



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 61.880/1/V
van 24 augustus 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende de samenstelling, de werking en de opdrachten van de Adviescommissie Economische Migratie en betreffende de mandaten van de Raad voor Economisch Onderzoek inzake Vreemdelingen’

Op 13 juli 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 29 augustus 2017,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende de samenstelling, de werking en de opdrachten van de Adviescommissie Economische Migratie en betreffende de mandaten van de Raad voor Economisch Onderzoek inzake Vreemdelingen’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 17 augustus 2017. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Peter SOURBRON, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 augustus 2017.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Luidens artikel 19 van de wet van 30 april 1999 ‘betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers’ wordt in de SERV een Adviescommissie voor Economische Migratie (hierna: de commissie) opgericht, die als opdracht heeft overleg te organiseren over bestaande of toekomstige beleidsmaatregelen op het vlak van economische migratie en aan de Vlaamse Regering advies uit te brengen.

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de uitvoeringsregels te bepalen inzake de samenstelling (artikelen 2 tot 4 van het ontwerp) en de werking (artikelen 5 tot 7 en 9 tot 11) van de commissie. Tevens worden de opdrachten van de commissie nader omschreven (artikel 8).

Hoofdstuk 2 van het ontwerp strekt tot de wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 maart 2015 ‘betreffende de toekenning van beroepskaarten en de samenstelling van de Raad voor Economisch Onderzoek inzake Vreemdelingen’ (artikelen 12 en 13). In artikel 12 wordt een persoon met naam aangewezen als lid van de Raad voor Economisch Onderzoek inzake Vreemdelingen.¹ Artikel 13 heeft betrekking op de duur van de mandaten.

Ten slotte bevat het ontwerp nog een inwerkingtredingsbepaling en een uitvoeringsbepaling (artikelen 14 en 15).

3. Voor de artikelen 1 tot 11 van het ontworpen besluit wordt rechtsgrond gevonden in artikel 19, derde lid, van de wet van 30 april 1999.

Voor artikel 13 van het ontwerp kan in beginsel worden gesteund op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering,² gelezen in samenhang met artikel 8 van de

¹ Deze bepaling dient zich aan als een bepaling met individuele strekking, en niet als een (onderdeel van een) reglementair besluit waarover de Raad van State advies zou kunnen verlenen overeenkomstig artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. Een reglementair besluit in de zin van die bepaling kan immers worden omschreven als een besluit dat nieuwe, dwingende voorschriften bevat, die een onpersoonlijke en abstracte rechtstoestand regelen en die gelden voor een onbepaald aantal gevallen en van toepassing zijn op de rechtsonderhorigen in het algemeen, dan wel op een onbepaalde groep, niet-geïndividualiseerde, rechtsonderhorigen die zich in eenzelfde objectieve toestand bevinden. De Raad van State, afdeling Wetgeving, is dan ook niet bevoegd om van een dergelijke bepaling met individuele strekking kennis te nemen. Artikel 12 van het ontwerp dient bovendien in een afzonderlijk besluit te worden ondergebracht, aangezien bepalingen met een individuele strekking en rechtsregels niet in eenzelfde besluit kunnen worden vermengd.

² Artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

wet van 19 februari 1965 ‘betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen’.

Dat is echter niet het geval voor artikel 13, 2°, van het ontworpen besluit, dat ertoe strekt de leden van de Raad voor Economisch Onderzoek inzake Vreemdelingen voortaan te benoemen voor “een hernieuwbare termijn van drie jaar”. Artikel 8, § 1, van de wet van 19 februari 1965, naar luid waarvan deze Raad samengesteld is uit een voorzitter, ondervoorzitters, gewone en plaatsvervangende leden die door de Vlaamse Regering benoemd worden voor “de duur van zes jaar”, laat niet toe dat wordt voorzien in een kortere termijn. Artikel 13, 2°, van het ontwerp kan bijgevolg geen doorgang vinden en dient uit het ontwerp te worden weggelaten.

ALGEMENE OPMERKINGEN

4. Door artikel 39 van het decreet van 23 december 2016 ‘houdende de implementatie van de zesde staatshervorming en houdende diverse bepalingen met betrekking tot het beleidsdomein Werk en Sociale Economie’, is de Adviescommissie voor Economische Migratie in de plaats gekomen van de Adviesraad voor de tewerkstelling van buitenlandse werknemers.

Gelet op artikel 94, § 1, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, dat eveneens geldt ten aanzien van uitvoeringsbesluiten, kan het naast elkaar blijven bestaan van verschillende regelingen leiden tot rechtsonzekerheid. Het verdient bijgevolg aanbeveling ook het koninklijk besluit van 16 april 1992 ‘tot reorganisatie van de Adviesraad voor buitenlandse arbeidskrachten’ op te heffen.

5. In het ontwerp is meermaals sprake van de “Adviescommissie Economische Migratie”. Het is aangewezen consequent de benaming van artikel 19 van de wet van 30 april 1999 te gebruiken, met name “Adviescommissie voor Economische Migratie”.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. Gelet op hetgeen is opgemerkt betreffende de rechtsgrond van artikel 13 van het ontworpen besluit, dient artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 in de aanhef vermeld te worden.

7. De SERV heeft op 10 juli 2017 advies uitgebracht over het ontwerp. De aanhef moet worden aangevuld met een verwijzing naar deze vormvereiste.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Wilfried VAN VAERENBERGH