

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 maart 2004 houdende regels tot uitvoering van het oppervlakedelfstoffendecreet, tot wijziging van bijlage XVI bij het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en tot opheffing van diverse ministeriële besluiten

1. SITUERING

De artikelen 45 tot en met 47 van het decreet van 30 juni 2017 houdende diverse bepalingen inzake omgeving, natuur en landbouw schrappen de bepalingen over financiële zekerheden in het oppervlakedelfstoffendecreet.

Het als bijlage 1 toegevoegd voorontwerp van besluit en de als bijlage 2 toegevoegde bijbehorende bijlage beogen het uitvoeringsbesluit van het geldend oppervlakedelfstoffendecreet in overeenstemming te brengen met het gewijzigd oppervlakedelfstoffendecreet.

Er worden ook twee wijzigingen doorgevoerd ter verduidelijking van de nadere regels over het algemeen oppervlakedelfstoffenplan.

Tevens worden er twee wijzigingen doorgevoerd over het aanvraagdossier voor een certificaat van herkomst van oppervlakedelfstoffen om de bestaande regels beter af te stemmen op de voorkomende praktijksituaties.

Ten slotte worden de nadere regels over het jaarlijks voortgangsrapport geactualiseerd: enerzijds om rekening te houden met het gewijzigd oppervlakedelfstoffendecreet; anderzijds om de bestaande regels aan te passen met het oog op een meer efficiënte opvolging van de ontginningsactiviteiten.

2. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1, 1°, wijzigt artikel 1, 13°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 maart 2004 houdende regels tot uitvoering van het oppervlakedelfstoffendecreet (besluit van 26 maart 2004). De definitie van het begrip ‘garant’ wordt opgeheven, omdat de rechtsgrond voor het instrument financiële zekerheden in het oppervlakedelfstoffendecreet werd opgeheven.

Artikel 1, 2°, voegt een artikel 1, 20°, toe aan het besluit van 26 maart 2004. De definitie van het begrip “beveiligde zending” wordt toegevoegd, omdat de woorden “beveiligde zending” in de plaats komen van respectievelijk “aangetekende brief” in artikel 14, §2, en “aangetekend schrijven” in artikel 38 van het besluit van 26 maart 2004. Een beveiligde zending kan naast een aangetekende zending ook een afgifte tegen ontvangstbewijs of een digitale zending via een uitwisselingsplatform van het departement Omgeving zijn.

Artikel 2, 1°, voegt een vijfde lid toe aan artikel 2, §2, van het besluit van 26 maart 2004. Voor de duidelijkheid wordt bepaald dat de gecoördineerde adviezen, in voorkomend geval met inbegrip van de alsnog verschaft informatie, worden verwerkt door het departement Omgeving en aanleiding kunnen geven tot een aanpassing van het ontwerp van algemeen oppervlakedelfstoffenplan.

Artikel 2, 2°, vervangt de laatste zin van artikel 2, §5, van het besluit van 26 maart 2004. Voor de duidelijkheid wordt bepaald dat de minister het ontwerp van algemeen oppervlakedelfstoffenplan samen met de opmerkingen en de uitgebrachte adviezen voorlegt aan de Vlaamse Regering met het oog op de definitieve vastlegging van het algemeen oppervlakedelfstoffenplan.

Artikel 3 vervangt het vierde lid van artikel 12, §2, van het besluit van 26 maart 2004. De praktijk heeft geleerd dat het weinig zinvol is om de diepte van de boringen voor het aanvragen van een certificaat van herkomst vast te stellen op de welbepaalde diepte van 10 meter. Het komt regelmatig voor dat er minder diep ontgonnen wordt, bijvoorbeeld omwille van geologische redenen of omdat de uiteindelijk vergunde ontginningsdiepte kleiner is dan 10 meter. Beter is het om als algemeen principe te voorzien dat de boringen minstens even diep zijn als de voorziene ontginningsdiepte, een principe dat dan geldt voor ontginningsdieptes zowel kleiner als groter dan 10 meter. De wijziging houdt verder rekening met de mogelijkheid dat in eenzelfde onderzoeksareaal niet overal even diep wordt ontgonnen en dat niet noodzakelijk alle geologische lagen binnen de voorziene ontginningsdiepte oppervlakedelfstoffen voortbrengen waarvoor een certificaat van herkomst nodig is. Indien de geologische lagen die bestaan uit oppervlakedelfstoffen waarvoor in toepassing van artikel 27, §1, tweede lid, van het oppervlakedelfstoffendecreet geen certificaat van herkomst vereist is, onderliggend zijn, mag de boordiepte beperkt worden tot de basis van de geologische lagen waarvoor wel een certificaat van herkomst vereist is.

Artikel 4 heft de zinsnede “, kalium, zwavel” op in artikel 13, §1, tweede lid, 1°, a), van het besluit van 26 maart 2004. De chemische analyses van kalium en zwavel brengen onnodige kosten mee, omdat de analyseresultaten van deze sporenelementen in de praktijk niet nodig bleken voor het toetsingskader voor de natuurlijke samenstelling van de Vlaamse oppervlakedelfstoffen.

Artikel 5 vervangt de woorden “aangetekende brief” door de woorden “beveiligde zending” in artikel 14, §2, van het besluit van 26 maart 2004.

Artikel 6, 1°, vervangt artikel 24, eerste lid, van het besluit van 26 maart 2004.

Ten eerste wordt ingevolge het gewijzigde oppervlakedelfstoffendecreet in het uitvoeringsbesluit bepaald dat het jaarlijks voortgangsrapport zowel op de exploitatie als op de eindafwerking in het voorbije kalenderjaar betrekking heeft.

Ten tweede wordt bepaald dat een voortgangsrapport moet ingediend worden in de vorm van een digitale zending in een geschikt uitwisselingsformaat, vastgesteld door het departement Omgeving. Zo kan rekening gehouden worden met de informatica-technische evolutie, zonder de technische details van het uitwisselingsformaat vast te leggen in de regelgeving.

Ten derde wordt een aangepaste formulering gebruikt, zodat het duidelijker is dat het eerste basisvoortgangsrapport (meestal) betrekking heeft op een termijn van meer dan 12 maanden en het laatste basisvoortgangsrapport moet ingediend worden wanneer de eindafwerking volledig gerealiseerd werd, zelfs als de ontginning al één of meer jaren voordien beëindigd werd.

Artikel 6, 2°, vervangt artikel 24, derde lid, van het besluit van 26 maart 2004. De opsomming van de gegevens die een basisvoortgangsrapport minstens moet bevatten, wordt geactualiseerd:

- er wordt meer in detail bepaald welke hoogtepeilen (droge ontginning) en peilpunten (natte ontginning) moeten geleverd worden alsook welke gegevens over het maaiveld en het oorspronkelijke reliëf binnen de vergunning en over de gerealiseerde opvullingen en de definitieve eindafwerking;
- er wordt bepaald dat, met behulp van inkleuring of arcering, de delen die niet in ontginning zijn of die onaangeroerd zijn, de delen die in ontginning, inclusief afgedekt, zijn en de delen die hun eindafwerking gekregen hebben, moeten aangeduid worden;

- de bepaling inzake het digitaal bestand voor de beschrijving van gematerialiseerde verdichtingspunten, opgemeten met behulp van FLEPOS (Flemish Positioning Service), wordt geschrapt, omdat die in de praktijk achterhaald is;
- het basisvoortgangsrapport moet ook de stand van zaken betreffende de realisatie van de eindafwerking, met opgave van de percelen of de delen van percelen waarvan de eindafwerking is gerealiseerd, bevatten.

Artikel 7 heft titel V van het besluit van 26 maart 2004 op, omdat de rechtsgrond van het instrument financiële zekerheden in het oppervlakedelfstoffendecreet werd opgeheven.

Artikel 8 wijzigt artikel 38 van het besluit van 26 maart 2004.

De woorden “en titel V” worden opgeheven gelet op artikel 7 van dit voorontwerp van besluit.

De woorden “aangetekend schrijven” worden vervangen door de woorden “beveiligde zending”.

De woorden “de poststempel” worden vervangen door de woorden “het versturen van de beveiligde zending”.

Artikel 9 heft artikel 41 van het besluit van 26 maart 2004 op, omdat de rechtsgrond van het instrument financiële zekerheden in het oppervlakedelfstoffendecreet werd opgeheven.

Artikel 10 voorziet in een nieuwe bijlage voor milieu-inbreuken ter uitvoering van artikel 16.1.2, 1^o, f), en 16.4.27, derde lid, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid bij het niet voldoen aan de verplichtingen als vermeld in het besluit van 26 maart 2004.

Artikel 11 heft de bestaande beoordelingscommissies landbouwnabestemming op, omdat de rechtsgrond ervan in het oppervlakedelfstoffendecreet werd opgeheven, inzonderheid:

- het ministerieel besluit van 14 mei 2009 houdende oprichting en benoeming van de leden van de beoordelingscommissie landbouwnabestemming voor het bijzonder oppervlakedelfstoffenplan Klei van de Kempen;
- het ministerieel besluit van 14 mei 2009 houdende oprichting en benoeming van de leden van de beoordelingscommissie landbouwnabestemming voor het bijzonder oppervlakedelfstoffenplan Klei van Ieper en Maldegemklei;
- het ministerieel besluit van 24 februari 2011 houdende oprichting en benoeming van de leden van de beoordelingscommissie landbouwnabestemming voor het bijzonder oppervlakedelfstoffenplan “Vlaamse Leemstreek”;
- het ministerieel besluit van 18 juli 2011 houdende oprichting en benoeming van de leden van de beoordelingscommissie landbouwnabestemming “Polderklei” voor het bijzonder oppervlakedelfstoffenplan “Alluviale klei en Polderklei”.

3. BUDGETTAIRE WEERSLAG

Het voorontwerp van besluit en de bijbehorende bijlage hebben geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het advies van de Inspectie van Financiën van 22 augustus 2017 gaat als bijlage 3 en stelt dat het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting niet vereist is.

4. WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelskader en op de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap.

5. WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het voorontwerp van besluit is aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/257 van 31 juli 2017.

Het voorstel van beslissing betreft een voorontwerp van besluit zonder belangrijke inhoudelijke impact en vereist dan ook geen reguleringsimpactanalyse.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 maart 2004 houdende regels tot uitvoering van het oppervlaktedelfstoffendecreet, tot wijziging van bijlage XVI bij het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en tot opheffing van diverse ministeriële besluiten en aan de bijbehorende bijlage;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de natuurlijke rijkdommen, te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Joke SCHAUVLIEGE
Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw