

## Nota aan de leden van de Vlaamse Regering

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november wat betreft de erkenningsregeling van energiedeskundigen en verslaggevers  
- Definitieve goedkeuring van het ontwerp na adviesvraag aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State

### 1. Inleiding en context

Het Energiedecreet van 8 mei 2009 voorziet de rechtsgrond voor de invoering van het energieprestatiecertificaat, het opleggen van eisen op het vlak van de energieprestatie en het binnenklimaat (EPB-eisen) voor wie bouwt en verbouwt en de erkenningsregeling voor energiedeskundigen en verslaggevers. In het Energiebesluit van 19 november 2010 wordt uitvoering gegeven aan deze bepalingen.

#### *Energiedeskundigen type A en C*

Een eigenaar die in Vlaanderen een woning te koop of te huur aanbiedt, moet over een energieprestatiecertificaat (EPC) residentiële gebouwen beschikken. Het EPC voor bestaande residentiële gebouwen mag enkel opgesteld worden door een erkende energiedeskundige type A.

Een energieprestatiecertificaat (EPC) voor publieke gebouwen is verplicht voor gebouwen met een oppervlakte groter dan 250 m<sup>2</sup>, waarin publieke organisaties gevestigd zijn die aan een groot aantal personen overheidsdiensten verstrekken. Een EPC voor publieke gebouwen wordt opgemaakt door een erkende energiedeskundige type C of een interne energiedeskundige en is gebaseerd op de gemeten (werkelijke) jaarverbruiken van de publieke organisatie.

Sinds 15 september 2015 moeten kandidaat-energiedeskundigen type A en C, naast het volgen van een basisopleiding, ook slagen voor een centraal examen om erkend te kunnen worden als energiedeskundige.

Daarnaast is er de mogelijkheid voorzien om het slagen voor het centraal examen op te leggen als sanctie voor energiedeskundigen die herhaaldelijk lichte fouten maken of als voorwaarde om een schorsing op te heffen ingeval de energiedeskundige geschorst wordt voor kennelijke onbekwaamheid.

#### *Verslaggevers*

Wie in Vlaanderen bouwt of verbouwt, moet aan eisen voldoen op het vlak van de energieprestatie en het binnenklimaat (EPB-eisen). Elke aangifteplichtige moet een verslaggever aanstellen, die de prestaties op het vlak van EPB van het gebouw berekent en, in naam van de aangifteplichtige, de startverklaring en de EPB-aangifte indient.

Sinds 1 januari 2015 moeten nieuwe verslaggevers een specifieke bijkomende opleiding volgen van 95 uren en moeten ze slagen voor een centraal examen. Alle verslaggevers moeten sinds 2015 jaarlijks permanente vorming volgen om erkend te blijven.

Naar analogie met de energiedeskundigen kan slagen voor het centraal examen ook opgelegd worden als sanctie en als voorwaarde om een schorsing van de verslaggever op te heffen.

### ***Organisatie van het centraal examen***

De praktische organisatie van het centraal examen werd zowel voor energiedeskundigen als voor verslaggevers tot midden februari 2017 uitbesteed aan Blue Planet Academy and Consulting samen met Selor. De kostprijs per examen (georganiseerd door BPAC in samenwerking met Selor) bedroeg afhankelijk van het aantal deelnemers tussen 3.000 euro en 7.000 euro.

Er werden door of in opdracht van het VEA ruim 200 meerkeuzevragen en 9 cases voor het examen type A en 42 examenvragen en 12 beperkte cases voor het examen type C opgemaakt. Hieruit worden voor het examen voor energiedeskundigen type A 30 meerkeuzevragen en een praktijkcase geselecteerd. Voor kandidaat-energiedeskundigen type C bestaat het examen uit 40 meerkeuzevragen en een beperkte case. Energiedeskundigen betalen een retributie van 150 euro per deelname aan het centraal examen.

Voor verslaggevers bestaat het examen uit een mix (30) van theoretische vragen en kleine praktijkcases opgedeeld in 4 modules. Er zijn 300 examenvragen beschikbaar. De retributie per deelname bedraagt 300 euro.

Sinds midden februari 2017 worden de examens door het VEA georganiseerd in de lokalen van de Vlaamse overheid.

### ***Wijzigingsvoorstel***

In vergadering van 30 juni 2017 hechtte de Vlaamse Regering haar eerste principiële goedkeuring<sup>1</sup> aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november wat betreft de erkenningsregeling van energiedeskundigen en verslaggevers.

Naar aanleiding van de kerntakenoefening werd beslist om de organisatie van het centraal examen voor (kandidaat-)verslaggevers en (kandidaat) energiedeskundigen type A en C niet langer bij het VEA te leggen. De organisatie en verdere uitwerking van het examen wordt overgeheveld naar de opleidingsinstellingen die erkend zijn voor het inrichten van de basisopleiding tot verslaggever of energiedeskundige en die ook erkend kunnen worden als exameninstelling.

De Vlaamse Regering gelastte tevens de Vlaamse minister, bevoegd voor het energiebeleid, hierover het advies van de Raad van State in te winnen met het verzoek hun advies te verstrekken binnen een termijn van dertig dagen.

## **2. Advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State**

De afdeling Wetgeving van de Raad van State verstreekte betreffende het ontwerp van besluit haar advies nr. 61.925/1/V op 31 augustus 2017. Het advies gaat als bijlage 2.

De Raad van State maakte in haar advies enkel een opmerking met betrekking tot de rechtsgrond. De Raad stelt dat er kan worden aanvaard dat de opleidingsinstellingen bedoeld in artikel 10.14 van het Energiedecreet als een onderdeel van hun opleidingstaak door middel van examens nagaan of de opleiding als energiedeskundige en als verslaggever met goed gevolg kan worden afgesloten. Mogelijk problematisch is echter dat in de ontworpen regeling wordt voorzien in een bijkomende erkenning van een opleidingsinstelling als exameninstelling, veeleer dan in een bijkomende taak (geformaliseerd als een bijkomende erkenningsvoorwaarde) voor de opleidingsinstellingen. In artikel 10.14 van het Energiedecreet wordt enkel gewag gemaakt van opleidingsinstellingen en niet van exameninstellingen. In zoverre de ontworpen regeling erop neerkomt dat de erkenning als exameninstelling een *bijkomende* erkenning is die enkel kan worden verleend aan een opleidingsinstelling, veeleer dan een afzonderlijke erkenning die geen erkenning als opleidingsinstelling vergt, kan volgens de Raad echter op grond van een ruime

---

<sup>1</sup> VR 2017 3006 DOC.0644

interpretatie van artikel 10.1.4 van het Energiedecreet toch worden aangenomen dat die bepaling de vereiste rechtsgrond biedt. Het is immers nu net deze structuur die in het ontwerpbesluit is opgenomen en waarvoor zodoende toereikende rechtsgrond voorhanden is.

### **3. Aanpassingen aan het ontwerpbesluit**

Aan het ontwerpbesluit worden nog twee wijzigingen aangebracht:

- Het ontworpen artikel 8.7.1, derde lid stelt dat *“de aanvraag tot erkenning als exameninstelling wordt ingediend bij het Vlaams Energieagentschap. De minister legt de vorm en de inhoud van die aanvraag vast. Het Vlaams Energieagentschap stelt op zijn website een aanvraagformulier ter beschikking.”* Gelet op de draagwijdte van deze formulering is het dan ook niet nodig dat ook de vorm verplicht bij ministerieel besluit wordt vastgelegd en worden de woorden “de vorm en” in het ontwerp geschrapt.
- De inwerkingtreding van het besluit was voorzien op 1 september 2017 (start nieuwe schooljaar). Deze datum is niet langer haalbaar, te meer daar het ontwerp nog verdere uitvoering via ministerieel besluit moet krijgen en dit alles ook nog enige software- en databankaanpassingen vereist. Daarom wordt voorgesteld de inwerkingtreding te verschuiven naar de start van een nieuw kalenderjaar (1 januari 2018).

### **4. Weerslag van het voorstel op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap**

Er worden aan het ontwerpbesluit geen wijzigingen aangebracht die een weerslag hebben op de begroting van de Vlaamse overheid.

### **5. Weerslag van het voorstel op de lokale besturen**

Er worden aan het ontwerpbesluit geen wijzigingen aangebracht die een weerslag op de lokale besturen hebben.

### **6. Weerslag van het voorstel op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten**

Er worden aan het ontwerpbesluit geen wijzigingen aangebracht die een impact op de lopende processen en activiteiten van het Vlaams Energieagentschap hebben.

### **7. Voorstel van beslissing**

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010 wat betreft de erkenningsregeling van energiedeskundigen en verslaggevers, zoals opgenomen als bijlage 1.

Bart TOMMELEIN  
Viceminister-president van de Vlaamse Regering  
Vlaams minister van Financiën, Begroting en Energie

Bijlagen:

- Bijlage 1: het definitief goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010 wat betreft de erkenningsregeling van energiedeskundigen en verslaggevers;
- Bijlage 2: advies nr. 61.925/1/V van de Raad van State.