



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 61.925/1/V
van 31 augustus 2017

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de erkenningsregeling van energiedeskundigen en verslaggevers’

Op 18 juli 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 1 september 2017,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de erkenningsregeling van energiedeskundigen en verslaggevers’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 17 augustus 2017. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Peter SOURBRON, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 augustus 2017.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt in hoofdorde tot het overdragen van de verantwoordelijkheid voor het organiseren van het examen voor energiedeskundigen en verslaggevers van het Vlaams Energieagentschap naar de daartoe te erkennen exameninstellingen. Met het oog daarop worden verscheidene bepalingen van het Energiebesluit van 19 november 2010 (hierna: het Energiebesluit) gewijzigd (artikelen 1, 2° en 4°, 3, 4, 2°, en 6, tot 13 van het ontwerp).

Voorts wordt vereist dat het getuigschrift op basis waarvan de erkenning als energiedeskundige of als verslaggever wordt aangevraagd niet ouder is dan twaalf maanden (artikelen 1, 1°, en 4, 1°, van het ontwerp). Bovendien zal het Vlaams Energieagentschap niet langer zelf optreden bij bepaalde tekortkomingen van de lesgevers (artikelen 1, 3°, 4, 3°, en 5 van het ontwerp).

RECHTSGROND

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt blijkens de aanhef gezocht in de artikelen 10.1.1, 10.1.2, 10.1.3 en 10.1.4 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 (hierna: het Energiedecreet).

3.1. Bij artikel 10.1.1 van het Energiedecreet wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de erkenningsvoorwaarden voor energiedeskundigen vast te stellen. Aan artikel 10.1.3, § 1, van het Energiedecreet ontleent de Vlaamse Regering de bevoegdheid om de erkenningsvoorwaarden voor verslaggevers vast te leggen.

Die bepalingen bieden rechtsgrond voor artikel 1, 1° en 2°, respectievelijk de artikelen 4, 1° en 2°, en 13 van het ontworpen besluit.

3.2. Artikel 10.1.2 van het Energiedecreet bevat verscheidene delegaties aan de Vlaamse Regering, onder meer betreffende de voorwaarden en de procedure voor de schorsing van de erkenning van energiedeskundigen en betreffende de aanwijzing van de instantie die belast is met de controle op hun werkzaamheden. Aan artikel 10.1.3, § 1, van het Energiedecreet ontleent de Vlaamse Regering gelijkaardige bevoegdheden wat betreft de verslaggevers, gelet op de erin vervatte machtiging inzake de erkenningsvoorwaarden en de erkenningsprocedure.

Die bepalingen vormen de rechtsgrond voor de artikelen 9 en 10, respectievelijk artikel 12 van het ontworpen besluit.

3.3. De voornoemde decretale bepalingen bieden eveneens rechtsgrond voor de opheffing van bepalingen van het Energiebesluit die betrekking hebben op het door het Vlaams Energieagentschap georganiseerd examen, aangezien dat examen een onderdeel vormt van de erkenningsprocedure voor de energiedeskundigen en de verslaggevers en het geslaagd zijn voor dat examen geldt als een erkenningsvoorwaarde.

Dat is het geval voor de artikelen 1, 4°, 3 en 7 van het ontworpen besluit.

3.4. De overige bepalingen van het ontworpen besluit hebben betrekking op de organisatie van het examen voor energiedeskundigen en verslaggevers door exameninstellingen die daartoe door het Vlaams Energieagentschap worden erkend.

Er kan worden aanvaard dat de opleidingsinstellingen bedoeld in artikel 10.1.4 van het Energiedecreet als een onderdeel van hun opleidingstaak door middel van examens nagaan of de opleiding als energiedeskundige en als verslaggever met goed gevolg kan worden afgesloten. Problematisch is echter dat in de ontworpen regeling wordt voorzien in een bijkomende erkenning van een opleidingsinstelling als exameninstelling, veeleer dan in een bijkomende taak (geformaliseerd als een bijkomende erkenningsvoorwaarde) voor de opleidingsinstellingen. In artikel 10.1.4 van het Energiedecreet wordt enkel gewag gemaakt van opleidingsinstellingen en niet van exameninstellingen. In zoverre de ontworpen regeling erop neerkomt dat de erkenning als exameninstelling een *bijkomende* erkenning is die enkel kan worden verleend aan een opleidingsinstelling, veeleer dan een afzonderlijke erkenning die geen erkenning als opleidingsinstelling vergt, kan op grond van een ruime interpretatie van artikel 10.1.4 van het Energiedecreet worden aangenomen dat die bepaling de vereiste rechtsgrond biedt.¹

Dit neemt niet weg dat het raadzaam is om bij een volgende gelegenheid in een afzonderlijke decretale regeling te voorzien voor de erkenning van exameninstellingen voor energiedeskundigen en verslaggevers. Die decretale regeling kan dan ook worden betrokken op aannemers en installateurs.²

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Wilfried VAN VAERENBERGH

¹ Vergelijk met de instelling van exameninstellingen voor de certificering van aannemers en installateurs bij artikel 8.4.1, § 2, van het Energiebesluit. In advies 53.476/3 van 1 juli 2013 over een ontwerp dat heeft geleid tot die bepaling heeft de Raad van State aanvaard dat kon worden gesteund op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering (artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen'), gelezen in samenhang met de artikelen 10.1.4 en 10.1.5 van het Energiedecreet voor het afzonderlijk instellen van exameninstellingen, naast de opleidingsinstellingen, *en die er niet noodzakelijk organiek mee samenvallen*. Daarbij werd ook uitgegaan van een richtlijnconforme lezing van de betrokken decretale bepalingen, die in dit geval niet aan de orde is.

² Zie de vorige voetnoot.