

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen

Principiële goedkeuring

1. SITUERING EN CONTEXT

De Bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming wees de bevoegdheid inzake de gezinsbijslagen toe aan de Vlaamse Gemeenschap vanaf 1 juli 2014. Tegelijkertijd werden het Waals Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap eveneens bevoegd inzake de gezinsbijslagen.

In dat kader werd onderhavig samenwerkingsakkoord besproken tussen de bevoegde deelentiteiten, in de schoot van het Comité ad hoc, de overlegstructuur opgericht in het Overlegcomité. Het samenwerkingsakkoord is er op gericht om de coördinatie inzake de gezinsbijslagen tussen de verschillende deelentiteiten te regelen.

Voorliggend samenwerkingsakkoord en het bijhorende instemmingsdecreet lagen in een eerste versie voor ter goedkeuring van de Vlaamse Regering (VR 2017 0906 DOC.0557/1, VR 2017 0906 DOC.0557/2, VR 2017 0906 DOC.0557/3, VR 2017 0906 DOC.0557/4, VR 2017 0906 DOC.0557/5, VR 2017 0906 DOC.0557/6). Na het Overlegcomité van 28 juni 2017 werden wijzigingen aangebracht aan het samenwerkingsakkoord.

De federale wetgever nam in een ontwerp van wet een aantal bepalingen op inzake de praktische modaliteiten betreffende bevoegdheidsoverdrachten tussen kinderbijslagfondsen. De Raad van State weerhield deze mogelijkheid niet, zij achtte de deelentiteiten bevoegd tot het aannemen van deze regels. Deze worden bijgevolg opgenomen in dit ontwerp van samenwerkingsakkoord.

Het is deze gewijzigde versie die hierbij voorligt ter goedkeuring van de Vlaamse Regering. Gezien de titel van het Samenwerkingsakkoord werd gewijzigd, wordt ook het betrokken instemmingsdecreet in deze vorm goedgekeurd.

2. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Voor de artikelsgewijze bespreking verwijzen we graag naar het document VR 2017 0906 DOC.0557/1. Hierbij kort ingegaan op de voornaamste wijzigingen die werden aangebracht aan het betrokken samenwerkingsakkoord.

In verschillende artikelen werd de verwijzing naar de datum 1 januari 2019 verwijderd. Dit laat de respectievelijke deeltentiteiten toe om de bevoegdheden inzake de gezinsbijslagen over te nemen op het tijdstip dat zij hiertoe wensen te voorzien.

Aangezien deze datum werd verwijderd, werden verduidelijkingen aangebracht over het moment waarop een aantal maatregelen in werking treden. Zo zal de overgangsbepaling uit artikel 4 in werking treden op het ogenblik dat de eerste deeltentiteit de bevoegdheid inzake de gezinsbijslagen overneemt. Dit geldt ook voor de periode van 5 jaar en drie maanden in artikel 8 die was voorzien te rekenen vanaf 1 januari 2019, en nu wordt geherformuleerd naar het moment van eerste overname van de bevoegdheden door een deeltentiteit.

Er wordt een nieuw artikel 10 ingevoegd dat de praktische modaliteiten van de bevoegdheidsoverdrachten tussen kinderbijslagfondsen regelt. Paragraaf 1 bepaalt de bevestiging van de bevoegdheid van de vrije kinderbijslagfondsen. Die maatregel vergemakkelijkt de overdracht van dossiers tussen fondsen zoals bepaald in paragraaf 4. Zo is bepaald dat gebeurtenissen die tot nu toe, krachtens de Algemene kinderbijslagwet, een rechtstreekse weerslag op de bevoegdheid van de fondsen hadden, vanaf 1 januari 2018 geen gevolgen zullen hebben.

Er is echter bepaald dat het fonds dat wettelijk bevoegd is op 31 december 2017 zijn bevoegdheid behoudt vanaf 1 januari 2018, en dit om te vermijden dat de maatregel de fouten van een fonds in het verleden zou toedekken.

De tweede paragraaf legt de stappen vast die voorafgaan aan de reorganisatie van het secundair netwerk van de kinderbijslag. Zo moeten de vrije kinderbijslagfondsen hun dossiers voor 1 juli 2018 verdelen in afzonderlijke subportefeuilles per deeltentiteit op basis van de aanknopingsfactoren van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016.

Paragraaf 2, eerste lid bepaalt dat de verdeling van de dossiers in subportefeuilles enkel de dossiers bedoelt waarvoor een integratie openstaat in het Kadaster op 30 juni 2018 en de in het Kadaster afgesloten dossiers waarvoor een administratieve herziening is gepland of waarvoor een gerechtelijke procedure loopt. Het doel van deze beperking is de fondsen langdradig werk te besparen bij de verdeling van hun archieven, aangezien de bestemming van deze archieven zal moeten worden vastgelegd in de overdrachtsovereenkomst tussen de fondsen (verplichte vermelding).

De verwijzing naar de integratie in het Kadaster waarvan sprake bestaat in het registreren van de gegevens van de sociaal verzekerde in het referentierepertoire van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid tijdens een bepaalde periode, wat het mogelijk maakt de gegevens van een authentieke bron via elektronische fluxen mee te delen. Het tweede lid bepaalt dat de fondsen voor 1 juli 2018 moeten laten weten voor welke subportefeuilles en via welke regionale opvolgers ze na 31 december van het jaar voorafgaand aan de overname van de bevoegdheden hun opdracht tot het betalen van de kinderbijslag zullen voortzetten. Die bepaling schaaft in geen enkel opzicht de toekomstige erkenningen of vergunningen door de deeltentiteiten.

Paragraaf 3 bepaalt dat de vrije kinderbijslagfondsen elk gegeven in verband met hun kinderbijslagdossiers ter beschikking moeten stellen. Enkel de gegevens die nodig zijn voor de overdracht van de bevoegdheid van de kinderbijslag moeten ter beschikking worden gesteld. Die gegevens zullen moeten meegedeeld worden aan de andere fondsen en aan de deeltentiteiten die erom vragen.

Paragraaf 4 bepaalt vervolgens dat de vrije kinderbijslagfondsen vanaf 1 juli 2018 zullen kunnen beginnen met de overdracht van hun dossier-subportefeuilles, rekening houdend met hun keuze om een bepaalde subportefeuille via hun opvolgers te blijven beheren. De overdrachten moeten tegen 31 december van het jaar voor dat van de overname door een deeltentiteit afgerond zijn.

Deze overdrachten kunnen echter pas plaatsvinden zodra de fondsen de goedkeuring van het Beheerscomité van FAMIFED hebben verkregen voor de overeenkomst bedoeld bij paragraaf 5 en dit om te vermijden dat deze overdrachten niet zouden overeenstemmen met de door het Beheerscomité van FAMIFED vastgestelde verplichte vermeldingen in de overeenkomst.

Om te vermijden dat een groot aantal overdrachten moet worden uitgevoerd, verduidelijkt het tweede lid dat het steeds om de uitwisseling of overdracht van alle dossiers uit een dossier-subportefeuille moet gaan.

Het derde lid bepaalt dat de subportefeuilles van dossiers van de Duitstalige Gemeenschap op dezelfde manier behandeld wordt als subportefeuilles van het Waals Gewest. De verklaring voor dat bijzondere mechanisme voor dossiers gekoppeld aan de Duitstalige Gemeenschap is het feit dat die gemeenschap ervoor opteerde om niet langer een beroep te doen op privé-operatoren voor de betaling van kinderbijslag na de overgangperiode.

Het vierde lid bepaalt dat indien een afstaand fonds een wijziging van de bevoegdheid vaststelt in de dossiers die dit fonds beheert, ten opzichte van de toepassing van de aanknopingsfactoren, het fonds het betrokken dossier moet koppelen aan de juiste subportefeuille en het moet overdragen aan het fonds waaraan het de overeenkomstige subportefeuille heeft overgedragen krachtens de overeenkomst die het fonds afsloot.

Het vijfde lid bepaalt dat aangezien nieuwe aansluitingen mogelijk zijn, nieuw geopende dossiers zo snel mogelijk worden behandeld en indien nodig worden overgedragen volgens de geldende aanknopingsfactoren en de overeenkomsten afgesloten tussen de fondsen.

Het zesde lid bepaalt dat de subportefeuilles die de fondsen beslissen niet te beheren na 1 januari van het jaar van de eerste overname en waarvoor op 1 juli 2018 geen overeenkomst is afgesloten voor de overdracht aan een ander fonds uiterlijk op 30 september 2018 ambtshalve worden overgedragen aan FAMIFED. Dit geldt ook voor de dossiers van fondsen die hun activiteit in 2018 stopzetten zonder ze voor 1 juli 2018 in het kader van een overeenkomst te hebben overgedragen. De tekst voorziet er echter in dat de overdracht onmiddellijk en uiterlijk op 30 november 2018 gebeurt voor de fondsen die hun activiteiten stopzetten na 30 september 2018. Er is bepaald dat de overdracht gebeurt onder de voorwaarden vastgelegd door het Agentschap dat de rechten en plichten van die fondsen overneemt.

Paragraaf 5 bepaalt dat de dossiers op basis van een overeenkomst afgesloten vóór 1 juli 2018 overgedragen zullen worden. Het Beheerscomité van FAMIFED zal de verplichte vermeldingen ervan vastleggen. Bij deze verplichte vermeldingen hoort de

bestemming van de dossiers van het afstaande fonds die niet werden verdeeld in subportefeuilles in overeenstemming met paragraaf 2, eerste lid.

Dat is de enige manier om te garanderen dat deze dossiers bewaard worden en toegankelijk blijven. Deze overeenkomsten kunnen ook voorzien in een vergoeding voor de overdracht van de subportefeuilles, die aan de administratieve reserve van het betrokken fonds toegevoegd zal worden. De vergoeding wordt vrij bepaald door de bij de overeenkomst betrokken partijen.

Het Beheerscomité van FAMIFED moet deze overeenkomsten goedkeuren en daarbij enkel onderzoeken of de voorwaarde met betrekking tot de verplichte vermeldingen is nageleefd.

Paragraaf 6 bepaalt tot slot dat de goedkeuring van de verplichte vermeldingen van de overeenkomst door het Beheerscomité van FAMIFED de toepassing van de overeenkomst mogelijk maakt. Er wordt verduidelijkt dat de overeenkomst ten laatste op 31 van het jaar voorafgaand aan de overname van de bevoegdheden uitwerking heeft. De rechten en plichten van het afstaande fonds ten opzichte van de sociaal verzekerden worden dan overgedragen aan het verkrijgende fonds. Het behoort aan het verkrijgende fonds toe na te gaan of het de bevoegdheid behoudt volgens de geldende aanknopingsfactoren en, zo nodig, een dossier over te dragen aan het fonds dat ervoor bevoegd werd op basis van deze aanknopingsfactoren krachtens de overeenkomsten afgesloten door het fonds.

Een nieuw artikel elf bepaalt dat de regeringen van de respectievelijke deelentiteiten instaan voor de intrekking van de erkenning van de kinderbijslagfondsen elk wat haar betreft. Elke regering gaat ook over tot de respectievelijke erkenning of vergunning van uitbetalingsinstellingen. Het vierde lid biedt de deelentiteiten de mogelijkheid personeel van de vrije fondsen over te nemen op basis van een besluit van de bevoegde regering.

De inwerkingtreding van het nieuwe artikel 10 wordt bepaald op 1 januari 2018. Voor de overige bepalingen verandert er niets of wordt het, reeds eerder vermelde, moment van eerste overname door een deelentiteit als moment van inwerkingtreding bepaald.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

2.1 Financiële weerslag van het voorstel

Voor de financiële weerslag van het voorstel verwijzen we naar document VR 2017 0906 DOC.0557/1.

2.2 Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer GST/MDM/17/0175 werd verleend op 29 mei 2017.

2.3 Begrotingsakkoord

De Inspectie van Financiën stelt vast dat het akkoord van de minister bevoegd voor begroting niet vereist is.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- 1 personeel: Het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: Het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
- 3 investeringen en schulden: Het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: Het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg;
- 5 conclusie: Het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Aangezien het om een ontwerp van samenwerkingsakkoord gaat dat meermaals in dezelfde vorm voorkomt, valt het onder de uitzondering van punt 305, eerste alinea van de Omzendbrief Wetgevingstechniek en is hier taalkundig noch wetgevingstechnisch advies vereist. Dit ontwerp van samenwerkingsakkoord valt ook buiten het toepassingsgebied van de reguleringsimpactanalyse (RIA) omdat het de toepassing van een samenwerkingsakkoord betreft.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° onder voorbehoud van ondertekening van het samenwerkingsakkoord door alle betrokken partijen, haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaand voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen;
- 2° de Minister-President van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te machtigen onderhavig samenwerkingsakkoord te ondertekenen;

3° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin:

1. te gelasten over het voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Strategische Adviesraad voor het Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen
2. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
3. te gelasten over voornoemde voorontwerpen van decreet, het advies in te winnen van de Raad van State , met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

Bijlagen:

- het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen;
- ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen;
- de memorie van toelichting;
- het advies van de Inspectie van Financiën.