controle op de richting die het SIF uitgaat steeds gegarandeerd.

d) Verwijzing naar 'wetgeving inzake overheidsopdrachten'

In artikel 6 van het ontwerpbesluit werd 'de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten of de wet van 17 juni 2016 betreffende de concessieovereenkomsten' op vraag van de Raad gewijzigd in 'de wetgeving inzake overheidsopdrachten'.

1.3.2. Doelgroepvermindering Herstructurerings

De Raad van State merkte een inconsistentie op inzake de timing. In plaats van de aanpassing aan te brengen in het KB van 2013, brengen we op aangeven van de Raad de wijziging aan bij artikel 27 van het uitvoeringsbesluit bij het doelgroependecreet. Het artikel 27 van dit uitvoeringsbesluit bepaalt dat werkgevers die voor 31/12/2016 een persoon aanwerven kunnen gebruik maken van de vermindering aan de voorwaarden zoals bepaald voor 1/7/2016. Echter, met het voorliggende besluit wensen we vanaf het derde kwartaal 2017 de codes van de loonplafonds te vervangen door de absolute bedragen zoals deze momenteel van toepassing zijn en zo voorkomen we dat werkgevers door het verlagen van het loonplafond door de federale overheid uit de boot dreigen te vallen van de doelgroepvermindering bij herstructurerings.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 22/05/2017.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 16/06/2017.

3.WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Onderliggend ontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale besturen.

4.WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies 2017/116 van 12/04/2017.

Er werd in dit dossier geen Reguleringsimpactanalyse (RIA) opgesteld, dit op grond van de RIA-uitzonderingsgrond “regelgeving met een formeel karakter of met weinig inhoudelijke impact” zoals verwoord in punt 3.2 van de Omzendbrief VR 2014/13. Het betreft hier regelgeving waarvoor er geen of slechts een beperkte impact is voor de doelgroep, zijnde de werknemers die aanspraak maken op outplacement waarvan de werkgever niet langer in staat is het te financieren.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid, te gelasten met de uitvoering van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°.

De Vlaamse minister van WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT
Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- advies 61.885/1/V van Raad van State dd. 24 augustus 2017;
- uittreksel beslissing Raad van Bestuur VDAB dd. 8 maart 2017.