

DE VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN VLAAMS MINISTER VAN
BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN, GELIJKE KANSEN EN
ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: decreet betreffende deugdelijk bestuur: uitzondering voor de
vzw Sociale Dienst voor het Vlaams Overheidspersoneel op de
verplichting om te voorzien in één derde onafhankelijke
bestuurders**

1. INHOUDELIJK

Situering

Het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector legt enkele bepalingen op inzake de samenstelling van de raden van bestuur in de Vlaamse publieke sector.

Eén van die verplichtingen betreft artikel 4, eerste lid, van het decreet dat voorschrijft dat minstens één derde van de stemgerechtigde leden van de raad van bestuur onafhankelijke bestuurders moeten zijn.

In artikel 4, tweede lid, van het decreet wordt aan de Vlaamse Regering de mogelijkheid gegeven om hier bij gemotiveerd verzoek van de betrokken entiteit van af te wijken.

Op 26 juni 2015 besliste de Vlaamse Regering dat verzoeken tot afwijking van de regeling van de onafhankelijke bestuurders **uiterlijk op 30 oktober 2015** dienden te worden bezorgd aan de Vlaamse minister van Bestuurszaken die deze aanvragen voor eind 2015 ter beslissing zou voorleggen aan de Vlaamse Regering.

De Vlaamse Regering ontving een gemotiveerd verzoek van de vzw sociale dienst voor het Vlaams Overheidspersoneel om deze uitzondering toe te staan. Dit verzoek is als bijlage gevoegd bij deze nota.

Motivering

Sinds april 2017 is de vzw Sociale Dienst voor het Vlaams Overheidspersoneel, afgekort vzw Sociale Dienst, opgenomen in de lijst van de Nationale Bank met publieke eenheden als vzw die deel uitmaakt van de Vlaamse deelstaatoverheid door onder de sectorale code 1312 te ressorteren.

Dit heeft tot gevolg dat de vzw Sociale Dienst onder het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector valt. (1)

Een van de verplichtingen in het decreet betreft artikel 4 dat voorziet dat minstens een derde van het aantal stemgerechtigde leden van de raad van bestuur onafhankelijke bestuurders moeten zijn.

De Vlaamse Regering besliste op 26 juni 2015 dat verzoeken tot afwijking van de regeling van de onafhankelijke bestuurders uiterlijk op 30 oktober 2015 moesten worden bezorgd aan de Vlaamse minister van Bestuurszaken die deze aanvragen voor eind 2015 ter beslissing diende voor te leggen aan de Vlaamse Regering.

Volgens de vzw Sociale Dienst voor het Vlaams Overheidspersoneel kan deze uiterste datum voor de aanvraag van een uitzondering evenwel niet gelden voor instellingen die niet onder het toepassingsgebied ressorteerden bij de goedkeuring van het decreet maar pas sinds april 2017 onder het decreet deugdelijk bestuur ressorteren.

Ik kan deze zienswijze bijtreden. Uitzonderlijk kan er nog een aanvraag tot afwijking worden goedgekeurd indien de betrokken instelling pas veel later dan de inwerkingtreding van het decreet deugdelijk bestuur onder het toepassingsgebied werd gebracht.

Als inhoudelijke motivering wordt het volgende vermeld in de brief van 9 juni 2017:

Artikel 6 van het decreet van 2 maart 2007 betreffende de vereniging zonder winstoogmerk Sociale Dienst voor het Vlaams Overheidspersoneel bepaalt:

“§ 1. De VZW Sociale Dienst wordt bestuurd door een raad van bestuur die paritair samengesteld is en die bestaat uit achttien stemgerechtigde leden :
1° negen leden worden door de algemene vergadering benoemd onder de leden, aangesteld door de representatieve vakorganisaties, vermeld in artikel 5, en met dien verstande dat elke vakorganisatie evenveel vertegenwoordigers heeft;
2° negen leden worden door de algemene vergadering benoemd onder de leden, aangesteld door de Vlaamse Regering, (... ..)“.

De omvorming van de vzw Sociale Dienst maakte één van de thema's uit van de onderhandelingen omtrent het Vlaams Sectoraal akkoord 2003-2004 d.d. 7 juni 2004. Er werden een aantal belangrijke modaliteiten overeengekomen, zoals:

- de sociale dienst wordt georganiseerd binnen een vzw-structuur;
- de raad van bestuur zal paritair worden samengesteld (representatieve vakorganisaties – vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering) in tegenstelling tot de huidige situatie waar deze enkel uit vertegenwoordigers van de representatieve vakorganisaties bestaat;
- de Algemene Vergadering wordt paritair samengesteld, zoals dit in het verleden reeds het geval was.

¹ Art. 2. §1 Dit decreet is van toepassing op:

(...) 8° de vzw's, voor zover het openbare instellingen betreft in de zin van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en die, in overeenstemming met het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen, vermeld in verordening (EG) nr. 2223/96 van de Raad van 25 juni 1996 betreffende het Europees systeem van de nationale en regionale rekeningen in de gemeenschap, deel uitmaken van de Vlaamse deelstaatoverheid door onder sectorale code 13.12 te ressorteren, met uitsluiting van de universitaire instellingen, met inbegrip van hun patrimonium, en de hogescholen.

Het voorbehouden van 1/3 van de stemgerechtigde leden van de raad van bestuur voor “onafhankelijke bestuurders” zou het evenwicht binnen de raad van bestuur, dat zijn werkzaamheid reeds jaren bewijst, verstoren.

De paritaire samenstelling van een raad van bestuur (zoals ook bv. VLAM, VDAB,...) is opgenomen in de memorie van toelichting bij artikel 4 van het decreet deugdelijk bestuur als reden om een afwijking te bekomen op de regeling van de onafhankelijke bestuurders. Ook bij VDAB zijn de helft van de bestuurders vertegenwoordigers van de werkgevers, de andere helft van de werknemers.

De motivering die wordt gegeven is gelijkaardig aan deze die VDAB aanvoerde en geleid heeft tot de goedkeuring van de Vlaamse Regering van de uitzondering op de aanstelling van onafhankelijke bestuurders bij VDAB op 23 mei 2014 (VR 2014 2305 DOC 0785/1bis).

Gelet op de gelijklopende motivering die reeds werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering stel ik voor om de uitzondering toe te staan.

2. WEERSLAG OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorstel heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

3. PROCEDURE VAN ADMINISTRATIEVE EN BEGROTINGSCONTROLE

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verstrekt op 18 juli 2017 en is gunstig.

De Inspectie van Financiën bevestigt dat er geen begrotingsweerslag is zodat het gemotiveerd begrotingsakkoord niet vereist is.

4. WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

De voorliggende nota heeft geen weerslag op het personeelsbestand of het personeelsbudget.

5. WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN

a) Personeel: voorliggend voorstel noodzaakt geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel van de lokale besturen, noch de werving van bijkomend personeel.

b) Werkingsuitgaven: voorliggend voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.

c) Investerings en schuld: de uitvoering van voorliggend voorstel veroorzaakt geen bijkomende investeringen voor de lokale besturen.

d) Ontvangsten: in uitvoering van voorliggend voorstel worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld.

e) Conclusie: voorliggend voorstel heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Aangezien de nota autoregulering van de overheid betreft, is geen reguleringsimpactanalyse vereist.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist een uitzondering toe te staan voor vzw Sociale Dienst voor het Vlaams Overheidspersoneel, op de verplichting om te voorzien in één derde onafhankelijke bestuurders, opgelegd door artikel 4, eerste lid van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen,
Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS