

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 63, van het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie;
- principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1. Situering van de maatregel

De basisidee van de lokale diensteneconomie is de uitbouw van een dienstenaanbod vanuit de overheid dat nauw aansluit bij de maatschappelijke trends en noden waarbij tegelijk kansen worden gecreëerd voor doelgroepwerknemers. Met deze maatregel wordt een drievoudige maatschappelijke meerwaarde beoogd door:

1. een actief en competentieversterkend traject aan te bieden aan mensen voor wie de stap uit de werkloosheid om verschillende redenen niet evident is;
2. te voorzien in een aanvullend dienstenaanbod geïnitieerd vanuit de overheid, waarbij rechtstreeks kan worden ingespeeld op de lokale noden en evoluties en waardoor de maatschappelijke meerwaarde steeds centraal komt te staan;
3. de principes van maatschappelijk verantwoord ondernemen in de diensten te verankeren.

Op deze manier realiseren de lokale diensten een win-win situatie voor doelgroepwerknemers en maatschappij.

De lokale diensteneconomie wenst een competentieversterkende inschakeling en kwaliteitsvolle begeleiding aan te bieden aan de doelgroepwerknemers. De doelgroepwerknemers zijn personen die het potentieel hebben om via een inschakelingstraject in de lokale diensteneconomie terug aansluiting te vinden in de reguliere economie en door te stromen. Ze hebben behoefte aan specifieke begeleiding en ondersteuning op de werkvloer. Op de reguliere arbeidsmarkt zijn er voor hun echter onvoldoende kansen op werk. Toegang tot volwaardig werk is ook voor deze doelgroep een belangrijke voorwaarde om te kunnen participeren in de samenleving en biedt kansen op verdere persoonlijke en professionele ontwikkeling.

1.1.1. Regelgevend kader

Het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie beoogt de optimalisering en concretisering van het huidige LDE-kader binnen de Europese regelgeving en de maximale afstemming met het maatwerkdecreet.

Het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 gaat onder meer uit van een minimale schaalgrootte van 5 VTE doelgroepwerknemers per initiatief tegen 1 januari 2018.

In dit ontwerpbesluit wordt voorgesteld om deze datum met een jaar uit te stellen.

1.2. Voorstel van wijziging

1.2.1. Context

Eind 2016 voldeden 132 van de 226 bestaande LDE-ondernemingen niet aan het vanaf 1 januari 2018 vereiste 5 VTE criterium. Zij vertegenwoordigen samen 15% van het totale aantal toegekende LDE-inschakelingstrajecten.

LDE-ondernemingen die eind 2016 nog niet aan de minimumschaalgrootte voldoen naar aantal ondernemingen en aantal betrokken doelgroepwerknemers

	Totaal	< 5VTE	% < 5VTE
aantal LDE-ondernemingen	226	132	58%
aantal doelgroepmedewerkers (VTE)	1844,08	267,81	15%

Er vonden reeds een groot aantal acties plaats om de initiatieven te ondersteunen richting het voldoen aan dit 5 VTE criterium:

- Er wordt ingezet op professionalisering en samenwerking via het aanbod in de collectieve ondersteuning;
- De initiatieven worden ondersteund vanuit de lokale regierol, onder meer door het faciliteren van fusies. De lokale regisseurs zijn immers goed geplaatst om mogelijke partners met elkaar in contact te brengen vanuit lokale dynamieken;
- De initiatieven worden ondersteund door de projectadviseurs van het departement WSE. De projectadviseurs van het Departement WSE volgen de LDE-ondernemingen nauw op en geven advies bij vragen van promotoren tot fusie.

Ondanks het feit dat er extra werd en wordt ingezet op begeleiding en ondersteuning om fusies te faciliteren, zien we dat dit op het terrein zeer moeizaam verloopt. Op heden is er voor 2017 zicht op een 9-tal mogelijke fusies. Als de maatregel op dit punt niet wordt bijgestuurd, riskeren we dat waardevolle initiatieven niet meer reglementair zijn en dus hun subsidies zullen verliezen. Mede daarom werd besloten om een groeipad te voorzien in de sector van de lokale diensteneconomie. Een open oproep van 170 VTE richt zich tot alle bestaande LDE-projecten, focust op doorstroom en biedt de mogelijkheid om te groeien naar de minimale schaalgrootte van 5 voltijdse doelgroepwerknemers. De voorzieningen kunnen intekenen op deze oproep tot en met 9 augustus 2017. We verwachten dat hierdoor een groot deel van de voorzieningen met minder dan 5 VTE kunnen groeien in de richting van de vereiste schaalgrootte.

Echter, willen we niet tot het laatste moment wachten om ook de levensvatbaarheid van die voorzieningen die op dit moment niet kunnen groeien naar 5 VTE te waarborgen.

Met dit ontwerp van wijzigingsbesluit van de Vlaamse Regering stellen we dan ook voor om proactief te handelen en de vereiste van de minimale schaalgrootte van 5 VTE met een jaar op te schuiven, in afwachting van een structurele oplossing voor dit knelpunt.

1.2.2. Toelichting

Het ontwerpbesluit wijzigt de datum van inwerkingtreding van de voorwaarden inzake de vereiste schaalgrootte van 5 VTE's, zoals die bepaald is in artikel 63, § 2, 1^o, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie.

De datum wordt met één jaar opgeschoven, van 1 januari 2018 naar 1 januari 2019.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het advies van de Inspectie van Financiën van 14/07/2017 is gunstig, er hoeft geen begrotingsakkoord ingewonnen te worden.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de lokale besturen, en resulteert bijgevolg niet in bijkomende inzet van personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden en ontvangsten van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1. Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017-153 van 18 mei 2017.

5.2. Reguleringsimpactanalyse

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt niet onderworpen aan een reguleringsimpactanalyse (beperkte inhoudelijke impact).

5.3. Administratieve lastenmeting – compensatieregel

Voorliggend voorstel heeft geen impact op de administratieve lasten.

5.4. JoKER-toets

De JoKER-toets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

5.5. Armoedetoets

Voorstel van maatregel is niet onderhevig aan de armoedetoets.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 63 van het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de sociale economie:

2.1. te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van SERV, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen;

2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst,

2.3. te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, het advies in te winnen van de Raad van State , met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

Bijlagen:

- het voorontwerp van besluit
- het advies van de Inspectie van Financiën